

京都府戰略的地震防災対策指針 (案)

京都府防災會議

目 次

第1章 戦略的地震防災対策指針の策定に当たって.....	1
1 策定の趣旨	1
2 京都府を取り巻く地震災害のリスク	2
第2章 戦略的地震防災対策指針の基本的考え方	5
1 戦略的地震防災対策指針の位置付け	5
2 戦略的な地震防災対策の推進	6
3 重点的取組事項	7
4 計画期間	7
5 実施主体	8
第3章 戦略的地震防災対策指針.....	10
1 基本理念	10
2 減災目標	10
3 具体目標	11
4 戦略的地震防災対策の体系図	20
第4章 防災戦略の一覧	22
1 地震に強い京都のまちづくりを進める	22
2 地震時の住まいの安全、地震後の住まいの安心を守る	26
3 地震に強い京都の人づくりを進める	28
4 行政の危機対応能力の向上を図る	33
5 災害後の府民生活を守る	37
6 京都らしさを保った復興を実現する	44
7 京都経済・活力を維持する	46
第5章 戦略的地震防災対策の推進.....	48
1 防災会議における推進の取組	48
2 推進プランの作成	48
3 進行管理	48
京都府戦略的地震防災対策指針の策定プロセス	
1 京都府戦略的地震防災対策指針の策定プロセス	49
2 策定部会委員名簿	53
3 策定プロジェクト参加者一覧	55
4 【7つの政策目標】－【目標】－【施策項目】の連関図	59
資 料	
1 京都府第二次地震被害想定調査結果の概要	資 - 1
2 京都府の防災力の現況	資 - 24

第1章 戦略的地震防災対策指針の策定に当たって

1 策定の趣旨

中央防災会議は平成16年7月、大規模災害からの人的・経済被害の軽減策について、達成時期を含めた具体的目標となる「減災目標」を定める考え方を示し、平成17年3月、東海地震及び東南海・南海地震それぞれの被害想定をもとに、平成26年度までに被害を半減するための具体的な数値目標やその達成時期等を掲げた「地震防災戦略」を策定した。

これに併せ、内閣府及び総務省消防庁は、「地震防災戦略」が対象とする大規模地震以外の地震についても、地域特性を踏まえた被害想定に基づく減災目標の策定、効果的かつ効率的な地震対策の推進を全ての地方公共団体に求めている。

また、平成18年3月に改正された地震防災対策特別措置法では、都道府県防災会議が、地域防災計画において、想定される地震災害を明らかにして、当該地震災害の軽減を図るための地震防災対策の実施に関する目標の設定に努めることとしている。

これらを背景に、地震被害を軽減・抑止するため、地震に対する減災目標及びこれを達成するために必要となる具体的な対策を明示し、国、京都府、市町村、防災関係機関はもとより、府民、地域、NPO、企業、大学等が連携・協働して、戦略的に地震防災対策を推進することを目的に「戦略的地震防災対策指針」（以下「指針」という。）を策定することとした。

策定に当たっては、京都府内に大きな被害をもたらす23の地震を調査対象とした京都府第二次地震被害想定調査結果に基づき、京都府として特に考慮すべき地震シナリオとして、京都府内に多く存在する活断層による直下型地震と発生確率の高い東南海・南海地震を想定した。

中央防災会議（平成17年3月）

地震防災戦略の策定

内閣府及び総務省消防庁

地方公共団体における減災目標の策定、効果的な地震対策の推進

改正地震防災対策特別措置法
（平成18年3月）

都道府県防災会議における地震防災対策の実施に関する目標の設定

京都府第二次地震被害想定調査結果

京都府戦略的
地震防災対策
指針の策定

2 京都府を取り巻く地震災害のリスク

(1) 京都府第二次地震被害想定調査結果

京都府では、平成9年度に公表した第一次地震被害想定調査結果に基づき、地震防災対策に取り組んできたが、その後に確立された新たな科学的知見、各種調査による地質・地盤情報等の蓄積を踏まえ、新たに平成17年度から平成18年度までの2箇年をかけて、第二次地震被害想定調査を実施した。

この調査では、学識経験者で構成する京都府地震被害想定調査委員会を設置し、対象地震として京都府内及び周辺の22の活断層地震及び東南海・南海地震（同時発生）の計23地震を選定の上、京都府域における震度予測及び被害想定を行った。

この結果、京都府で予想される地震災害について、次のような点が判明した。

<地震被害数量>

断層名		最大 予測震度	人的被害					建物被害		
			死者数 (人)	負傷者数 (人)		要救助 者数 (人)	短期 避難者数 (人)	全壊 (棟)	半壊・ 一部損壊 (棟)	焼失建物 (棟)
				重傷者数 (人)						
花折断層帯	花折断層帯	7	6,900	74,400	12,100	44,400	481,100	148,400	114,200	18,600
	桃山-鹿ヶ谷断層	6強	2,300	23,600	2,300	12,100	194,500	52,800	38,200	2,100
黄檗断層		6強	800	13,200	1,000	6,200	94,100	17,300	25,400	1,100
奈良盆地東縁断層帯		7	1,900	19,700	2,000	10,700	248,500	46,000	89,500	7,100
西山断層帯	亀岡断層	7	400	6,900	500	3,000	102,000	13,500	42,900	1,300
	椋原-水尾断層	7	1,300	17,800	1,600	9,000	206,100	24,900	38,000	2,000
	殿田-神吉-越畑断層	7	3,400	34,900	3,900	19,000	426,000	77,600	155,500	8,600
	光明寺-金ヶ原断層	7	800	14,300	1,100	6,900	127,500	15,500	37,300	1,600
三峠断層		7	1,200	7,900	1,300	6,000	95,700	38,300	44,700	7,600
上林川断層		7	1,200	8,300	1,300	5,800	101,500	39,500	47,600	7,700
若狭湾内断層		5強	0	60	0	20	5,400	600	2,600	0
山田断層帯		7	1,700	9,000	1,600	6,800	108,100	55,000	49,300	13,200
郷村断層帯		7	2,200	12,700	2,300	9,300	149,400	76,600	60,600	16,300
上町断層帯		6弱	90	3,700	100	1,200	64,300	5,000	28,700	400
生駒断層帯		7	3,400	30,300	3,500	18,500	367,200	65,200	123,800	7,500
琵琶湖西岸断層帯		6強	1,100	36,500	4,100	18,900	228,500	39,300	63,600	4,000
有馬-高槻断層帯	有馬-高槻断層	7	2,900	43,900	5,200	26,800	340,500	50,800	80,600	7,400
	宇治川断層	7	1,200	22,800	2,200	12,100	206,800	21,200	35,500	2,000
木津川断層帯		7	1,600	18,400	1,700	9,300	236,500	40,700	89,000	6,100
埴生断層		7	1,500	20,000	1,700	9,700	262,300	38,000	101,900	3,500
養父断層		7	700	7,200	800	3,900	105,100	29,000	58,800	4,900
和束谷断層		6強	400	5,500	500	2,600	77,400	12,300	32,500	2,300
東南海・南海地震		6弱	130	6,200	140	2,000	111,600	10,400	51,900	400

京都府地震被害想定調査結果（2008）

＜被害の特徴＞

- ア 京都府内及び周辺には、多くの活断層が存在し、これらを震源とする直下型地震では震源域を中心に、最大で震度6強ないし震度7の強い揺れが予測されること。
 - イ 強い揺れが想定される地域では、地盤や地形によって、同時に液状化が発生するおそれがあること。
 - ウ これらにより、震源域を中心とした地域では、多くの建物被害が発生し、多くの死傷者が生じるとともに、住居機能の喪失やライフラインの途絶等による膨大な避難者の発生が想定されること。
 - エ 東南海・南海地震については、中央防災会議専門調査会の想定結果（最大震度：京都市の一部における震度6弱、死者わずか、全壊建物 1,200棟）と大きく異なり、京都市の他、京都府南部地域の10市町村にも震度6弱の強い揺れが予測され、死者130人、全壊建物10,400棟の大きな被害が想定されること。
- ※京都府では、新たな科学的知見や最新の地盤データ等を活用するとともに、国よりも詳細な調査（国：1 km方眼、府：250m方眼）を行っている。

(2) 津波について

津波については、京丹後市、宮津市、舞鶴市及び伊根町の海岸部で若狭湾内断層地震により最大110cm程度（舞鶴市風島付近）の波高が予測される。

京都府沿岸から遠く離れたプレート境界で起こる地震をはじめ、日本海で起こる地震による津波では、気象や地形的な要素も加わり、予測できない波高が観測される場合も考えられる。

(3) 京都府における地震防災対策の推進

平成16年の新潟県中越地震、平成17年の福岡県西方沖地震、平成19年の能登半島地震や新潟県中越沖地震、平成20年の岩手・宮城内陸地震等、近年、直下型地震が各地で発生し、中山間地、離島、都市部に大きな被害をもたらし、国内のいかなる地域においても地震の危険性から免れないことを認識させられた。

こうしたことから、京都府では、第二次地震被害想定調査結果を踏まえて、平成19年度及び平成20年度に京都府地域防災計画（震災対策計画編）を改訂し、また、平成18年度～22年度を計画期間とする「第3次京都府地震防災緊急事業五箇年計画」を策定して、地震防災に関する施策を推進しているところである。

(4) 京都府として特に考慮すべき2種類の地震シナリオ

次の2種類の地震を視野に入れた対策を進める必要がある。

ア 直下型（例：花折断層地震）

被害地域は限定的であるが、いつ発生するか分からず、発生時には甚大

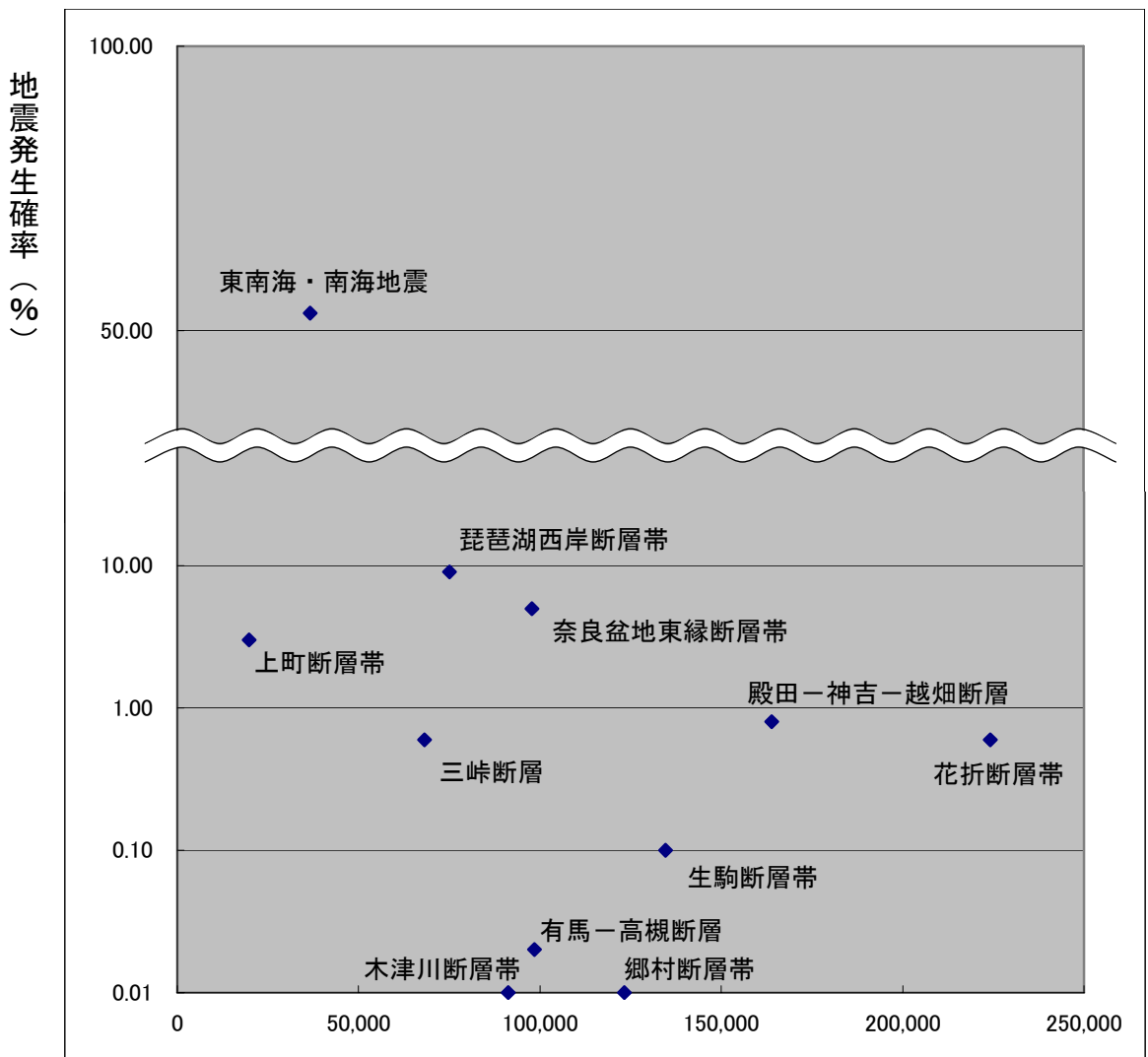
な被害が生じる。

イ 海溝型（東南海・南海地震）

今後30年以内に発生する確率が50%以上と極めて高く、被害地域は他府県を含め広域に渡るが、京都府内の被害は直下型地震に比べ小さい。

次図は、京都府の調査対象23地震のうち、国が地震発生確率を公表している11地震について、想定される建物被害数と地震発生確率の関係を表したものである。

想定される建物被害数と今後30年間の地震発生確率



建物被害数 (棟)

