

KYO海外人才活用计划

平成16年12月

京都府国際課

1 计划制定的宗旨

- ◆ 京都是文化、艺术、学术的集聚地,因此创造出了很多历史建筑、文化遗产以及高新技术和丰富的旅游资源,现在作为「世界的京都」在不断发展中。在此过程中,从海外带来各种文化和技术的人士,也为京都的建设作出了巨大的贡献。
- ◆ 在「文化优先社会」的本世纪,为了使京都有更大的发展,为了适应全球化社会和发展无国界化,文化、艺术、学术交流和产公学协作是非常重要的,作为京都人才资源的海外人才活用和拥有独特的国际化战略是由为重要的。
- ◆ 京都在实行「友好亲善」到「内部国际化」进程中,作为第三个阶段,在读懂时代的综合国际战略下,以开放的京都府为目标,为了构筑世界和京都的新关系,有必要探询「海外人才活用」的方针政策。
- ◆ 在向世界宣传京都的同时,作为创造地区原动力的海外人才活用应该被关注,在21世纪面向国际社会的京都提出议案。

2 「京都海外人才」现状

◆ 国际社会对京都的评价

京都作为日本传统和文化的中心,同时也作为大学和高新产业的集聚地,引起海外各界的关注。面向国际社会,代表有发送信息能力日本的京都已聚集了很多艺术家和留学生。但是,近年和东京、名古屋这样具有经济实力的地区相比较,与海外的历史文化城市、高新产业集聚地相比较,京都从海外引进人才方面较弱,还不能够充分利用本身所拥有的实力和潜在力。

◆ 海外留学生・研究者动向

目前海外留学生・研究者人数激增,每所大学都在积极地进行招生。大学作为人才积聚地,所吸引的人才数量还是远远不够的,外国教员引进也没有很好地进行。另外,能够取得英语学位的大学和研究生部几乎没有,与突出的日本经济实力相比,大学的国际竞争力低下是显而易见的。另外一方面,府民了解留学生等的活动状况机会也较少。

◆ 留学生・研究者和企业的需求不相符

来京都府的留学生・研究者中,并不是所有的人都希望回国,其中希望在日本或者京都就职者已占到4成,有长期居住意向的人数在不断增加。而实际上在企业和研究机关就职者仅占少数。另外一方面,以亚洲的商业活动为目标,希望向世界宣传京都的中小企业中,寻求能够掌握尖端高新技术和知识的海外人才的呼声不断强烈。现在,在这个领域的产学合作依然没有进行,偶然存在也仅仅是在委托的情况下进行的。

◆ 制约吸引海外人才的要素

接收留学生后出现的居住问题,日语理解、医疗、子女教育、适应性、较少的就业机会等等,都已成为制约吸引海外人才的重要因素。京都虽然是学习日本文化的重要地区,但却不能充分提供这样的机会。

另外,一部分留学生和外国人所引发的社会问题,由于进行了大规模的宣传报导,给人们留下了片面的印象。

3 关于「京都海外人才活用」的课题

◆ 作为「世界中的京都」的作用

为了使京都成为知识交流、经济交流的据点，成为「世界中的京都」，从中·长期的视角来看，有必要进行海外人才的发掘和引进，在交流、研究、人才培养等方面一定会发挥重要的作用。

因此，和国家有关机关合作，把经济活动和文化活动作为中心内容的京都信息向世界发送，来影响世界著名的研究者、学者、艺术家等。

◆ 充实大学的国际竞争力

在无国界社会的发展中，高等教育中的国际化教育是不可缺少的。京都的大学因对国际化认识不足，而进行着以提高留学生的质量，适应「创造竞争环境中个性培养的大学」(文部省的高等教育政策)的各种教育研究计划和吸引外国教员，在提高国际竞争力的同时，作为开放的大学，在进行日语教育和地区外国人教育方面也是尤为重要的。

◆ 促进形成海外人才定居社会

为了使京都生活的海外人才加深对日本、京都的了解，在地区扎根，改善和提供细致、良好的居住环境，提高接收的热程度是非常重要的。另外，考虑到文化的多样性，形成多文化共生的交流型社会，推行对国家政策的建议、参加地区NPO活动、和府民的交流协助也是非常重要的。

