# 新しい地方行政の未来研究会〈中間整理(制度論部分)〉(抜料

表1 広域地方政府の国際比較

|   |           |                  |  | 足工 瓜鸡                     | <b>卢思力取</b> 为            | の国際比較   |   |  |  |  |
|---|-----------|------------------|--|---------------------------|--------------------------|---|---|--|--|--|
|   | 面積 (万 ㎞²) | 人口               | 広域地方政府 [数]   | 平均面積<br>(千 km²)           | 平均人口<br>(千人)             | 広域地方政府と市町村<br>の間のレベル [数] ○: 議会あり<br>(平均面積 [km²], 平均人口 [千人]) ●: 議会なし | 市町村[数]  |  |  |  |
| ニュージーランド<br>(団体数1999年)                                  | 27.1      | 3.8<br>(2000年)   | 広域自治体 12<br>統合自治体 4  |                           | 239                      |   | 地域自治体 70  |  |  |  |
| スウェーデン<br>(団体数2003年)                                    | 45.0      | 8.9<br>(2000年)   | 県(landsting) 21  | 21.4                      | <b>4</b> 26              |   | コミューン (kommun) 289<br>(1,557 km², 31千人)                         |  |  |  |
| スペイン<br>(団体数1999年)                                      | 50.5      | 39.9<br>(1998年)  | 自治州 17   | 29.7                      | 2,344                    | 県 (Provincia) 50<br>(10.1千 km², 797千人)                              | 市町村(Municipio) 8,101<br>(62 km², 4.9千人)                         |  |  |  |
| 韓 国<br>(団体数2002年)                                       | 9.9       | 48.5<br>(2002年)  | ソウル特別市 1   広域市 6   道 9   |                           | 10,281<br>2,130<br>2,829 |   | 自治区 69 (特別市・広域市内)<br>郡 89 (広域市・道内)<br>市 74 (道内)                 |  |  |  |
| イタリア<br>(団体数2002年)                                      | 30.1      | 57.8<br>(2001年)  | 州 (regione) 20   | 15.1                      | 2,892                    | 県 (provincia) 103<br>(2.9千 km², 562千人)                              | コムーネ (comune) 8,101<br>(37km², 7.1千人)                           |  |  |  |
| フランス<br>(海外含む)<br>(団体数1999年)                            | 54.7      | 58.5<br>(1999年)  | 州 (région) 26  | 21.0                      | 2,251                    | 県(départment) 100<br>(5.5千 km², 585千人) O<br>※パリは市であるとともに県           | コミューン (commune) 36,565<br>(15 km², 1.6千人)                       |  |  |  |
| イギリス<br>(人口・前積以外<br>はイングランドに<br>ついて記述)                  | 24.3      | 58.8<br>(2001年)  | [地方圏] カウンティ(2層制) 34<br>ユニタリー(1層制) 46<br>[大都市圏] (1層制) 56<br>メトロボリタンディストリクト 36 | 3.2<br>0.3<br>0.2         | 673<br>180               |   | ディストリクト 238<br>(458 km², 96千人)<br>[パリッシュ 約8千]<br>(village・town) |  |  |  |
| (団体数2002年)  |           |                  | [首都圏] (2層制)  | 1.6                       | 301<br>7,070             |   | シティ 1, ロンドン・バラ 32<br>(48 km², 218千人)                            |  |  |  |
| ドイツ<br>(団体数2001年)                                       | 35.7      | 82.5<br>(2003年)  | 州(Land) 16<br>(ベルリン, ブレーメン,<br>ハンブルグは都市州)                                    | 22.3                      | 5,153                    | 7州で合計29の行政管区(県)<br>郡 (Kreis) 323<br>(1.1千 km², 256千人)               | ゲマインデ (Gemeinde) 13,532<br>(26 km², 6.1千人)<br>(117の郡独立市がある。)    |  |  |  |
| 日 本<br>(団体数2004年)                                       | 37.8      | 126.9<br>(2000年) | 都道府県 47  | 8.0                       | 2,701                    | (北海道は支庁)  | 市町村 2,932 (2004.12.1)<br>(129 km², 43千人)                        |  |  |  |
| アメリカ<br>(団体数2002年)                                      | 963.1     | 284.8<br>(2001年) | 州 (State) 50<br>ワシントン DC 1   | 192.6<br>0.2              | 5,696<br>570             | 郡(カウンティ) 3,034<br>(3.2千 km², 94千人)                                  | 約84千(ミュニシパリティ, タウン,<br>タウンシップ, 特別区、学校区など)                       |  |  |  |
| カナダ   | 998.4     | 30.7<br>(2000年)  | 州 (Province) 10<br>準州 (Territory) 3  | 768.1                     | 2,367                    | 約5千 (カウンティ、シティ、タウン、ビリッ:   | ジ, タウンシップなど)  |  |  |  |
| オーストラリア<br>(団体数1999年)                                   | 769.2     |                  |  | 1,055.6<br>1,346.2<br>2.4 | 3,005<br>187<br>310      |   | 730 (市, ミュニシパリティ,<br>シャイア, ディストリクトなど)                           |  |  |  |
| ※1 ここでは広域地方政府の数や規模に注目したが、その富務の範囲や財政規模等は国によっておる程度異なっている。 |           |                  |  |                           |                          |   |   |  |  |  |