建物被害数 : 【全壊】 + 【半壊・一部損壊】 / 2 + 【焼失】

京都府地震被害想定調査結果 (2008)

地震発生確率 : 地震調査研究推進本部の長期評価 (最大値)

第2章 戦略的地震防災対策指針の基本的考え方

1 戦略的地震防災対策指針の位置付け

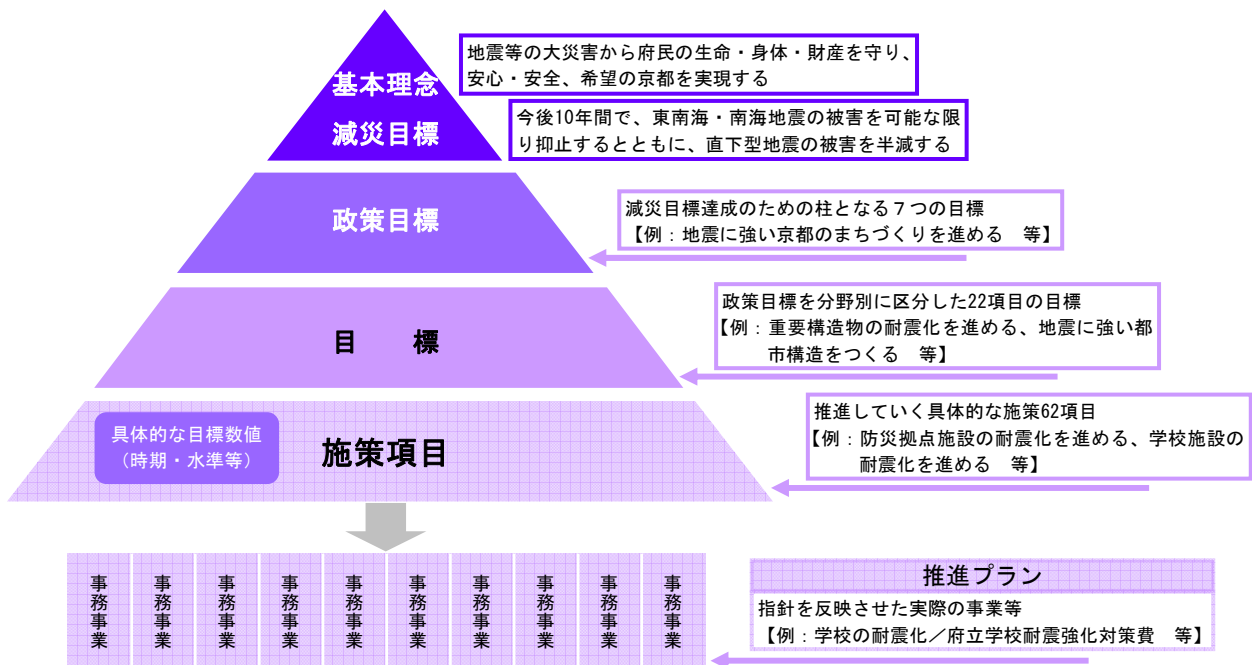
- (1) 指針は、今後30年を見据えて、今後の10箇年で、国、京都府、市町村、防災関係機関、府民、地域、NPO、企業、大学等が、重点的に取り組むべき施策及び事業の推進方向を示したものである。
- (2) 指針に定められた目標等は、可能な限り京都府地域防災計画（震災対策計画編）に盛り込み、指針の実効性を高める。
- (3) 地震防災戦略（平成17年3月／中央防災会議）が地方公共団体に策定を求めている地域目標、地震防災対策特別措置法第1条の2に定める地震災害の軽減を図るための地震防災対策の実施に関する目標に位置付け、第3次京都府地震防災緊急事業五箇年計画を見直すこととする。
- (4) 指針に掲げた目標を達成するため、より具体的な個別事業やその達成水準・達成目標等を取りまとめた「推進プラン」を別途作成する。

2 戦略的な地震防災対策の推進

指針に基づき、府民のかけがえのない生命を守ることを第一に、地震災害のあらゆる局面から府民生活を守るため、事前対策から復興対策に至る対策を体系的・階層的（目的と手段の明確化）に整理するとともに、被害要因の分析を通じた効果的な対策を選択し、施策の優先順位を付け、戦略的に地震防災対策を推進する。

また、地震防災対策が着実に実行されるよう、京都府内の防災力の現状や対策の進捗による減災効果等を明記し、定期的に進捗状況を調査し、客観的に評価する。

<指針等のイメージ>



3 重点的取組事項

府民のかけがえのない生命を守ることを第一において、以下の事項を重点的に推進する。

(1) 府民の生命と生活を守る

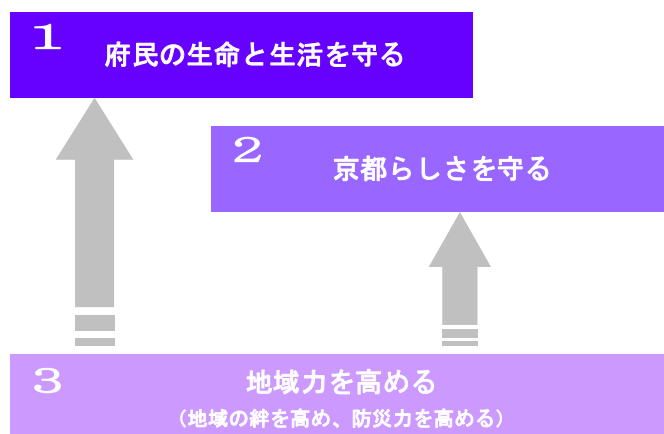
- ・住宅の耐震化の促進（耐震診断や耐震改修助成措置の普及等）
- ・重要施設の耐震化の促進（公共施設、学校、医療機関等の耐震化等）
- ・地震に強いまちづくりの推進（ライフラインやインフラ施設の耐震化等）
- ・災害対応体制の確立（消防・救出・救助・医療体制の確保）

(2) 京都らしさを守る

- ・文化財等の保護対策の推進（文化財の耐震化促進、文化財周辺の地域防災力の充実、消防設備の整備等）
- ・観光客等の保護対策の推進（観光客等の帰宅支援対策等の推進等）
- ・企業・大学の事業継続体制の確立等（事業継続計画策定の推進等）

(3) 地域力を高める（地域の絆を高め、防災力を高める）

- ・防災意識の向上（訓練、啓発、防災教育等の推進等）
- ・地域防災力の向上（消防団、自主防災組織の活性化、災害時要配慮者対策の推進等）



4 計画期間

指針の計画期間については、国の地震防災戦略の計画期間等も踏まえ、次のとおりとする。

平成21年度～平成30年度（10年間）

5 実施主体

国、京都府、市町村、防災関係機関、府民、地域、NPO、企業、大学等のそれぞれの主体は「助け合うこと、支え合うこと」を基本姿勢として、自助・互助・共助・公助の役割を担い、連携・協働して、地震防災対策の取組を推進する。

(1) 自助

個人は、自らの身の安全は自ら守る「自助」の考え方にに基づき、自分や家族の生命、生活を守る活動を行う。

(2) 互助

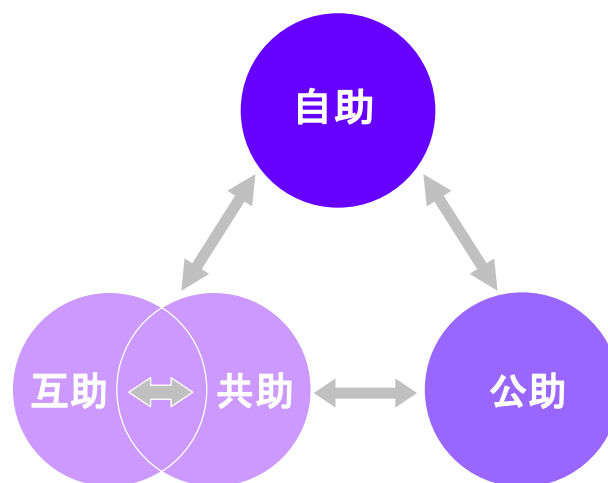
地域の人々は、受け継がれてきた地域のつながり、地域の住民組織（自治会・町内会、消防団、自主防災組織等）、地域における互助の仕組等を活用し、自らの地域において互いに助けあう「互助」の考え方にに基づき、地域の人々の生命と生活を守る活動を行う。

(3) 共助

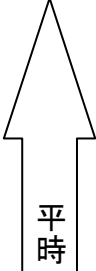

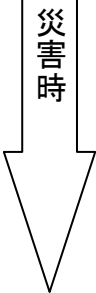
地域の人々、地域活動を担うNPO、災害ボランティア団体等は、被災した人々をみんなで助ける「共助」の考え方にに基づき、地域の人々の生命と生活を守る活動を行う。

(4) 公助

国、京都府、市町村、防災関係機関は、その責務をしっかりと果たすとともに、自助・互助・共助を支援するという「公助」の考え方にに基づき、府民の生命と生活を守る施策・対策を行う。



それぞれの主体に期待される役割

実施主体	府 民 ・ 地 域	企 業 ・ N P O ・ 大 学	行 政
	個人、家族、地域	企業、事業所、NPO、大学、各種団体 等	国、京都府、市町村、防災関係機関 等
<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="text-align: center; margin-right: 10px;">  <p>平時</p> </div> <div style="text-align: center; margin-right: 10px;">  <p>地震発生</p> </div> <div style="text-align: center; margin-left: 10px;">  <p>災害時</p> </div> </div>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 地域における大規模地震の危険性を正しく知る。 ○ 住宅の耐震化、家具の固定、非常時の食料・飲料水備蓄等を実践し、大規模地震に備える。 ○ 平時から、地域の行事や活動、防災訓練等に積極的に参画し、府民のつながりを強め、災害時の地域力を高める。 ○ 災害時に、災害ボランティア活動、義援金品の送付等により、他地域の被災した人々を支援する。 ○ 災害時に、行政や他の地域団体と連携・協働して、情報収集伝達、初期消火活動、安否確認、救出・救助、救援・救護活動を行う。 ○ 災害時に、隣近所の人々と一緒に、災害時要配慮者を支援しながら、迅速に避難し、協働による避難所運営を行う。 ○ 災害時に、地域で被災した観光客、帰宅困難者、外国人等を支援する。 ○ 災害時に、被災した人々を支援するために行動する。 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 防災対策の充実を図り、災害時における従業員や利用者等の安全を確保する。 ○ 大学等の専門的知識や技術等の活用により、地域防災力の向上に寄与する。 ○ 事業所の耐震化、設備・家具の固定、非常時の食料・飲料水備蓄等を実践し、大規模地震に備える。 ○ 地域の自主防災組織等と連携・協働して、平時の地域の防災活動や、災害時の救出・救助、救援・救護活動に協力する。 ○ 企業における防災計画や事業継続計画の策定等により、被災後の事業活動の迅速な回復を図り、雇用の安定等、地域の復旧・復興に寄与する。 ○ 災害時に、地域で被災した観光客、帰宅困難者、外国人等を支援する。 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 防災のための社会的基盤の整備を推進する。 ○ 地域における大規模地震の危険性を正しく知らしめる。 ○ 自助、互助・共助の取組を促進する。 ○ 減災のため、災害応急・復旧・復興の活動体制を組織全体で整備する。 ○ 災害時にも途切れず継続させる必要がある業務について対策を検討しておく。 ○ 耐震化、設備等の固定、非常時の食料・飲料水備蓄等を進め、大規模地震に備える。 ○ 災害時に迅速・的確な初動体制を確立し速やかに応急・復旧対策を行う。 ○ 災害時には、迅速に業務活動の回復を図り、できるだけ早急に行政サービスを再開する。 ○ 災害時要配慮者等について、被災後の社会的セーフティーネットを提供する。

第3章 戦略的地震防災対策指針

1 基本理念

地震等の大災害から府民の生命・身体・財産を守り、安心・安全、希望の京都を実現する

大規模地震は、一瞬のうちに、府民のかけがえのない生命を奪うなど甚大かつ深刻な被害を与えるものであり、地震防災対策の推進は京都府の重要課題の一つである。

基本理念に示す「府民の生命・身体・財産を守る」ためには、人的被害の軽減や物的被害の軽減を図る必要があり、さらに、「安心・安全、希望の京都を実現する」ためには、府民の生活の基盤となる住宅と雇用の確保を含めた社会・経済活動の維持が必要となる。

このため、人的被害の軽減、物的被害の軽減、社会・経済活動の維持を総合的・効果的に実施するための戦略を定め、地震防災対策を積極的に推進する。

2 減災目標

今後10年間で、東南海・南海地震の被害を可能な限り抑止するとともに、直下型地震の被害を半減する

地震等の大災害から完全に人的・物的被害を抑止し、安定した社会・経済活動を維持することが最終的な目標であるが、この目標を即座に達成することは、現実的に困難な状況にある。

しかしながら、最終的な目標に近付ける努力を継続的に行うことが重要であり、具体的な達成目標を掲げることで取組が促進され、また進捗状況を客観的に評価することが可能になる。