◆ 确立企业等和海外人才之间的桥梁体系

在京都活动的很多留学生、研究者、文化人、艺术家的信息应该多元化。寻求海外人才的府民和海外人才之间会产生分歧，所以构筑他们之间的桥梁体系是非常必要的。

另一方面，中小企业在利用海外人才方面的国际化和活性化方面的认识还不充分。向他们介绍成功事例，提高他们对海外人才方面的意识也是非常重要的。

海外人才拥有的多样性文化和杰出的才能，在地区建设和地区经济建设中的活用是相当重要的。

◆ 促进对海外人才的正确认识和理解

伴随着海外人才的接收，在社会影响方面和接收效果方面，能够得到府民以人权为基础的正确认识和充分的理解是尤为重要的。

(参考)

从资料看京都府的国际化(1994年——2003年)

- 1 外国籍府民人数
57,657人 → 56,817人
其中:韩国、朝鲜籍 46,569人 → 37,676人
其他 11,088人 → 19,141人
 中国籍 4,859人 → 9,925人
 美国籍 1,277人 → 1,282人
 巴西籍 920人 → 696人
 菲律宾籍 879人 → 2,525人
 其他 3,153人 → 4,713人
- 2 留学生人数
2,584人 → 4,532人
- 3 外国研究者人数
240人 → 684人
- 4 日本人的配偶人数
426人 → 2,718人
- 5 外国人宾馆住宿人数
39万7千人 → 48万8千人
- 6 举办国际会议数
167次 → 209次
- 7 国际活动NPO数
200团体 → 340团体
- 8 国际活动志愿者人数(京都府国际中心)
259人 → 643人
- 9 外国人刑事犯罪案件数
162件 → 294件

4 实施政策的基本方向

◆展开1 推进海外人才的引进工作

- ▶ 很多学者、文化人、艺术家从世界各地汇聚在京都
京都为了成为日本文化研究的发信地，成为国际知识交流、经济交流的据点，正在讨论从海外吸引各种组织及在海外设立据点。
- ▶ 京都信息具有成效地向海外发送
京都的地域魅力、京都的文化・学术等积极向海外发送，促进海外人才的吸引，创造「想去、想住京都」和被国际所认识的「大学城市的京都」。
- ▶ 建立吸引海外人才的「海外人才特区」
吸引海外人才不可缺少的是入国管理制度上的改善。特别是建立面向海外人才「海外人才特区」（从资金重视到能力重视的转换、放宽资格以外的活动）。

◆展开2 充实吸引海外人才的体制

- ▶ 充实海外人才的「容易居住、容易学习、好找工作」环境
尊重文化多样性的同时，掌握海外人才的需求，尽可能改善各种环境，努力实现多文化共生社会。
特别是居住和子女教育是接收的基本条件，创造容易居住的环境和地区成为一体的接收体制。
- ▶ 推行有国际竞争魅力的教育计划和城市建设
在京都以提高留学生教育水准为目标，和大学合作进行修学课程开发、学术指导和精神健康援助制度的引进。
把积聚各种研究领域的大学集聚，作为京都特征来活用，援助从海外来的研究者和研究机关。
- ▶ 推进对留学生的优惠政策
作为留学生来日后的优惠政策，正在讨论能够体验京都传统文化・产业、历史遗产、高新产业的「京都体验计划」和从民间得到资助的奖学金体系。

◆开展3 推进海外人才活用

- ▶ 导入与海外人才就业、活用相关的就业体验
为了促进优秀人才的就业、活用，和企业、经济团体、大学、行政机关合作，活用特区制度，制定即战型就业体验制度。
- ▶ 构筑海外人才和京都企业等相关联的适宜体系
活用先进的大学和民间企业的手法，登录在京都府居住海外人才(留学生、研究者等)的有关资料(专业、资格、就业希望)和企业求才信息，创办协调海外人才和企业的「京都海外人才银行」(拟定)。
- ▶ 多种目的的海外人才活用
海外人才作为「京都的人力资源」，在地区活性化和国际化方面能够发挥很多作用，努力创造日常活动场所和与海外进行国际交流・国际协力作贡献的机会。

◆展开4 推进地区一体化

- ▶ 通过海外人才形成多文化共生社会
通过接收和活用海外人才，努力形成多文化共生社会。
- ▶ 通过府民参与计划、实施评价体系，提高府民的满意度
构筑相关机构的合作体制，进行海外人才的引进、接收、活用的监督、评价工作。根据现状讨论对策。
(根据PDCA周进行运用)
- ▶ 充实和海外人才相关的推进体制
由行政机关、企业、大学、经济团体、研究机关、NPO各自分担任务，在建立相互利益关系的同时，推行府民能够看到的、积极的政策。

PDCA周:plan(计划)---DO(实施)---CHECK(检查)---ACTION(重新考虑)