<sup>※1</sup> ここでは広域地方政府の数や規模に注目したが、その事務の範囲や財政規模等は国によってある程度異なっている。

<sup>※2</sup> スウェーデンの広域地方政府数21は、ランスティング18、リージョン 2、ゴットランド 1 としてカウント。ランスティングの担う役割は、ほぼ保健医療および広域交通のみ。 参考資料 「新 版・世 界 の 地 方 自 治 制 度 (2002 年、竹 下 譲 編)」、「CLAIR REPORT (http://clair.or.jp)」 出典: (分権時代の滋賀県のあり方研究会2005:91)

### 近畿6府県が関西州となった場合の議席配分の推定(1)

#### 現行

- 衆議院、参議院、各都道府県議会、関西広域連合議会の定数を把握
- 衆議院、参議院の比例代表については、人口割で各府県に議席配分があるものと仮定
- 〇 関西広域連合議会は政令指定都市加入前。奈良県は議席配分ルールに基づき仮定

|      |          | 衆議院      |    |          | 参議院      |    | 都道府県 | 関西広域 | 人口         |  |
|------|----------|----------|----|----------|----------|----|------|------|------------|--|
|      | 小選<br>挙区 | 比例<br>代表 | 計  | 小選<br>挙区 | 比例<br>代表 | 計  | 議員定数 | 連合議会 |            |  |
| 滋賀県  | 4        | 2        | 6  | 2        | 1        | 3  | 47   | 2    | 1,410,777  |  |
| 京都府  | 6        | 4        | 10 | 4        | 2        | 6  | 60   | 3    | 2,636,092  |  |
| 大阪府  | 19       | 12       | 31 | 6        | 7        | 13 | 109  | 5    | 8,865,245  |  |
| 兵庫県  | 12       | 8        | 20 | 4        | 4        | 8  | 89   | 4    | 5,588,133  |  |
| 奈良県  | 4        | 2        | 6  | 2        | 1        | 3  | 44   | 2    | 1,400,728  |  |
| 和歌山県 | 3        | 1        | 4  | 2        | 1        | 3  | 42   | 2    | 1,002,198  |  |
| 計    | 48       | 29       | 77 | 20       | 16       | 36 | 391  | 18   | 20,903,173 |  |

# 近畿6府県が関西州となった場合の議席配分の推定(2)

# 推定

- 前頁の表により、関西州議会の定数を100とした場合、各府県に配分される議席数を推定
- どの制度や定数に基づいても、大阪府と兵庫県の合計で50%以上となる

|      |          | 衆議院      |     | 参議院      |          |     | 都道府県 | 関西広域 |            |  |
|------|----------|----------|-----|----------|----------|-----|------|------|------------|--|
|      | 小選<br>挙区 | 比例<br>代表 | 計   | 小選<br>挙区 | 比例<br>代表 | 計   | 議員定数 | 連合議会 | 人口         |  |
| 滋賀県  | 5        | 3        | 8   | 6        | 3        | 9   | 12   | 11   | 1,410,777  |  |
| 京都府  | 8        | 5        | 13  | 11       | 6        | 17  | 15   | 17   | 2,636,092  |  |
| 大阪府  | 24       | 16       | 40  | 17       | 18       | 35  | 28   | 28   | 8,865,245  |  |
| 兵庫県  | 16       | 10       | 26  | 11       | 11       | 22  | 23   | 22   | 5,588,133  |  |
| 奈良県  | 5        | 3        | 8   | 6        | 3        | 9   | 11   | 11   | 1,400,728  |  |
| 和歌山県 | 4        | 1        | 5   | 5        | 3        | 8   | 11   | 11   | 1,002,198  |  |
| 計    | 62       | 38       | 100 | 56       | 44       | 100 | 100  | 100  | 20,903,173 |  |