こうしたことから、京都府第二次地震被害想定調査結果を踏まえ、上記の減災目標を設定する。

3 具体目標

基本理念に即して、減災目標を達成するためには、人的被害の軽減、物的被害の軽減、社会・経済活動の継続のそれぞれの側面から具体的な数値目標を定める必要がある。

また、これらの数値目標は、今後 10 年間の活動を評価する際の成果指標としても機能することが期待される。

なお、具体的数値目標の設定に際し、平成 17 年に中央防災会議が策定した「地震防災戦略」に盛り込まれている数値目標は、京都府においても達成すべき目標とする。

※国の「防災戦略」では、具体的な地震シナリオによって人的被害と経済被害を 10 年間で半減することを目指している。国家戦略としての地震被害軽減に関し、京都府としても積極的にその実現に向けて貢献する。

(1) 「人的被害」

阪神・淡路大震災では、「建物の倒壊」が直接的な死因となった犠牲者の比率は 8 割を超えており、建物倒壊の回避が人的被害の軽減に大きく貢献することが明らかである。

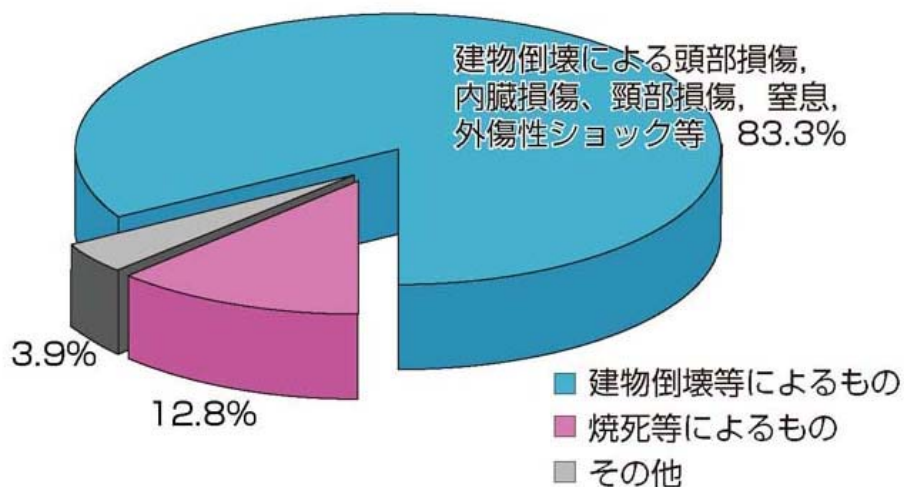


図 阪神・淡路大震災における犠牲者（神戸市内）の死因

出典：「神戸市内における検死統計」（兵庫県監察医，平成 7 年）

京都府第二次地震被害想定調査結果においても、人的被害の発生原因は建物被害によるものが大部分を占めており、建物の耐震性の向上による減災効果は大きい。

京都府内及び周辺の 22 の活断層による地震のうち、被害が最大となる「花折断層地震」及び京都府域に係る地震で最も発生確率が高い「東南海・南海地震」についての減災効果を試算した結果を次に示す。

<建物耐震化率 90%の場合の減災効果>

【花折断層地震】

	現状	対策後	減災効果	
死者数の軽減	6,900 人	2,600 人	4,300 人減	62.3%減
住宅の耐震化 家具の固定 急傾斜地の危険箇所の解消			}	4,190 人減
住宅の耐震化に伴う出火の減少 地域防災力の強化による初期消火能力の向上				

【東南海・南海地震】

	現状	対策後	減災効果	
死者数の軽減	130 人	10 人	120 人減	92.3%減
住宅の耐震化 家具の固定 急傾斜地の危険箇所の解消			}	115 人減
住宅の耐震化に伴う出火の減少 地域防災力の強化による初期消火能力の向上				

京都府建築物耐震改修促進計画においては、平成 27 年度までに、住宅の耐震化の目標を 90%としており、その推進過程で、耐震化率が 80%となった場合には、次のような減災効果が期待される。

<建物耐震化率 80%の場合の減災効果>

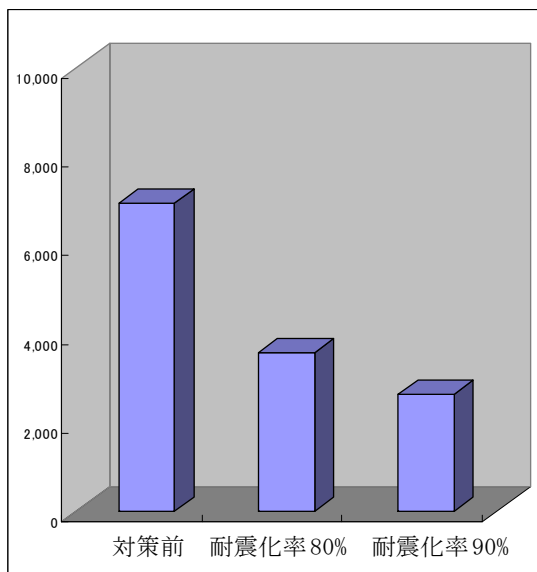
【花折断層地震】

	現状	対策後	減災効果	
死者数の軽減	6,900 人	3,600 人	3,300 人減	47.8%減
住宅の耐震化 家具の固定 急傾斜地の危険箇所の解消			}	3,280 人減
住宅の耐震化に伴う出火の減少 地域防災力の強化による初期消火能力の向上				

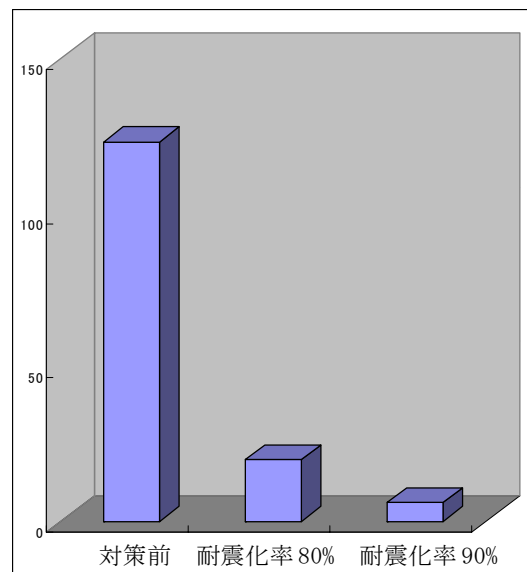
【東南海・南海地震】

	現状	対策後	減災効果	
死者数の軽減	130 人	20 人	110 人減	84.6%減
住宅の耐震化 家具の固定 急傾斜地の危険箇所の解消			} 105 人減	
住宅の耐震化に伴う出火の減少 地域防災力の強化による初期消火能力の向上			} 5 人減	

花折断層地震における被害
<死者数> (単位：人)



東南海・南海地震における被害
<死者数> (単位：人)



(2) 「経済被害」

阪神・淡路大震災では、物的被害の過半数は個人の住宅への被害であった。公的資金の直接投入が可能な公共施設、社会・生活基盤の被害は全体の4割にも達していない。

こうした結果からも、個人の住宅の耐震性の向上は、経済被害に対する減災効果も大きい。

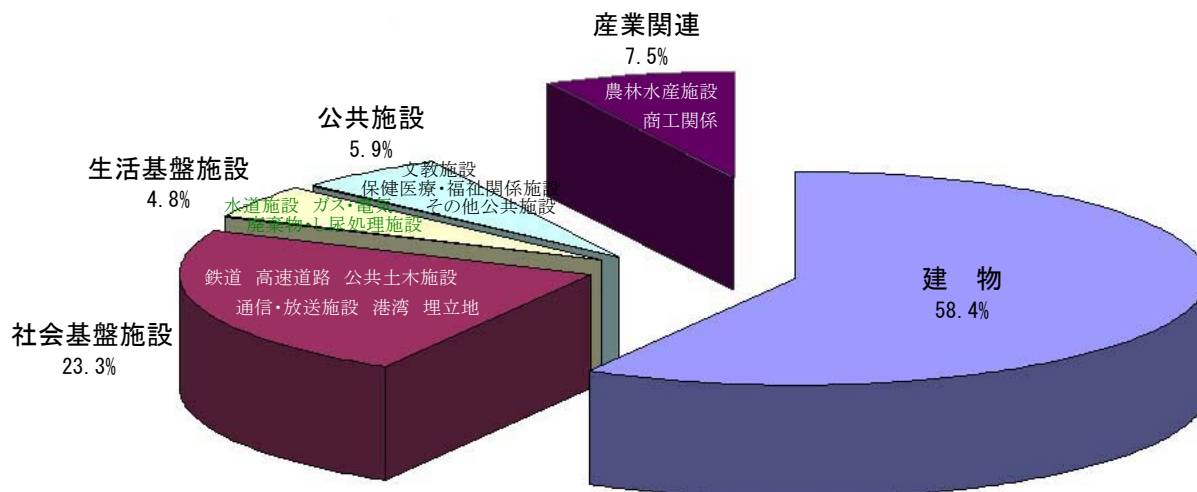


図 阪神・淡路大震災における直接被害の割合

出典：「阪神・淡路大震災の復旧・復興の状況について」（兵庫県）（平成17年10月）
（算定は平成7年4月5日推計）

<建物耐震化率90%の場合の減災効果>

【花折断層地震】

	現状	対策後	減災効果	
			軽減額	軽減率
建物資産被害の軽減	2,857,100 百万円	2,189,000 百万円	668,100 百万円減	23.4 %減
家財資産喪失の軽減	1,374,100 百万円	674,900 百万円	699,200 百万円減	50.9 %減

【東南海・南海地震】

	現状	対策後	減災効果	
			軽減額	軽減率
建物資産被害の軽減	505,600 百万円	176,600 百万円	329,000 百万円減	65.1 %減
家財資産喪失の軽減	96,600 百万円	32,700 百万円	63,900 百万円減	66.1 %減

<建物耐震化率 80%の場合の減災効果>

【花折断層地震】

	現状	対策後	減災効果	
建物資産被害 の軽減	2,857,100 百万円	2,418,800 百万円	438,300 百万円減	15.3 %減
家財資産喪失 の軽減	1,374,100 百万円	800,700 百万円	573,400 百万円減	41.7 %減

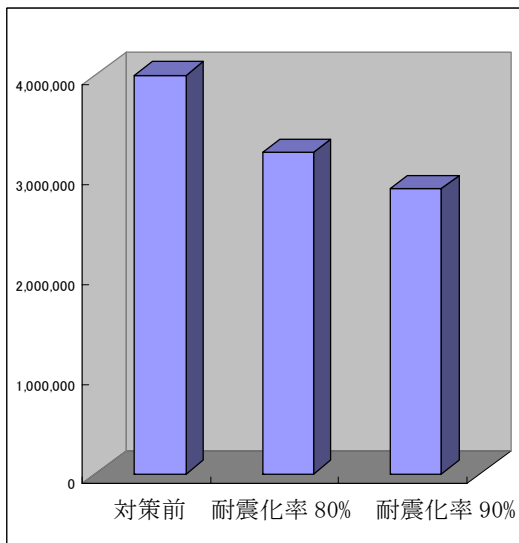
【東南海・南海地震】

	現状	対策後	減災効果	
建物資産被害 の軽減	505,600 百万円	222,600 百万円	283,000 百万円減	56.0 %減
家財資産喪失 の軽減	96,600 百万円	40,600 百万円	56,000 百万円減	58.0 %減

花折断層地震における被害

<建物資産被害+家財資産喪失>

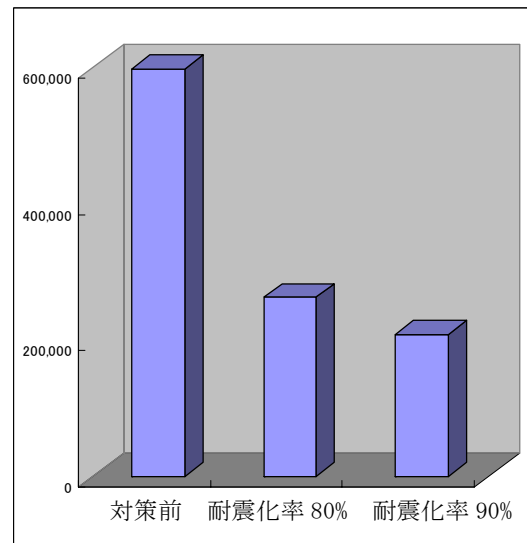
(単位：百万円)



東南海・南海地震における被害

<建物資産被害+家財資産喪失>

(単位：百万円)



上記の試算は、過去の地震による全壊・半壊の数から推計しているものである。

「建物資産被害」や「家財資産喪失」は、住宅の耐震化を進めるだけでは効果はなかなか上がらない。

これは、建物の全壊を免れたとしても、半壊・一部損壊が相対的に増えるためである。

ただし、「家財資産喪失」等は、正しい家具の固定で緩和されることが分かっており、そうした対策を促進することで、上記以上の効果を上げる取組を進める。

(3) 「社会・経済活動の維持」

京都府では「経済被害」を「物的被害の軽減」と「社会・経済活動の維持」の2側面に分け、事業継続の観点をより明確にする。

地震後の復興に当たって、被災地の物理的な再建、地域経済の再建、被災者の生活再建が必要となる。

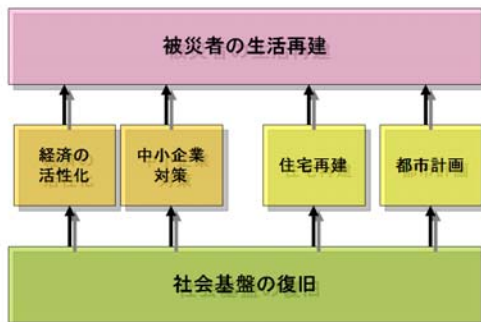
(参考)