展开1 推进海外人才引进

◎ 各种学者、文化人、艺术家从世界各地汇聚京都

- 在吸引国际机构、海外的研究机构、外国公使馆等和吸引外资来京都的同时，讨论在海外设立信息发送据点。
为了推动此项事业，京都府友好城市主要大学和府内大学学术交流，充实与海外有实力大学的合作和信息据点。
- 促进亚洲地区的旅行代理店工作的开展，吸引高中生、大学生的修学和研修旅行。
→ 设立参观魅力大学和企业线路。
- 募集在艺术、环境、宗教、文化等领域的国际志愿者，接收世界大学生的国际志愿活动。

◎ 京都信息有成效地向海外发送

- 从外国人的视角来看，应推进网页语言的多元化，应充实外国人所需要的信息。查看信息也应根据来日目的「观光」「留学」「商业活动」「日本文化研修」等方面进行设定。
- 在日本国内的海外宣传(报纸、杂志、电视、广播等)中，积极的把京都介绍给世界。开设各种国际交流场所和机关，例如学会、国际组织总会等，在创办介绍京都场所的同时，在海外也应开设宣传京都的留学展览会。
- 活用都道府县、大学、企业等海外据点的同时，依靠海外日本大使馆、总领事馆、日本政府机关、驻日各国大使馆、总领事馆等相关机构，分发各种和京都相关资料，积极进行宣传。
- 把京都府名誉友好大使为主的回国留学生作为「留学生顾问」，给希望来府留学人员提供京都府的信息和面谈工作。

◎ 面向引进海外人才，创设「海外人才特区」

- 建议创立「京都海外人才特区」，改变现在资金标准的判断，希望在能力审查方面，面向接收海外人才的审查标准得到改善。
- 海外的研究者、文化人、艺术家们短期来京都访问的同时，要求放宽他们演讲活动等就业条件。
→ 优秀的海外人才利用暑假等时间来京都访问，自己在得到收入的同时也在寻求能够继续研究活动的优待措施。
→ 另外，为了让来京都的研究者、文化人、艺术家更多的了解京都，准备进行此类活动的援助计划。

展开2 充实海外人才的接收体制

◎ 充实海外人才在京都「容易生活、容易学习、好找工作」的生活环境。

- 把在住外国人作为京都府民和对等的地区社会成员，积极推行和改善多民族·多文化社会制度。
- 努力确保留学生、研究者(充实研究班、学习、学习机能等设备)以及短期在留者的宿舍问题。特别是在有效利用府营住宅等公共设施和附带家具住宅的同时，也在讨论企业员工宿舍、废品再利用家具的有效利用和参加短期计划的低租金宿舍服务等。
- 在住外国人在日期间最大的问题是子女的就学问题，为了解决这一问题和更好的创造教育孩子环境，和教育机关合作充实对孩子的日语学习、母语以及祖国的文化教育等教育体系。
 - 根据地区的活用，讨论拥有教师执照的海外人才以及学校中活跃的英语指导助手，能够参与企画这样的教育活动。

◎ 推进拥有国际竞争力的教育计划和城市建设

- 进行支援英语学位取得课程、取得学分计划、短期日语和日本文化学习计划、京都和日本的文化传统艺能学习、「京都学·日本学」讲座的开设等有魅力的教育计划。
- 努力推行学习指导员·生活支援员制度，创设大学研究生对大学生进行辅导制度、充实多种语言心理咨询制度和完善论文指导制度等体制，实现充实的留学生活。
- 和大学合作，从海外招聘著名研究者进行共同研究。
- 积极推进欧洲联盟相关机关据点的形成，积极与关西日法学馆、京都德国文化中心、意大利文化会馆、英国文化中心等国际文化团体进行交流。

◎ 推进对留学生的优待制度

- 在得到以经济界为主的民间帮助的同时，讨论大力发展京都府名誉大使制度，支援作为地区留学生的学习环境，创设京都独自の奖学金制度需要更容易从民间得到帮助的结构。
- 促进留学生对京都的了解，为了培养「亲京都派」，实施传统文化、产业体验等「京都体验计划」，给予他们公共设施门票打折以及很多优惠，并以此为内容发行「留学生护照」。
- 在推动留学生、研究者和日本学生、地区社会进行交流的同时，进行一些为营造温馨家庭气氛所体验的交流家庭制度和日本人家短期居住的活动。