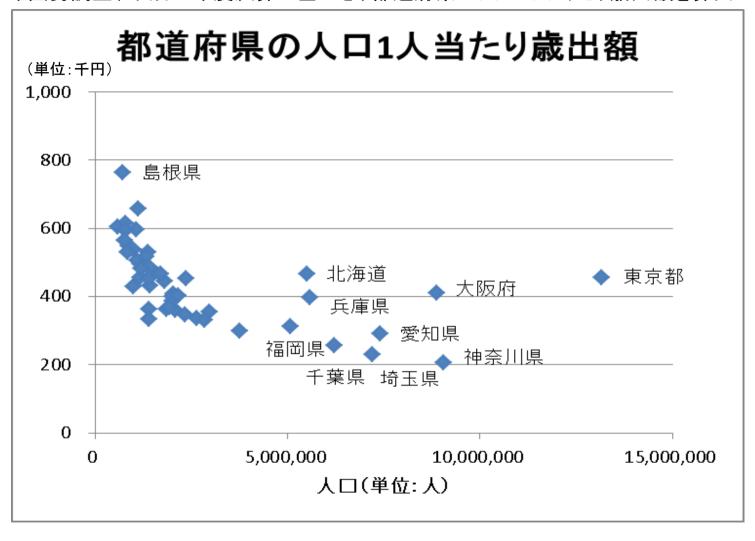
#### 近畿6府県が関西州となった場合の議席の一票の格差シミュレーション

- 関西州議会の定数を100とし、人口割、均等割で議席配分。
- 人口割をベースに、大阪府と兵庫県から8議席減らし、残る4府県に4議席ずつ加えると、一票の格差は3倍以内となる。
- 均等割とすると一票の格差は8倍を超える。
- 均等割から格差を5倍以内に縮小させるには、大阪府と兵庫県に4~5議席加え、滋賀県、奈良県、 和歌山県から2~4議席減らすなどの方法が考えられる。

| 団体名      | 人口        | Д   | 、口割       |     | から大阪と<br>他府県+2 |     |       | 均等割(端数は人 |       | 均等割から格差5<br>倍以内になるよう<br>調整 |       |
|----------|-----------|-----|-----------|-----|----------------|-----|-------|----------|-------|----------------------------|-------|
|          |           | 議席数 | 一票の格<br>差 | 議席数 | 1票の格差          | 議席数 | 1票の格差 | 議席数      | 1票の格差 | 議席数                        | 1票の格差 |
|          |           |     |           |     |                |     |       |          |       |                            |       |
| 滋賀県      | 1,410,777 | 7   | 1.0       | 9   | 1.1            | 11  | 1.2   | 17       | 1.3   | 14                         | 1.2   |
| 京都府      | 2,636,092 | 13  | 1.0       | 15  | 1.2            | 17  | 1.4   | 17       | 2.5   | 17                         | 1.9   |
| 大阪府      | 8,865,245 | 41  | 1.1       | 37  | 1.7            | 33  | 2.4   | 17       | 8.3   | 22                         | 4.8   |
| 兵庫県      | 5,588,133 | 27  | 1.0       | 23  | 1.7            | 19  | 2.6   | 17       | 5.2   | 21                         | 3.2   |
| 奈良県      | 1,400,728 | 7   | 1.0       | 9   | 1.1            | 11  | 1.1   | 16       | 1.4   | 14                         | 1.2   |
| 和歌山      |           |     |           |     |                |     |       |          |       |                            |       |
| <u>県</u> | 1,002,198 | 5   | 1.0       | 7   | 1.0            | 9   | 1.0   | 16       | 1.0   | 12                         | 1.0   |
|          | 20,903,17 |     |           |     |                |     |       |          |       |                            |       |
| 計        | 3         | 100 | _         | 100 | _              | 100 | _     | 100      | _     | 100                        | _     |

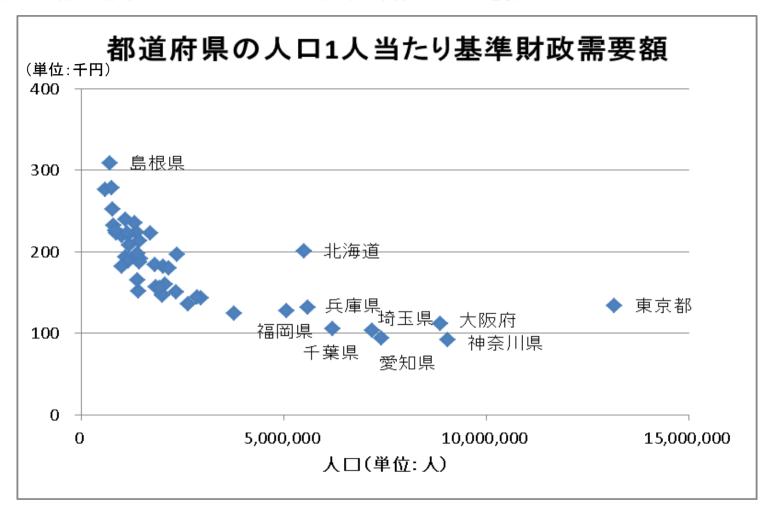
### 都道府県の人口規模と効率性の関係(1)

〇 平成22年国勢調査、平成22年度決算に基づき、都道府県の人口1人当たり歳出額を算出



#### 都道府県の人口規模と効率性の関係(2)

○ 同様に、都道府県の人口1人当たり基準財政需要額(※)を算出



※ 各地方団体の財政需要を合理的に測定するために、当該団体について地方交付税法第11条の 規定により算定した額」(地方交付税法第2条第3号)