阪神・淡路大震災の復興調査の結果によれば、生活再建を最終目標とすると、

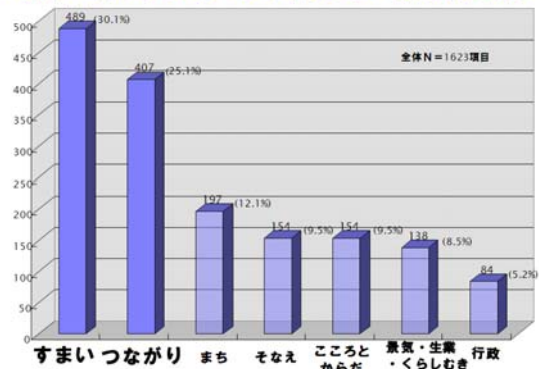
- ①「すまい」の確保、
- ②「人と人のつながり」の確保、
- ③都市計画の推進、
- ④防災対策の充実、
- ⑤心身のストレスケア、
- ⑥雇用の確保、
- ⑦行政との良好な関係

の復興の7要素が重要であることが明らかになっている。

阪神淡路大震災の復興計画の基本構造



神戸市民が考える復興の構成要素



(4) 主要な施策項目の目標

目標年次を掲げていない施策については、平成 30 年度を目標とする。

・府民の生命と生活を守る

○住宅の耐震化の推進

平成 27 年度までに住宅の耐震化率 90%を目指す。

(平成 15 年推計 74.2%)

○居住空間の安全性の確保

平成 26 年度までに家具の固定率 51%を目指す。

(平成 19 年度内閣府全国調査 24.3%)

○公共施設等の耐震化の推進

平成 25 年度までに防災拠点となる公共施設の耐震化率 80%を目指す。

(平成 19 年度末 66.3%)

○公立小・中学校の耐震化の推進

平成 25 年 4 月までに公立小・中学校の耐震化率 90%を目指す。

(平成 20 年 4 月 69.2%)

※倒壊の危険性が高い施設は平成 24 年度までに耐震化率 100%を目指す。

○特定建築物の耐震化の推進

平成 27 年度までに用途や立地条件を踏まえた耐震化促進の優先順位を設定し、効果的かつ効率的な施策展開を図ることで、耐震化を推進する。

※特定建築物：「建築物の耐震改修の促進に関する法律」で定められている学校、体育館、病院、劇場、観覧場、集会場、展示場、百貨店、事務所、福祉施設等一定規模以上で多数の者が利用する建築物、危険物の貯蔵場・処理場及び地震により倒壊し避難路等を閉塞させる建築物等

○急傾斜地崩壊対策の推進

「第 3 次京都府地震防災緊急事業五箇年計画」に基づき、人家等に被害を及ぼす可能性がある急傾斜地崩壊対策を推進する。

○常備消防力の充実・強化

「消防力の整備指針」等に基づき、常備消防力を充実・強化する。

○消防水利の整備

「第 3 次京都府地震防災緊急事業五箇年計画」に基づき、耐震性貯水槽 186 基を整備する。

(平成 17 年度 1,120 基 → 平成 22 年度 1,306 基)

○災害対応体制の確立

警察、消防、自衛隊、海上保安本部の救出・救助体制の充実・強化を図るため、訓練を実施するとともに救出・救助のための計画や資機材を整備する。

また、緊急災害医療チーム（DMAT）従事者の養成・確保等災害時の医療体制の確立に向けた取組を進める。

（DMAT従事者養成研修終了者

平成19年度 65人 → 平成24年度 130人）

○東南海・南海地震防災対策推進計画の策定

平成21年度までに推進地域に指定された全市町村における東南海・南海地震防災対策推進計画の策定完了を目指す。

（平成20年度末 4市町村）

○緊急輸送道路の整備・耐震化の推進

・道路整備の推進

平成22年度までに、緊急輸送道路（京都府管理道路）の改良率約83%を目指す。 （平成17年度改良率 約81%）

・橋梁の耐震化の推進

平成22年度までに、緊急輸送道路（京都府管理道路）の橋梁の耐震化率を、第1次緊急輸送道路については100%（平成17年度 約77%）、第2次緊急輸送道路については約80%（平成17年度 約74%）を目指す。

○ライフラインの復旧体制の充実

・電力設備の耐震化

火力発電設備、変電設備、配電設備の耐震化を図る。

・ガス設備の耐震化

ガス設備の耐震性の向上と都市ガス供給停止ブロックの細分化を進める。

・水道の基幹管路の耐震化

基幹管路である導水管、送水管、配水管の耐震化を図る。

・下水道施設の耐震化

下水道施設（下水処理場、ポンプ場、管きょ）の耐震化を図る。

・京都らしさを守る

○文化財保護対策の推進

建造物の耐震化、各種消火設備の整備を所有者と連携して推進するとともに、自主防災組織と消防機関が連携するなど地域ぐるみで文化財を守る対策を推進する。

○観光客等の保護対策の推進

観光客を保護するための支援マニュアルの整備等、平成 25 年度までに観光客の保護対策を推進する。

○密集市街地における耐震化、不燃化

地震時に発生する火災による市街地延焼を抑制するため、京都らしい景観の保全にも配慮しながら、「重点的に改善すべき密集市街地（府内 3 市 63 地区 373ha）」の安全性の向上に向けた取組を進める。

○事業継続計画の取組の推進

平成 26 年度までに過半数の中堅企業、大学等における事業継続計画の策定を目指す。

（平成 20 年度内閣府全国調査における中堅企業の策定率 12.4%）

・地域力を高める

○消防団の活性化

「消防団活動活性化プラン」に基づき、消防団活動を活性化する。

○自主防災組織の活性化

自主防災組織活動を活性化する。

また、自主防災組織の組織率 100%を目指す。

（平成 20 年 4 月 1 日 87.4%）

○防災教育の充実

指導者向けの講習会の開催や、防災教育用教材を開発・普及等することにより防災教育を充実する。

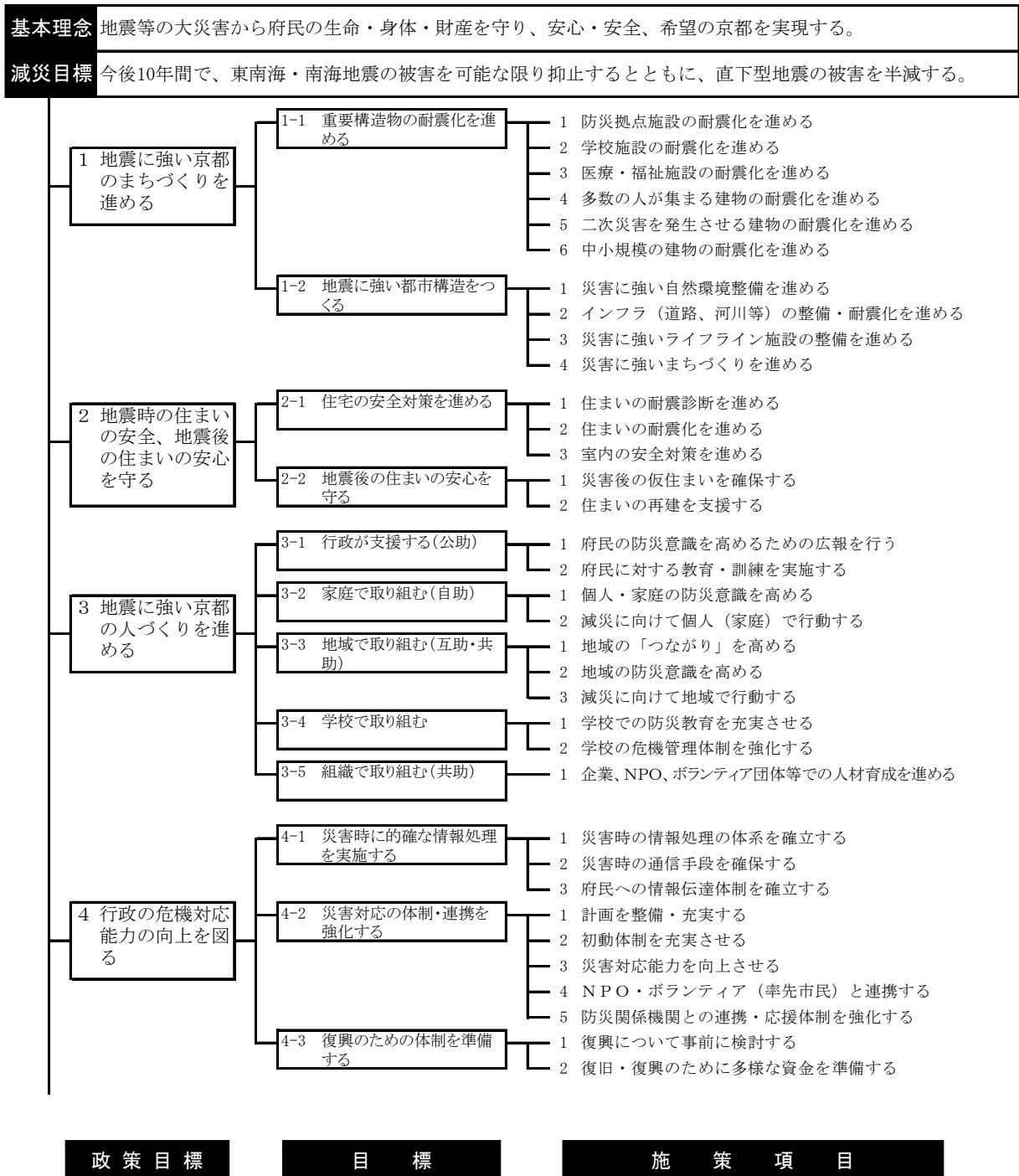
○災害時要配慮者対策の推進

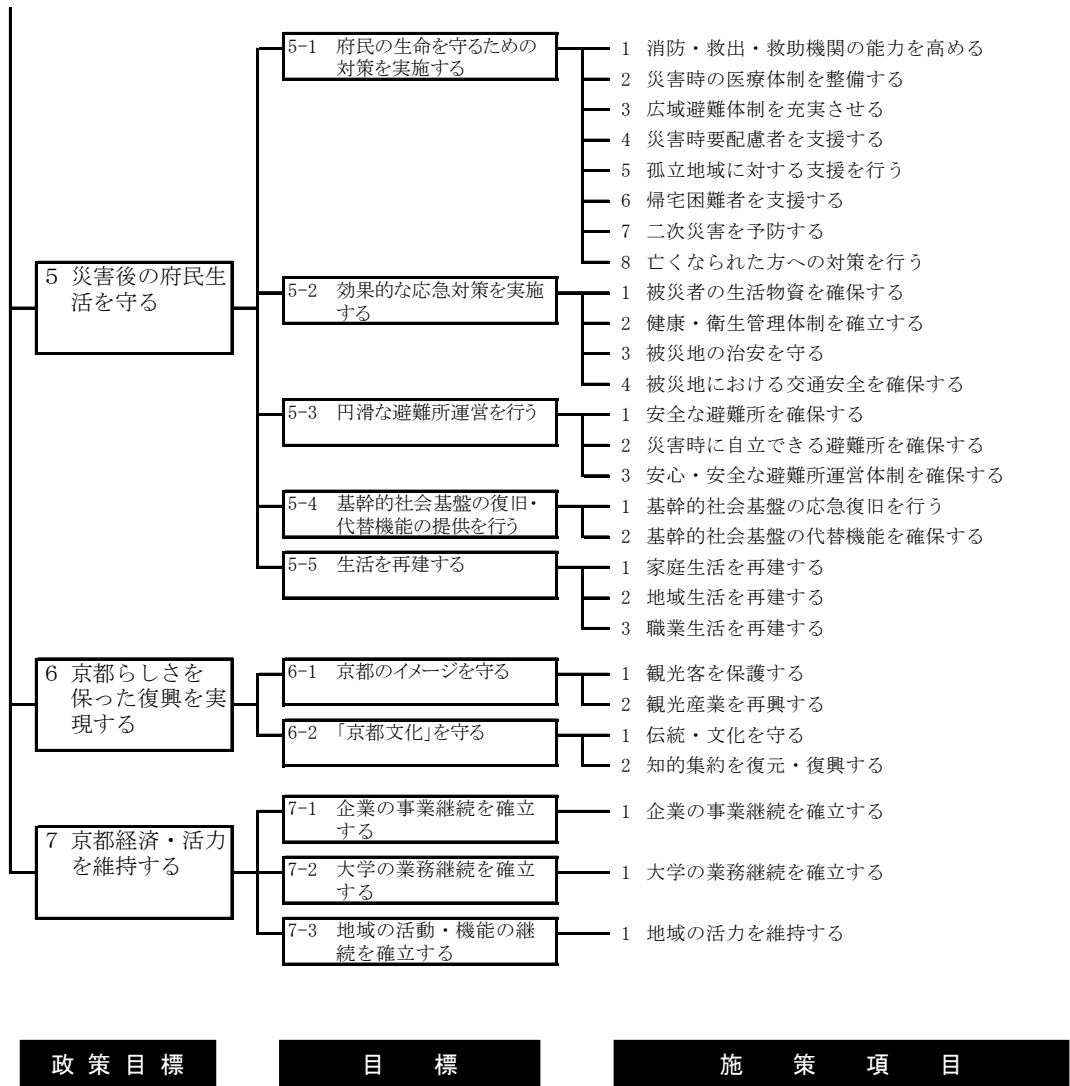
平成 21 年度までに災害時に要配慮者が安全に避難するための支援体制の確立を目指し、全市町村において災害時要配慮者避難支援計画等を整備する。