展开3 推动海外人才的活用

◎ 引进海外人才就业・活用相关的工作实习制度

- 为了推动优秀人才的就业・活用，在研究先进企业工作实习制度事例的同时，对致力于引进优秀海外人才的企业也进行支援。
- 和以前就业实习不同，和相关机关合作创立即战型工作实习制度。
→ 为了使海外人才在企业得到有偿工作实习，让他们不仅可以从事资格以外的活动，还讨论留学生毕业后怎样能够在一段时间内专心进行就职活动。
- 给外国人提供和日本人一样容易创业的平等商业机会。外国人创业后架起日本和祖国之间的桥梁，有助于日本资源在国际社会的活用，各种支援尝试信息向国内外发送。

◎ 构筑海外人才和京都企业相联系的配合体系

- 从海外来的留学生、研究者、文化人、艺术家拥有什么样的技术和能力、将要进行什么样活动、将来希望从事什么样的工作等等资料将登陆在「京都海外人才银行」(拟定)，根据京都企业和特别中小企业寻求所需要人才，推行相互配合的体系。
- 为了促进在人才银行登陆留学生的就职活动，积极和民营企业合作，在活用人才活用体系的同时，积极进行信息提供，进行和企业的配合活动。「海外人才综合市场」(拟定)，充实海外人才的相谈体制。
- 进行海外人才活用的企业国际化、活性化成功事例研讨会等，对企业进行启发，在提高人才银行认识度的同时，介绍在各个领域活跃的海外人才，从而促进海外人才的活用。

◎ 多目的的海外人才活用

- 为了地域的活性化和国际化，推动海外人才日常活动场所的建设。
- 开办能够让留学生参与企画的城市建设・产业活性化研讨会，来日或在日居住的研究者和学者在自己的研究和专业领域，给地区的孩子上课，逐步增强孩子们对国际感、国际理解、日本作用等的理解。

展开4 地域一体化的推进步

◎ 通过海外人才，形成多文化共生社会

- 正确认识接收海外人才和接收所带来的负担和影响，为了改善海外人才的形象，寻求府民的理解，努力创造多文化共生社会。
- 通过积极的活用海外人才，促进不同文化的理解和地区的多文化共生。
- 今后在得到府民广泛理解的同时，努力形成文化多样性的交流型社会。

◎ 根据府民参与企画措施评价体系，提高府民的满意度

- 从吸引海外人才到接收、活用，实行大学、经济团体等相关者和海外人才自身的监督评价，加强府民的满意度意识的同时，讨论课题和问题点的共有和新对策(运用PDCA周)

◎ 充实海外人才活用相关的推行体制

- 在和政府、企业、大学、经济团体、研究机关、NPO等紧密合作下、各自作为主题进行参与企画，推行相互都可以得到利益的关系(WIN-WIN的关系)。
- 府内的行政机关通过各种机会，努力活用海外人才，推进地区多文化共生。