各種対策と被害との関係の定量的把握が困難なものがあるが、今後確立される新たな手法や知見に基づき、引き続き減災効果の把握及び施策目標の定量化に努めるものとする。

4 戦略的地震防災対策の体系図

基本理念、減災目標、具体目標を達成するために、以下のとおり、7つの政策目標、22の目標、62の施策項目を設定した。





第4章 防災戦略の一覧

1 地震に強い京都のまちづくりを進める

大規模地震が発生すると、耐震性が劣る建物の倒壊や、二次災害として延焼火災の発生が想定される。

このため、府民の生命の安全を第一に、被害を可能な限り軽減できるよう、建築物の耐震化・不燃化の推進、公園や道路の整備等による防災空間の確保等「地震に強い京都のまちづくり」を進める。

また、インフラ（道路、河川等）やライフラインが地震によって被害を被った場合、応急対策、復旧対策、被災住民の生活支援等に重大な支障が生じる。

このため、インフラ（道路、河川等）やライフラインについて耐震化等の地震対策を進め、「地震に強い京都のまちづくり」を進める。

なお、耐震化等の地震対策の推進に当たっては、長周期地震動対策、アスベスト対策、ユニバーサルデザイン等の確保にも留意する。

1-1 重要構造物の耐震化を進める

1-1-1 防災拠点施設の耐震化を進める

府・市町村の庁舎、消防署、警察署等の防災拠点施設は救出・救助、消火活動等の応急対策や、被災者支援をはじめとする復旧・復興対策等の被害軽減対策の実施拠点として重要な役割を担っている。

このため、府・市町村は、防災拠点施設の耐震化を計画的・効率的に進めるとともに、設備のバックアップ措置・体制の確保、代替施設の確保等防災拠点機能の維持に努める。

【目標達成のために選択できる手段の具体的な事例】

- 公共施設（府・市町村有建築物）の耐震化を進める
- 警察署等の耐震化を進める
- 消防署の耐震化を進める
- 災害時に防災拠点機能を維持できる設備・体制を構築する

※ 以降、四角囲みの枠内は、【目標達成のために選択できる手段の具体的な事例】を表す。

1-1-2 学校施設の耐震化を進める

学校施設は、児童・生徒等が一日の大半を過ごす学習、生活等の場であり、

安全な環境を確保する必要がある。

また、地域住民にとって最も身近な公共施設であり、地震等の災害時には地域住民の避難場所としての役割を果たすことも求められており、速やかな復興を行う上で、教育活動等を早期再開することは、極めて重要である。

このため、学校施設管理者は、学校施設の耐震化を早期に進める。

特に、地震により倒壊等の危険性が高いとされる小・中学校等については、国の制度を活用し、耐震化を完了するよう努める。

- 公立学校の耐震化を進める
- 私立学校の耐震化を進める
- 公立小・中学校の耐震診断結果の公表を進める

1-1-3 医療・福祉施設の耐震化を進める

医療施設や福祉施設は、自力で避難することが困難な利用者が多く、また、災害拠点病院をはじめとする医療機関は、多数の負傷者に対して迅速かつ適切な医療・救護活動を行うことが求められる。

このため、医療機関や福祉施設の管理者は、行政と連携し、24 時間稼働が求められる施設であることも考慮しながら、早急に建物・設備の耐震化及び設備のバックアップ措置・体制の確保を進める。

- 災害拠点病院、その他医療機関の耐震化を進める
- 社会福祉施設（老人福祉施設、児童福祉施設、障害者福祉施設）の耐震化を進める

1-1-4 多数の人が集まる建物の耐震化を進める

不特定かつ多数の者が利用する一定規模以上の特定建築物が被災した場合、甚大な被害が発生することが想定される。

このため、府・市町村は、「建築物の耐震改修の促進に関する法律」により、所有者が耐震診断や必要な耐震改修に努めることとされている特定建築物について、京都府建築物耐震改修促進計画及び市町村耐震改修促進計画にもとづき、防災拠点となるもの、緊急道路や避難路沿いにあるもの、密集市街地にあるもの等を重点的に、耐震診断、耐震改修の支援を行う。

また、地震時の安全を確保するため、エレベーターの地震防災対策を推進する。

- 緊急輸送道路を閉塞するおそれのある特定建築物の耐震化を支援する
- 密集市街地や避難路を閉塞するおそれのある特定建築物の耐震化を

支援する

- 不特定かつ多数の者が利用する特定建築物の耐震化を支援する
- エレベーターの地震防災対策を推進する

1-1-5 二次災害を発生させる建物の耐震化を進める

化学工場等危険物等を扱う施設が被災した場合、重大な二次災害を引き起こすおそれがある。

このため、毒物・劇物等を所管する府・市町村は、関係法令に基づき、指導監督を行い、施設の安全対策を促進する。

また、建築行政を所管する府・市町村は、一定数量以上の危険物の貯蔵場又は処理場の用途に供する特定建築物について、指導監督を行い、建築物所有者は耐震化を促進する。

- 化学工場等危険物等を扱う施設の耐震化を進める
- 関係法令に基づき、危険物等製造所等の技術的指導監督を行う
- 危険物等製造所等の安全指導、保安検査、立入検査、取締を行う

1-1-6 中小規模の建物の耐震化を進める

市街地において大規模地震が発生すると、中低層建築物は、建物の固有周期（建物が一回揺れる時間）が短く、地震波の周期と一致する共振により、大きな被害の発生が想定される。

また、建物の規模が小さいほど技術レベル、耐震レベルの低い建物が多い傾向がある。

このため、府・市町村は、所有者へ啓発を行い、建物所有者は耐震化を促進する。

- 中小規模の建物の耐震化を進める
- 京都府に多くある伝統的な建物の耐震化を進める

1-2 地震に強い都市構造をつくる

1-2-1 災害に強い自然環境整備を進める

地震による山地斜面の大規模な土砂崩壊等は、これまでも全国各地で度々発生し、大きな被害をもたらしている。

このため、府・市町村は、土砂災害の危険箇所の把握に努めるほか、急傾斜地崩壊防止施設の整備、山腹崩壊等の防止等の対策を進めるとともに、警報伝達体制の整備を進める。

また、府・市町村等は、老朽化等により改修が必要なため池の堰堤の補強

を進める。

- 土砂災害危険箇所（土石流、急傾斜地崩壊、地すべり）の対策を進める
- 山崩れが起きないように森林整備を進める
- 山地災害危険地区（山腹崩壊、崩壊土砂流出、地すべり）の対策を進める
- ため池防災対策を進める
- 林道網の整備を進める

1-2-2 インフラ（道路、河川等）の整備・耐震化を進める

地震により道路や鉄道等が被災し、交通機能が著しく低下した場合、経済活動や応急対策活動の支障、大量の帰宅困難者等の発生等多大な影響が想定される。

このため、施設管理者は、基幹路線の拡幅・耐震改良、道路橋・鉄道高架橋の耐震強化、鉄道の脱線対策等を推進し、道路、鉄道等の安全性を確保するとともに、被災しても早期に復旧できる体制を整備する。

また、府・市町村は、狹隘道路対策、沿道建築物の耐震化、不燃化を促進し、地震に強い交通ネットワークを整備するとともに、河川堤防の強化や港湾施設等各種施設の耐震化を進め、特に、京都府南部地域に多い天井川の地震対策を進める。

- 災害時に緊急輸送ができる道路の整備を進める
- 橋梁の耐震化を進める
- 河川堤防を含む河川管理施設の耐震工事を進める
- 鉄道施設の耐震化を進める
- 港湾施設の耐震化を進める
- 廃棄物処理施設の耐震化を進める
- 複数の代替ルートを含む道路網のネットワーク化を推進する
- ダムの地震対策を進める

1-2-3 災害に強いライフライン施設の整備を進める

電気、ガス、上・下水道、通信等のライフラインは、府民の日常生活を支える基盤であり、災害時の救出・救助、医療救護及び消火活動等の応急対策活動を効果的に進める上でも重要である。

このため、各事業者は、これらの機能が維持できるよう、それぞれの施設の特性を踏まえ、耐震化・二重化等を進めるとともに、平時からの適切な維持管理を行う。

- ガス設備の耐震性の向上と都市ガス供給停止ブロックの細分化を進める
- 電気供給施設（発電所・変電所等）の耐震化等による機能維持に努める
- 通信施設の耐震化・二重化を進める
- 上水道施設の耐震化・二重化を進める
- 下水道施設の耐震化を進める

1-2-4 災害に強いまちづくりを進める

火災の延焼を防止するため、府・市町村は、延焼防止帯や避難路となる街路、緑地等の整備や沿道建築物の耐震化や不燃化を進めるとともに、避難地や支援活動の拠点となるオープンスペースや防災公園の整備を進める。

また、よう壁や大規模盛土造成地の所有者等への耐震化促進、倒壊のおそれがあるブロック塀や自動販売機の転倒防止、落下のおそれがある屋外広告物の安全対策を推進する。

- 防災公園・広域防災拠点施設の整備を進める
- ブロック塀の安全対策を進める
- 屋外広告物、ガラス、外壁材、天井等の落下防止対策を進める
- 建築物の不燃化を促進する
- 宅地の耐震化を進める
- 都市計画マスタープランに基づく計画的な土地利用を推進する
- 沿道の耐震化を促進する
- がけ地近接危険住宅・宅地造成危険個所対策を推進する
- 街中の危険箇所（倒壊等）を点検改修する

2 地震時の住まいの安全、地震後の住まいの安心を守る

阪神・淡路大震災では、住宅の倒壊やこれに伴う出火等により多くの方が亡くなった。

また、住宅倒壊は、人的な被害だけでなく、避難者の発生、救助活動の妨げ、がれきの発生等の被害拡大の要因となる。

こうしたことから、府民のくらしの基盤である住宅の耐震化に重点的に取り組み、「地震時の住まいの安全、地震後の住まいの安心を守る」取組を進める。

2-1 住宅の安全対策を進める

2-1-1 住まいの耐震診断を進める

昭和 56 年以前に建築された木造住宅は十分な耐震性を有していないもの

も多いことから、府・市町村は、耐震診断の必要性や耐震診断の助成措置等についての周知を図り、耐震診断を促進する。

また、伝統的町家・民家に対する耐震診断手法は、まだ十分に確立されていないことから、大学等の研究機関等と連携し、今後有効な手法の開発に努める。

- 住宅の耐震診断を支援する
- 「京都府住宅耐震診断事業」の活用を促進する
- 市町村耐震改修促進計画の策定を促進する
- 伝統的町家・民家に対する耐震診断を支援する
- 特定建築物の耐震診断を支援する
- 耐震診断の専門家を育成し、認定・登録する
- 耐震診断士養成・登録の取組を充実する
- 京都府ホームページや市町村の相談窓口において耐震診断の登録技術者を紹介する

2-1-2 住まいの耐震化を進める

府・市町村は、耐震診断の結果、倒壊のおそれがあるとされた住宅改修及び建て替えを支援するため、住宅リフォームに関する相談窓口の設置、助成制度、税制優遇措置の周知を図り、住宅の耐震化を進める。

特に、密集市街地や緊急輸送道路沿いの住宅、東南海・南海地震防災対策推進地域に指定されている市町村における住宅の耐震化を早急に進める。

- 住宅（昭和56以前）の耐震化を推進する
- 住宅の耐震改修を支援する
- 老朽住宅等の建て替えを支援する仕組みをつくる
- 公営住宅の耐震化を推進する
- 集合住宅の耐震性を高める
- リフォーム事業者等の情報を入手しやすい仕組みをつくる
- 家屋耐震改修への補助等（税軽減、補助金、助成）を拡充する
- 京都府内全市町村で「耐震改修促進計画」を策定する
- 相談窓口を設ける

2-1-3 室内の安全対策を進める

阪神・淡路大震災では、建物倒壊は免れても、家具の転倒や落下、割れたガラス等により死傷するなど多くの人的被害が生じた。

また、家具の転倒はこうした被害だけではなく、避難や救助の妨げになる場合もある。

このため、府・市町村は、ホームページ、パンフレット等を活用して、家

具の固定等室内の安全対策の重要性について周知を図るほか、自主防災組織等と連携して家具転倒防止対策やガラス窓飛散防止対策等を推進する。

- 家具転倒防止対策を推進する
- 各家庭でのガラス窓飛散防止対策を進める
- 家具転倒防止対策を推進させる仕組みを作る

2-2 地震後の住まいの安心を守る

2-2-1 災害後の仮住まいを確保する

府・市町村は、多数の避難者の生活を安定させるため、公営住宅等の活用や、民間の宿泊施設等を一時利用して提供するシステムの確立等、多様な仮住まいを確保する仕組みを構築する。

また、平時から応急仮設住宅の建設適地を選定するなど、早期の仮設住宅建設を可能とする体制を構築する。

- 多様な仮住まいを供給する仕組みを構築する
- 仮設住宅の建設用地の準備やトイレ・水道・通信等の対策を立案しておく
- 仮設住宅建設適地を事前に選定する

2-2-2 住まいの再建を支援する

大規模地震により被災した住宅の再建は、被災者の自助努力や公的な支援だけでは限界があることから、府・市町村は、地震保険の普及・啓発に努め、加入を促進するほか、相互扶助によりこの隙間を埋める「互助」の仕組みとして、全国規模での「住宅再建共済制度」の創設について国に働きかける。

- 倒壊建物の解体・除却マニュアルを作成する
- 地震（火災）保険への加入を促進する
- 財産を守るために地震共済保険制度を構築する
- 災害復興公営住宅の供給を行う

3 地震に強い京都の人づくりを進める

阪神・淡路大震災では、倒壊家屋等から救助された8割の人が、家族や地域住民により助け出されたと言われている。

大地震への備えを充実させ、被害をできる限り減らすためには、「自助」「互助・共助」「公助」が相互に連携し合う社会を構築することが重要である。

このため、地域のつながりを高めるとともに、自主防災組織の育成・充実

や消防団の充実・強化を図り、さらにNPO等の活動支援を強化する。

府・市町村は、OB職員の活用、府民への情報提供や研修、防災教育・訓練の充実を図るとともに、国、京都府、市町村、防災関係機関、府民、地域、NPO、企業、大学等それぞれが、防災意識の高い人材の育成・確保に努め、「地震に強い京都の人づくり」を進める。

なお、京都府に大きな影響を及ぼすおそれのある東南海・南海地震については、東海地震と連動して発生する可能性が指摘されることから、東海地震関連情報及び警戒宣言等発表時に備えた防災知識の普及・啓発を行う。

また、これらの取組に当たっては、女性の参画の促進に努める。

3-1 行政が支援する（公助）

3-1-1 府民の防災意識を高めるための広報を行う

京都府全体の防災力を高めるためには、府民一人ひとりが平時から地震に対する備えを心がけるなど防災意識を高めることが重要である。

このため、府・市町村は、防災に関する各種の広報・啓発を積極的に行うとともに、自主防災組織の育成指導・助言等に努め、府民一人ひとりが、地域における災害の危険性を正しく理解できるようハザードマップを作成・配布するなど、リスク情報の提供を行う。

- 多様な手段（ホームページやメールマガジン、印刷物、啓発用ビデオ・DVD等）による広報・啓発を行う
- 最も効果の高い分かりやすい広報を検討する
- 出火防止対策（通電火災も含む）の普及啓発を実施する
- 被災経験者の体験を活かす
- 災害のリスクや危険箇所等のハザード情報を知らせる
- 外国語の啓発パンフレットを作成・配付する
- 災害に関する正しい知識をもってもらおう（心得、備蓄、耐震補強、家具の固定・転倒防止方法、災害用伝言ダイヤルの使い方等）
- 表彰制度を積極的に活用する
- 防災をイメージしたキャラクターを創り、広報に活用する

3-1-2 府民に対する教育・訓練を実施する

府・市町村は、京都府全体の防災力を向上するため、防災の担い手として活動する人材を育成し、正しい防災知識の普及を図る。

特に、将来の地域づくりを担う児童・生徒等を対象とした防災教育を積極的に実施する。

また、実践的な訓練を実施し、地域の災害対応体制を強化する。

- 地域における防災教育を推進する
- 幅広い年齢層を対象とした教育用資材を作成する
- 防災講演会を開催する
- 出前講座を開催する
- 地震体験車や煙体験、消火器の扱い方等、体験型の防災研修を実施する
- 被災住民の知恵・体験等の蓄積、体系化を進める
- 防災リーダーの育成を促進する
- 防災教育・訓練の指導者の育成を促進する

3-2 家庭で取り組む（自助）

3-2-1 個人・家庭の防災意識を高める

大規模地震から、府民の生命、身体、財産を守るためには、府民一人ひとりの「自助」意識を高めることが重要である。

このため、平時から災害に関する情報や資料の入手に努めたり、災害が発生したときの行動をイメージするなど、府民一人ひとりが自覚して災害に備える。

- 災害が発生したときの行動をイメージしておく
- 府民一人ひとりが災害対応の担い手であることを自覚する
- 被災地でボランティア体験をする

3-2-2 減災に向けて個人（家庭）で行動する

大規模地震においては、道路や水道施設が損壊し、水や生活必需品が不足することが想定され、行政も救援活動を直ちに開始できない場合もある。

このため、各家庭においては、食料・飲料水の備蓄に努めるとともに、家族で避難所や連絡先、ライフラインが途絶えた場合の対応等の話し合いをもつなどの取組を進める。

- 家庭における備蓄を推進する（飲料・食料、薬、懐中電灯、自転車等）
- 市町村から避難所等防災に関する情報を入手する
- 家族防災会議を開催する
- 家庭で避難所や連絡先、どの様な被害がでるかなどを話し合う
- ライフラインが途絶えた場合のことを想定しておく
- 地域について理解し、危険なエリアを認識する
- 救命講習・応急手当講習に参加する
- 家屋の防火対策を進める

3-3 地域で取り組む（互助・共助）

3-3-1 地域の「つながり」を高める

大規模地震においては、防災関係機関の能力を超える被害が発生し、救出・救助活動が遅れることも予想され、できるだけ多くの生命を守るためには、地域における助け合い「互助・共助」が何より重要である。

このため、平時から様々な地域活動を通じ顔の見える関係づくりに努めるとともに、被災者の救出・救助や避難所の運営等地域の防災活動で大きな役割を果たす自主防災組織の育成や活動の活性化を図る。

- 既存の地域組織や地域コミュニティを活性化させる
- 防災担当者を置いたり、「防災」と「防犯」組織の連携を強化するなど「地域の防災力」の向上を図る
- 自主防災組織を活性化する

3-3-2 地域の防災意識を高める

地域の防災意識を高めるため、町内会、自治会、婦人会、子供会、自主防災組織、消防団、消防署、災害ボランティア団体等様々な主体が連携・協働して、防災訓練等減災に向けた活動を行う。

また、災害を予防し、災害による被害を軽減するための効果的な活動ができるよう、地域住民による防災計画や防災マップの作成を進める。

- 地域住民の防災意識を高める
- 自治会単位で防災意識をより高める施策を打ち出す
- 地域で防災計画を作成する

3-3-3 減災に向けて地域で行動する

大規模地震においては、建築物等の倒壊だけでなく、火災が発生する場合もあり、初期消火の要となる消防団は、地域の防災体制の中核的存在である。

そのため、府・市町村は、機能別消防団員や機能別分団の活用等消防団員が活動しやすい環境を整備するとともに女性の参画に努めながら、消防団員の加入を促進し、消防団の活性化を推進する。

また、地域の防災拠点を設置するなど、防災資機材の整備を進める。

- 消防団を充実・強化、活性化させる
- 地域に防災拠点を設置するなど、防災資機材の整備を進める
- 地域で防災訓練を行う
- 子供会で地震に関する教育・訓練を行う

3-4 学校で取り組む

3-4-1 学校での防災教育を充実させる

府民一人ひとりの防災対応能力を向上させ、防災に貢献できる多様な人材を育成するためには、学校における防災教育を充実させる必要がある。

このため、各学校及び教育委員会は、各地域で実施する防災の取組に積極的に参加するなど学校・家庭・地域との連携体制を強化するとともに、授業、学級活動、学校行事等を通じて、発災時の緊急行動、地震の知識、応急処置等を教え、ボランティア精神を培う教育を推進する。

- 学校での関連する教科、特別活動等において防災に関する指導を行う
- 小・中学校・高校で地震に関する教育・避難訓練等を行う
- 災害を学ぶための副読本を活用する
- 防災標語を募集する
- 通っている学校の耐震性について知る
- 防災活動について学校と地域の連携を強化する
- 校外活動等に防災見学会を取り入れる

3-4-2 学校の危機管理体制を強化する

緊急時の情報連絡体制、発災時刻別の教職員の対応方策、保護者への引渡方法や学校での一時保護等、児童・生徒等の安全確保対策を事前に検討しておく必要がある。

このため、各学校及び教育委員会は、危機管理マニュアルの作成等学校の危機管理体制を強化するとともに、研修会等を通じ教職員の防災に関する知識や応急処置技能の習得等教職員の危機対処能力の向上を図る。

- 学校の危機管理体制を強化し、マニュアルを作成する
- 教職員の危機対処能力を向上する
- 教職員の防災意識を高めるための研修・教育を推進する

3-5 組織で取り組む（共助）

3-5-1 企業、NPO、ボランティア団体等での人材育成を進める

災害時には、個人や地域、行政だけでなく、企業、専門的な技能・知識を有するNPOやボランティア団体等が行う被災者等の救出・救助、救援・救護等や復旧・復興等の活動に大きな期待が寄せられている。

このため、企業、NPO、ボランティア団体は、平時から組織内の人材育成や訓練、組織間の連携体制の確立に努める。

また、行政は、こうした組織との連携を強化するとともに、訓練・教育や活動機会の場を提供するなどの支援を行う。

- 企業・NPO・ボランティア団体・行政が連携する仕組みを構築する
- 各組織内での研修・教育、訓練の充実を図る
- 減災に関する民間組織の取組に対して、行政がインセンティブ（表彰制度等）を与える

4 行政の危機対応能力の向上を図る

府・市町村は、災害時においても府民の生命、身体、財産を守る責務を有する。

このため、災害時に的確な情報処理を行い、迅速で効果的な災害対応ができる体制を構築するとともに、警察・消防・自衛隊・海上保安本部等の関係機関との連携強化を図る。

また、被災しても早期復興できるように、事前の準備を進める。

4-1 災害時に的確な情報処理を実施する

4-1-1 災害時の情報処理の体系を確立する

防災活動は様々な情報を基に判断・実施されるものであり、迅速かつ的確な情報処理は防災対策の根幹となる。

府・市町村は、災害時に集中する膨大な情報を的確に処理し、防災関係機関と情報共有し、迅速・的確な応急対策を実施するため、障害に強い防災情報ネットワークシステムを整備するとともに、情報処理マニュアル等を作成する。

また、発災直後から被害の状況、生活支援対策の状況、家族の安否等様々な情報を府民と共有できる体制を構築する。

- 災害時の情報処理手順を確立する
- 情報処理マニュアルを作成する
- 府民に対する情報発信の仕組みを構築する
- 緊急地震速報の導入を進める

4-1-2 災害時の通信手段を確保する

大規模地震の発生直後は、通信回線が輻輳したり、不通となることが想定される。

このため、府・市町村は、防災関係機関相互の情報共有と府民への迅速な情報伝達を図るため、防災行政無線等の整備、情報システムの業務継続性の

確保を促進する。

また、京都府は、被災状況を早期に的確に把握するため、次世代震度情報ネットワークを構築する。

- 防災行政無線等の整備を促進する
- 次世代震度情報ネットワークを構築する

4-1-3 府民への情報伝達体制を確立する

発災直後はもちろんのこと、被災後の府民生活を支援する上でも、府・市町村は継続的に府民に必要な情報を提供することが重要である。

このため、府・市町村は、視覚・聴覚障害者等情報伝達において特別な配慮を必要とする者も含め、府民に必要な情報を迅速に提供するため、関係機関と連携して様々な伝達手段を用いた情報伝達体制の整備を進める。

- 携帯電話・メール等、多様な媒体を用いた情報通信手段を整備する
- 災害情報を会社や家庭に迅速に伝えるシステムを構築する
- 消防庁全国瞬時警報システム（J-ALERT）への市町村防災行政無線（同報系）の接続等受信体制の整備を進める
- 緊急地震速報の府民への伝達体制の整備を進める

4-2 災害対応の体制・連携を強化する

4-2-1 計画を整備・充実する

府・市町村は、組織の危機対応能力の向上を図るため、防災の総合的な計画である地域防災計画を社会環境等の変化に応じ見直すとともに、大規模地震により自らも被災することを想定した業務継続計画を策定する。

なお、計画の整備・充実に当たっては、ヒト・モノ・カネのロジスティクス（補給）及びバックアップ（代替）の確保に十分留意する。

- 府・市町村の業務継続計画を策定する
- 減災目標計画を立てる
- 地域防災計画を検証し、組織の機能強化を図る
- 被災状況に応じた行動計画を作成する
- 市町村における地震防災対策指針の策定を支援する

4-2-2 初動体制を充実させる

大規模地震が発生した場合、対策本部会議等を開催し、関係機関等からの情報収集等を行い、被災地域の状況を把握し、迅速に災害対応を行う必要が

ある。

このため、府・市町村は、24 時間即応体制や緊急参集体制等初動体制を充実・強化するとともに、特に耐震性のない庁舎については耐震化を促進するほか、代替拠点を定めることも検討する。

また、災害対応に係る活動や職員個々の役割を明確にしたマニュアルを作成する。

- 職員の緊急参集の仕組みを構築する
- 防災訓練による検証を行い、充実・強化を図る
- 職員個々の役割を明確にした対応マニュアルを作成する
- 災害対策活動マニュアルを作成する

4-2-3 災害対応能力を向上させる

迅速かつ的確な災害対応を行うためには、職員の危機管理意識の向上と専門的な防災知識を有する人材の育成が必要である。

このため、防災関係機関は、研修・教育等を積極的に実施し、職員の災害対応能力の向上に努めるとともに、実戦的な防災訓練を継続的に実施する。

また、外部の専門家の知見を活用して、危機に対処できる体制を整備する。

- 災害対応職員の能力向上を図る
- 実戦的な防災訓練により職員の意識と処理・対応能力を向上させるとともに、訓練結果を踏まえた対応の改善を図る
- 職員を被災地に派遣し、現状、課題、対応方法を認識させる
- 災害対応経験者を活用する
- 災害対策本部等の機能を強化する