6 其他制定委员会的主要意见

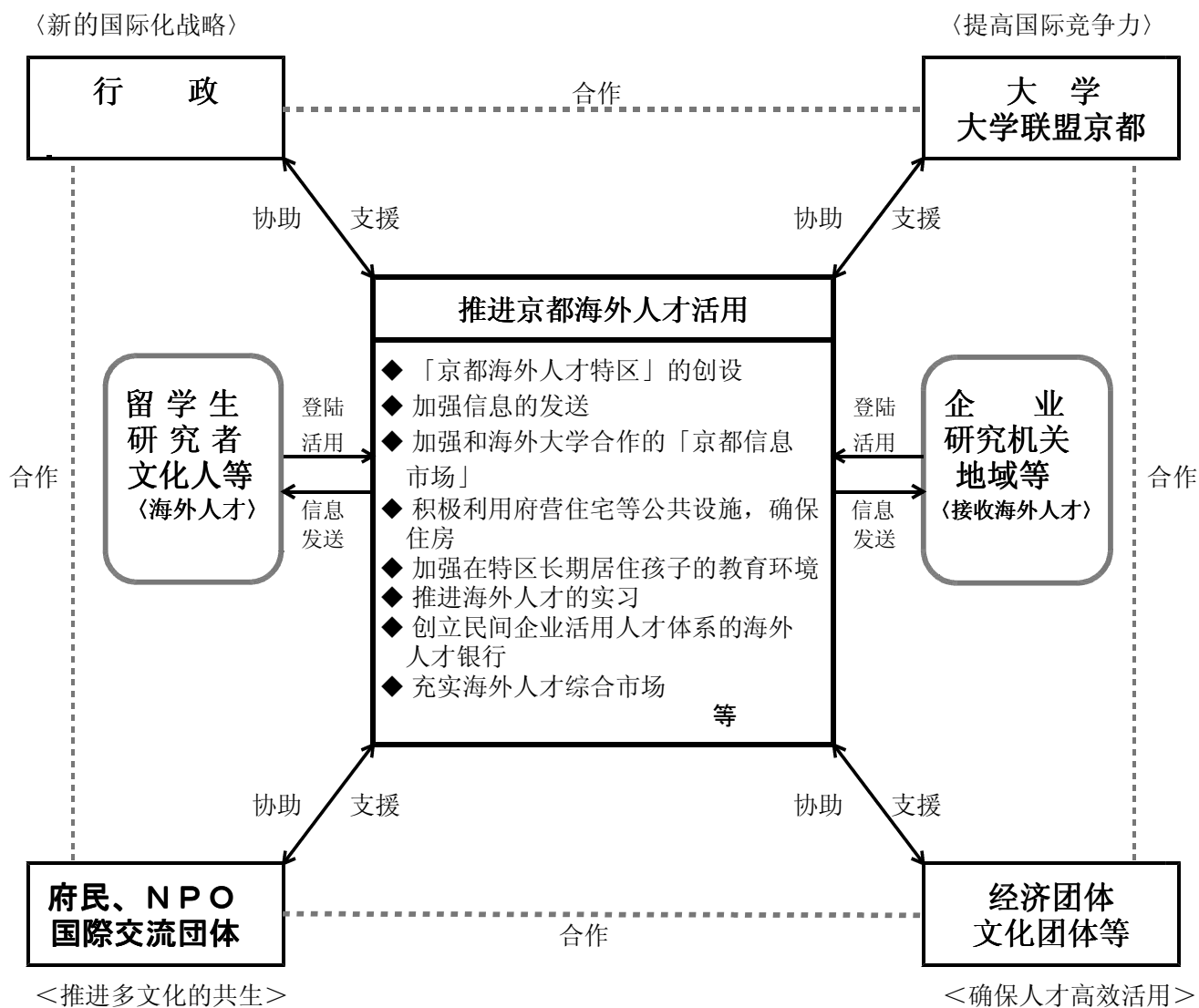
- 以在京都主办国际活动作为战略，有必要把京都文化的独特性信息向世界发送。
- 今后，预想在特护、护士和农业・林业等领域劳动力不足，有必要讨论在这些领域接收海外人才。
- 为了让海外人才在企业 and 地区扎根，在海外人才入国目的(留学、研究、商业、文化等)的接收体系方面，有必要进行更加细致的讨论。
- 有必要把工作实习在关西地区进行普及。
- 对艺术家进行支援和交流，并把此项工作做为城市建设的一部分，来提高整体水平。
- 面向实现「多文化共生社会」、在展望明确化和推行实施政策方面，强化综合调整机能，有必要讨论制定反映府民意见的「多文化共生基本条例」(拟定)。

京都海外人才活用推进体制(设想)

〈围绕海外人才课题〉

作为「世界中的京都」的作用
 充实大学的国际竞争力
 促进海外人才扎根社会的形成
 确立企业等和海外人才的桥梁体系
 促进对海外人才的正确认识和理解

根据各主体方向性的明确化和任务分担
 努力推进课题的解决



「京都海外人才活用计划」制定委员会名单

(参与)

姓名	职务等
须藤 真志	京都产业大学教授
中村 顺一	(财)国立京都国际会馆馆长

(委员)

姓名	职务等
有田 典代	(特活)关西国际交流团体协议会事务局长
权 修珍	京都府名誉友好大使(园田女子大学讲师)
相根 诚	京都地域留学生交流推进协议会委员
清水 郁子	(财)大学联盟京都主干
周 玮生 (主席代理)	立命馆大学政策科学部教授
新延 清	(株)国际电气通信基础技术研究所课长
藤原 敏之	(财)京都府国际中心常务理事
细尾 真生	(社)京都经济同友会国际问题研究委员会会长
宗田 好史 (主席)	京都府立大学人间环境系助教授
森 纯一	京都大学留学生中心教授

(敬称省略・按50音图顺序排列名单)

制定委员会开会情况

平成16年6月9日(星期三)	第1回制定委员会
平成16年7月5日(星期一)	第2回制定委员会
平成16年8月6日(星期五)	第3回制定委员会
平成16年8月23日(星期一)	和知事进行参与意见的交换 第4回制定委员会
平成16年9月14日(星期二)	政策协调会议
平成16年9月27日(星期一)	第5制定委员会
平成16年11月23日(星期二)	经营战略会议
平成16年11月26日(星期五)	第6回制定委员会