4-2-4 NPO・ボランティア（率先市民）と連携する

避難所の円滑な運営や早期の復旧・復興等において、NPOやボランティアの活動は大きな力となっており、不可欠な存在である。

このため、こうした支援活動が円滑に実施されるよう、平時から府・市町村、社会福祉協議会、NPO、ボランティア団体等は、相互に連携し、災害ボランティアのネットワークを構築するとともに、災害ボランティアセンターの機能向上を図る。

また、災害時に各地から集まるNPOやボランティアの的確な受入れ、適材適所への配置や、被災者からのニーズに的確に対応するためのコーディネーターを養成する。

- NPO・災害ボランティア団体・関係機関とのネットワークを構築する

- NPOやボランティアの受入れ体制の強化を図る
- 災害ボランティアコーディネーターの養成を行う
- 災害ボランティアセンターの機能向上を図る
- 市町村災害ボランティアセンター（常設）を京都府内へ拡大する

4-2-5 防災関係機関との連携・応援体制を強化する

平時から防災関係機関相互の情報連絡体制や情報共有体制の強化に努めるほか、企業・団体等との応援協定を締結するなど、オール京都府の連携・応援体制を構築する。

また、府・市町村は、自衛隊・警察・消防、緊急災害対策派遣隊（TEC-FORCE）等の広域受援計画の策定、国や他地方公共団体との平時からの連携強化、広域災害を想定した遠隔都道府県との連携強化、京阪神都市圏・近畿圏広域防災拠点の整備促進を図るとともに、「近畿2府7県震災時等の相互応援に関する協定」等に基づき、広域的な応援体制を強化する。

なお、海外からの救援部隊等による支援受入れ体制の整備については、適切に検討する。

- 国、他地方公共団体との応援連携体制を拡充する
- 報道機関との放送協力体制を構築する
- 関係機関との情報共有、対策、連絡体制等の連携を強化する
- 民間企業・団体との応援協定を締結する
- 広域防災拠点を整備する

4-3 復興のための体制を準備する

4-3-1 復興について事前に検討する

府・市町村は、被災後1週間程度の早い時期を目途に、知事又は市町村長を本部長とする震災復興本部を設置し、復興基本方針及び復興計画を策定し、復興事業を迅速かつ計画的に実施できるよう、あらかじめ震災復興マニュアルや計画を検討・作成する。

- 災害復興マニュアルを作成する
- 復興準備計画を策定する
- 災害復興本部を速やかに設置できる仕組みをつくる

4-3-2 復旧・復興のために多様な資金を準備する

復旧・復興事業は、多種多様であると同時に、集中的に実施しなければならないため、短期間に多額の事業費が必要となる。

このため、府・市町村は、復興に向けた基金の検討を行うほか、災害復興資金確保のルートづくり等災害時に備えた資金確保対策を講じる。

- 資金融資等、復興・復旧に対する多様な資金を準備する
- 災害復興資金確保のルートをつくる

5 災害後の府民生活を守る

防災で最も重要なことは、かけがえのない府民の生命を守ることである。

国、京都府、市町村、防災関係機関、府民、地域、NPO、企業、大学等の各主体は、救出・救助体制や災害時医療体制の強化、避難体制の充実等府民の生命を守るための対策を推進する。

また、被災した府民の生活を守るため、被災者の生活物資の確保等の効果的な応急対策を実施するとともに、円滑で温かみのある避難所運営、基幹的社会基盤の復旧、生活再建の支援等を行う。

5-1 府民の生命を守るための対策を実施する

5-1-1 消防・救出・救助機関の能力を高める

大規模地震では、建築物の倒壊、崖崩れ等の発生、さらに地震に伴って発生した火災の延焼、津波の襲来等被害が広範囲にわたるおそれがあり、消火と救出活動の効率的な役割分担のもと、一人でも多くの府民の生命を守る必要がある。

このため、警察、消防、自衛隊、海上保安本部は、災害が同時多発した場合を想定した消火・救出・救助計画を策定し、訓練等を通じて技術の向上に努めるほか、部隊の円滑な出動確保のための交通規制等に必要な各種物資・資機材の整備・備蓄に努める。

- 迅速な救助活動の仕組みをつくる
- ヘリコプターを活用した救出・救助体制を確立する
- 広域搬送体制を充実する
- 地震時も利用可能な消防水利を整備する
- 消防施設の充実を図る
- 救出・救助資機材・車両を整備する

5-1-2 災害時の医療体制を整備する

大規模地震では、「搬送機関の搬送能力」や「医療機関の受入れ能力」をはるかに超える多数の傷病者の発生が想定される。

このため、府・市町村並びに医療機関は、災害拠点病院の機能の充実や京

都府緊急災害医療チーム（DMAT）従事者の養成・確保を図るとともに、応急救護のための救護所の早期設置体制、医薬品・医療用品の確保体制及び重傷者の広域搬送体制を整備する。

また、医薬品備蓄の管理・更新を進めるとともに、広域医療災害救急医療情報システムの活用等により医療機関と搬送機関相互の情報共有、連携体制の強化を図る。

さらに、心の健康相談窓口を設置するなど、被災者のメンタルケアの充実を図る。

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> 災害拠点病院、京都府緊急災害医療チーム（DMAT）の体制及び機能を充実する<input type="checkbox"/> 災害時医療に係る専門知識や技能を備えた医療従事者を確保・養成する<input type="checkbox"/> 災害時の医薬品・医療用品を確保する<input type="checkbox"/> 被災者のメンタルケアを充実する |
|--|

5-1-3 広域避難体制を充実させる

府・市町村は、大規模地震による市街地火災等から避難者の生命を守るため、広域避難場所として都市公園等の公共空地や避難路の整備を進めるとともに、広域避難場所等の周知を図る。

また、地域の実情に応じた避難計画を策定する。

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> 広域避難場所・避難路を整備する<input type="checkbox"/> 広域避難場所・避難路を周知する<input type="checkbox"/> 避難対応マニュアル（避難誘導含む）を作成する<input type="checkbox"/> 飲料水等の配付場所をあらかじめ決定しておく |
|--|

5-1-4 災害時要配慮者を支援する

高齢者・障害者等の災害時要配慮者は、自力での避難が困難であったり、避難所での生活に特別の配慮が必要である。

このため、府・市町村は、災害時における情報伝達体制の整備、安否確認や避難支援を行う者の確保、避難所生活での介助者の確保等、災害時要配慮者支援の取組を進める。

また、自主防災組織をはじめとする地域の助け合いによる災害時要配慮者支援の取組を促進する。

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><input type="checkbox"/> 災害時要配慮者名簿・マップを作成し、平時から関係機関との情報共有を行う |
|--|

- 災害時要配慮者への情報伝達体制を整備する
- 災害時要配慮者の安否確認、避難支援・誘導を行う支援者をあらかじめ決めておく
- 災害時要配慮者の避難支援計画を策定する
- 災害時要配慮者の避難所での生活を支援する
- 地域ぐるみでの災害時要配慮者対策の取組を促進する
- 日本語の理解が不十分な外国人に対する支援を行う

5-1-5 孤立地域に対する支援を行う

大規模地震が発生した場合には、道路の寸断等によって孤立する地区が多数発生する可能性がある。

このため、府・市町村は、孤立する可能性がある地域を事前に把握し、臨時ヘリポート適地の把握、孤立時の医療救護計画、集落単位の避難所収容計画策定等救出・救助、救援・救護体制を整備するとともに、衛星携帯電話等こうした地域の特性に即した通信手段の整備や確保を図る。

- 孤立地域に対する救出・救助体制を整備する
- 孤立地域のデータベースを作成する
- 孤立地域の避難計画を策定する
- 孤立化するおそれのある集落の通信手段を確保する

5-1-6 帰宅困難者を支援する

大規模地震では、鉄道やバス等の公共交通機関が運行を休止し、通勤・通学者、観光客等、多くの帰宅困難者が発生することが想定される。

このため、府・市町村及び協力事業者は、帰宅のために必要な各種防災情報の提供、水やトイレの提供等、帰宅困難者の帰宅を支援する帰宅支援ステーションの整備等、帰宅困難者対策を進める。

- 情報を提供する仕組みを作る
- 安否を確認できる仕組みを整備する
- 支援ステーションを設置する
- 帰宅ルートを確保する

5-1-7 二次災害を予防する

府・市町村は、余震等による建築物倒壊等の二次災害の防止を図るため、被災建築物の継続使用の可否を判断する被災建築物応急危険度判定や被災宅地危険度判定を早急に実施する体制を確立する。あわせて大気・水質・土壌汚染に対する監視・防止を早急に実施できる体制を確立する。

また、災害危険情報（ガス供給施設等被害状況、河川堤防崩壊、環境汚染等）の提供が的確にできる体制を整備する。

- 地震被災建築物応急危険度判定の体制を確立する
- 被災宅地危険度判定の体制を確立する
- 斜面判定士を育成する
- 災害危険情報（ガス供給施設等被害状況、河川堤防崩壊等）を提供する

5-1-8 亡くなられた方への対策を行う

府・市町村及び警察は、地震被害による被災者、特に遺族の精神的な安定を図る上からも、迅速かつ的確な遺体検案、身元の確認、遺族等への遺体の引渡、埋火葬等に係る広域的な連携を強化する。

- 遺体安置場を確保する
- 検案体制・場所を確保する
- 遺体の処理、搬送に係る人員体制を確立する
- 葬祭用品（棺、ドライアイス等）を確保する
- 火葬場を確保・運営する
- 災害弔慰金を支給する

5-2 効果的な応急対策を実施する

5-2-1 被災者の生活物資を確保する

被災地においては通常の日常生活が困難となることから、被災者に必要な衣食住に関する物資を迅速に確保することが重要である。

このため、府・市町村は、流通備蓄や公的備蓄を組み合わせるなど、平時から災害用備蓄物資の経済的・効率的な備蓄に努めるとともに、緊急支援物資等を迅速に確保できる体制を整備する。

- 公的備蓄を拡充する
- 企業と連携して生活物資を確保する
- 緊急通行車両等の事前登録制度を推進する
- 救援物資配給の仕組みを作る

5-2-2 健康・衛生管理体制を確立する

被災地では生活環境や衛生環境の悪化等が懸念されるため、府・市町村は、府民の健康管理や避難所等の衛生管理のために、保健師等による被災住民や

避難者の健康管理、消毒剤等の確保を進めるとともに、衛生環境維持対策への支援体制の強化を図る。

また、家畜・放浪動物・危険動物の保護・収容体制を確立する。

- 被災者の健康と衛生を管理する
- 被災者の健康管理マニュアルを作成する
- 避難所における食品衛生管理体制を整備する
- 防疫・保健衛生用資機材を確保する
- 避難所における仮設トイレの運用体制を確立する
- 保健師等の巡回訪問による被災住民・避難者の健康・栄養管理体制を確立する

5-2-3 被災地の治安を守る

被災地における治安の維持を図るため、警察による警備体制を充実・強化する。

- 被災地、避難所等における犯罪を予防する
- 被災者に対する犯罪被害等に関する相談活動を実施する

5-2-4 被災地における交通安全を確保する

被災地においては、救出・救助等の応急活動を行う緊急車両のほか、患者の被災地外への搬送、支援物資の輸送等により交通量が増大することが想定される。

このため、道路管理者及び警察は、早期の道路啓開や適切な交通規制を実施できる体制を構築するとともに、交通安全施設の整備を進める。

- 道路交通の状況を把握する
- 適切な交通規制を実施する
- 道路上の障害物を排除する

5-3 円滑な避難所運営を行う

5-3-1 安全な避難所を確保する

市町村は、住まいを失った被災者等が、安全で安心な温かみのある避難生活を送れるよう、避難所の耐震化を進めるとともに、生活物資等の備蓄を行い、安全な避難所を確保する。

- 被災者の生活物資を確保する

- 避難所の耐震診断を実施する
- 避難所の耐震化を促進する
- インターネット、電話等の通信手段が利用できる環境を整備する
- 避難所の色、マークを統一する

5-3-2 災害時に自立できる避難所を確保する

市町村は、ライフラインが復旧するまでの間、被災者が避難所で生活を維持できるよう、生活用水等の確保を進め、自立できる避難所を確保する。

- 避難所に自家発電や携帯電話の充電設備を設置する
- 避難所にテントや炊出しキット等を確保しておく
- 上水道以外の非常用水源を確保する
- 災害時に利用できるトイレを確保する

5-3-3 安心・安全な避難所運営体制を確保する

市町村は、被災者が安心・安全な避難所生活を送れるよう、女性・高齢者・子ども等にも配慮した避難所運営マニュアルを作成する。

また、高齢者・障害者等の災害時要配慮者を対象とする福祉避難所（一般避難所内の福祉避難室を含む）の整備やペットの対応についても検討を進める。

- 女性・高齢者・子ども等にも配慮した避難所の運営を行う
- 事前指定等による福祉避難所の確保を進める
- ペットを連れた避難者に配慮する

5-4 基幹的社会基盤の復旧・代替機能の提供を行う

5-4-1 基幹的社会基盤の応急復旧を行う

復興を計画的・効率的に、しかも地域の安心・安全を確保しつつ行うには、インフラ（道路、河川等）、鉄道、学校、医療施設、福祉施設、ライフライン等を優先的に復旧させる必要がある。

また、府・市町村は、災害時応援協定の締結等企業との災害復旧に係る協力体制を構築するとともに、あらかじめ災害廃棄物の仮置き場となる場所の選定、アスベスト飛散防止対策、フロン回収・処理体制の整備等、災害廃棄物処理に関する計画を策定する。

さらに、鉄道及びライフライン事業者、道路管理者は、必要となる人材確保や資機材の配備等、復旧体制を強化し、事業継続計画の策定に努める。

- 災害対応の拠点となる施設を復旧する
- インフラ（道路、河川等）、鉄道、学校、医療施設、福祉施設等を早急に復旧する
- 電気、ガス、上・下水道、通信等のライフラインを早急に確保する
- 災害廃棄物の処理体制を構築する
- 企業の専門分野における災害復旧への協力体制を構築する
- 災害時応援協定を締結する

5-4-2 基幹的社会基盤の代替機能を確保する

府・市町村及びライフライン事業者は、電気、ガス、上・下水道等の府民生活を支える基幹的社会基盤が寸断しても、府民生活が最低限維持できるよう、応急給水（井戸水を利用など）の確保、利用可能なトイレの確保、臨時し尿収集・処理体制の確保、代替交通機関の確保等代替機能を確保する。

- 応急給水を行う
- 災害時協力井戸の登録制度を推進する
- 災害時にも利用可能なトイレを確保する
- 代替交通機関を確保する

5-5 生活を再建する

5-5-1 家庭生活を再建する

府・市町村は、地震災害により被害を受けた府民が、その痛手から速やかに再起できるよう、被害認定(家屋被害状況調査、り災証明書発行等)、生活再建支援金、義援金、租税の徴収猶予及び減免、各種生活相談等の被災者の支援制度の整備を進める。

- 租税の徴収猶予及び減免を行う
- 生活資金等を貸し付ける
- 生活再建支援金を支給する
- 義援金を配分する
- り災証明の発給マニュアルを整備する

5-5-2 地域生活を再建する

府・市町村は、地域生活を再建し、早期復興を可能とするため、平時から地域コミュニティの強化、災害ボランティア活動の環境整備、企業による地域貢献等の「共助」の推進を支援する。

また、被災した場合には、これら地域コミュニティを維持・活用し、復興

のための組織を立ち上げるなど、復興まちづくりを支援する。

- 地域コミュニティを維持する
- 復興のための地域組織を立ち上げる
- 復興まちづくりを実施する

5-5-3 職業生活を再建する

府・市町村並びに企業は、職業生活を再建するため、地震災害による離職者等の把握に努め、被災者の雇用の維持や雇用相談窓口を設置するなど雇用対策等の整備を図る。

- 雇用相談窓口を設置する
- 被災者の雇いを維持する

6 京都らしさを保った復興を実現する

京都らしさを保った復興を実現するため、平時から、観光客や文化財の保護対策を進めるとともに、観光産業の再興等京都のイメージを守り、伝統産業、京都の伝統・文化の保持等京都文化を守ることに留意した震災復興基本方針及び震災復興計画を策定する。

6-1 京都のイメージを守る

6-1-1 観光客を保護する

国際観光都市である京都市をはじめ京都府には、外国人をはじめとする多くの観光客が訪れる。

また、災害時には、避難所開設等様々な情報が自治会等から伝達されるが、観光客はこうしたルートから外れており、地理にも不案内である。

このため、府・市町村及び観光事業者等は、観光客に対する避難場所の確保、情報提供等、帰宅困難者支援体制を整備し、観光客の安全を確保する。

- 観光客を保護するための情報提供方策を検討する
- 観光客の避難場所を確保する
- 観光客の帰宅困難者支援体制を確保する
- 外国人観光客を支援する

6-1-2 観光産業を再興する

観光は、京都における基幹産業の一つであり、快適なまちづくりや地域経

済の活性化にとって重要なものである。

このため、府・市町村は、観光関連産業の早期復興を目指し、各種再建策に対し支援する仕組や体制づくりを進めるとともに、風評被害対策を事前に検討し対策案を作成しておく。

- 観光関連産業を再興する
- 風評被害対策を検討する

6-2 「京都文化」を守る

6-2-1 伝統・文化を守る

京都府には世界文化遺産をはじめとする多くの文化財（有形・無形）があり、これらは貴重な国民的財産であるので、永く将来に伝えていかなければならないが、耐震対策が進んでいないところも多く、また、文化財周辺の市街化の進展による延焼被災の可能性も高まってきている。

このため、文化財等の所有者は、建造物の倒壊防止対策、重要工芸品の転倒防止対策、消火設備の設置を進め、府・市町村は、文化財（有形・無形）のデータベース化を推進する。

また、復興に当たって、府・市町村及び文化財等の所有者は、町家の再興、伝統産業の継続、被災文化財の修復、並びに史跡・名勝・天然記念物・文化財環境保全地区・埋蔵文化財包蔵地の保護・保全等、京都の伝統・文化を守り、継承することに留意する。

- 伝統文化を維持する
- 文化財を守る
- 被災文化財を修復する
- 地域の景観を維持する
- 町家を再興する
- 伝統産業を継続する
- 復興計画を策定する

6-2-2 知的集約を復元・復興する

京都府内には多くの大学・研究機関や、伝統産業からハイテク産業に至るまで、多彩な企業が共存しており、京都の活力の源となっている。

このため、復興に当たって、府・市町村は、これら大学・企業等の相互援助体制の確立等の方法を工夫して京都からの流出を防ぎ、新たな産業創造を検討するなど、知的集約化を考慮した復元・復興計画を策定する。

- 大学・企業の流出を防ぐ
- 知的財産を守る
- 新たな産業創造を検討する

7 京都経済・活力を維持する

大規模地震による甚大な被害を軽減し、速やかに復興するためには、京都経済・活力を維持することが重要である。

このため、事業継続計画等を策定するなど企業や大学、地域の事業継続体制を確立するとともに、防災における協力体制を構築する。

また、地域コミュニティの活力を維持するため、被災地域の活性化対策等支援策の充実に努める。

7-1 企業の事業継続を確立する

7-1-1 企業の事業継続を確立する

大規模地震により企業活動が中断・停止すると、被災地域の経済被害がさらに拡大し地域経済が一層停滞する。

また、被災していない企業活動にも大きな影響を与え、他地域経済にまで被害を生じさせる可能性もある。

このため、企業、府・市町村は連携し、事業所等の施設の耐震化や設備・家具の固定、事業の再建に必要な資金の円滑な融通をはじめとする各種再建策に対し支援する仕組や体制づくりを進めるとともに、災害時に可能な限り短時間で業務を再開できるよう防災計画や事業継続計画を策定し、事業継続体制を確立する。

また、企業は、就業時間中に発災した場合には、多くの帰宅困難者が発生するため、従業員や顧客等が滞在可能な環境整備や家族等の安否確認体制の構築等帰宅困難者への支援体制の強化を進める。

- 企業の防災体制を充実する
- 施設の耐震化・設備・家具の固定を推進する
- 帰宅困難者体策を充実する
- 企業は事業継続計画の策定を進め、府・市町村はそれを支援する
- 取引企業と連携した事業継続体制を構築する
- 府・市町村と企業との事業継続における協力体制を確立する
- 企業の防災への取組を支援する
- 中小企業への支援策を実施する

7-2 大学の業務継続を確立する

7-2-1 大学の業務継続を確立する

大規模地震により大学施設や学生・教員等が被災すると、教育・研究の機能が低下するとともに、多くの学生が京都府外へ一時的に流出し、地域力が一層低下することが懸念される。

このため、大学、府・市町村は連携して、大学施設の耐震化、防災計画や業務継続計画の策定（相互協力による対応を含む。）、教職員・学生の安全確保等、業務継続体制の確立に努める。

また、学生等のマンパワーは早期復興に大いに期待されることから、学生ボランティアとの連携の強化等府・市町村、地域、大学の協力体制を確立する。

- 大学の耐震化を推進する
- 大学は業務継続計画の策定を進める
- 府・市町村と大学との協力体制を確立する
- 学生への防災教育を実施する
- 府・市町村や附属教育機関と連携した防災訓練を実施する
- 学生ボランティアとの連携を強化する
- 学生の安全を守る

7-3 地域の活動・機能の継続を確立する

7-3-1 地域の活力を維持する

大規模地震により被災すると、日常的な活動の停止や財産の喪失等により、地域活力の低下は免れない。

このため、府・市町村は、ボランティア、NPO等地域を構成する様々な主体と連携・協働を図りながら、地域の産業や生活コミュニティの維持・継続・再建に向け、支援する体制の整備に努める。

- 被災地域の活性化対策を実施する
- 商店街、農林水産業の継続・再建を支援する
- 企業・大学と地域の協力体制を確立する

第5章 戦略的地震防災対策の推進

1 防災会議における推進の取組

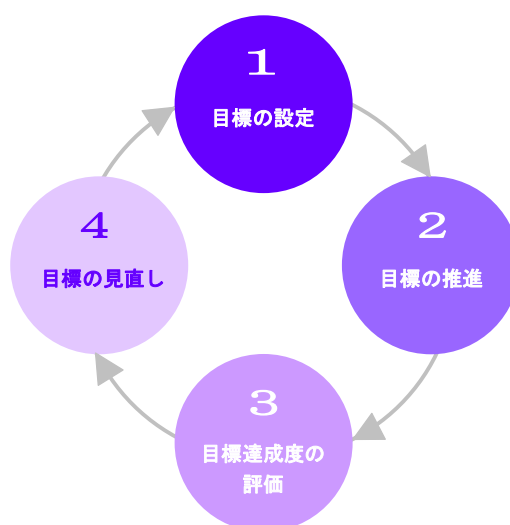
- (1) 指針は、国、京都府、市町村、防災関係機関、府民、地域、NPO、企業、大学等の各主体が、それぞれの役割を担い、連携・協働して推進する。
このため、指針について府民等に広報するとともに、市町村に対しては、市町村の地域目標を設定するように働きかける。
- (2) 京都府防災会議の専門部会として「京都府戦略的地震防災対策推進部会」(以下「推進部会」という。)を設置し、目標の達成状況を評価検証する。
- (3) 京都府は、全部局で構成する推進会議を設置し、全庁での推進体制を確保して取り組む。

2 推進プランの作成

政策目標、目標、施策項目を実現するために、重点的に取り組む事務事業の内容、数値目標、着手時期、達成時期、実施主体を定めた推進プランを作成し、それぞれの施策・対策を実行する。

3 進行管理

- (1) 指針及び推進プランの進捗状況については、推進部会の事務局である京都府が定期的に調査・確認し、その内容を推進部会で審議し、その結果を防災会議に報告する。
- (2) 計画・実行・評価・改善の過程を繰り返すことにより、必要に応じて指針の見直しを行い、時代の要請に即した戦略的な指針の維持を図る。



京都府戦略的地震防災対策指針の策定プロセス

1 京都府戦略的地震防災対策指針の策定プロセス

防災対策は防災・危機管理部局だけでは実行できるものではなく行政の全分野に渡る総合的な取組が必要となる。京都府戦略的地震防災対策指針は、全部局の職員さらには市町村の防災担当職員が参画するワークショップ形式で計画策定が行われた（写真1）。

全部局の職員が参画する形式での計画策定には、

- 1) 全部局・市町村の職員が参画し、みんなで知恵を出し合うことにより「抜け・漏れ・落ち」のない総合的な計画を策定することができる。
- 2) 参画職員の資質の向上が図られる。（防災意識、参画型での計画技術等）
- 3) 計画策定プロセスから各部局・市町村が参画しているため実効性をもった計画が策定される。

といった利点がある。

ワークショップ形式での計画策定は、参加者の頭の中にあるアイデアをカードに書くことによって共有し（「アイデアの生成」）、さらに計画という形式に整理し（「構造化」）、整理された結果が良いかどうかについて確認する（「合意形成」）という流れを何度か繰り返すというプロセス（図1）で実行される。

アイデア生成はワークショップにおいて繰り返し実行され、また庁内公募によってもアイデアの収集が行われ、計1,613のアイデアに基づき京都府戦略的地震防災対策指針は策定された（表1）。



写真1 ワークショップ形式での計画策定

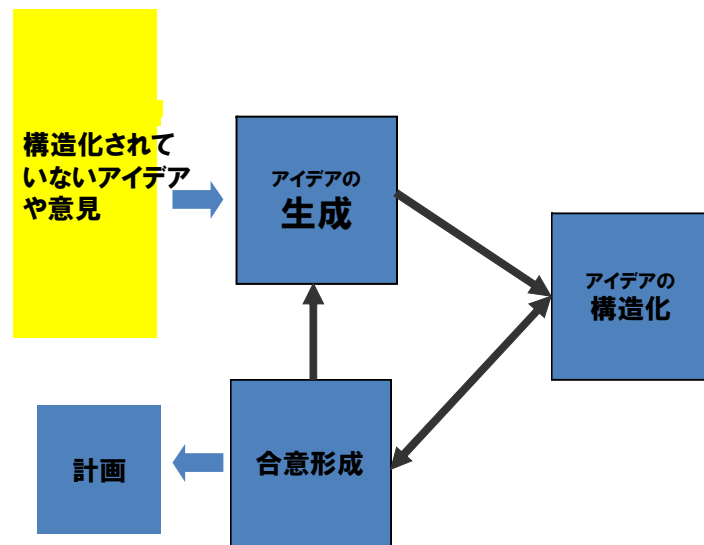


図1 ワークショップによる計画策定のプロセス

表1 生成されたアイデアの数

第1回関係課調整会議	224
第1回作業部会	1,041
府庁内公募	76
第2回関係課調整会議	153
第2回作業部会	119
第3回作業部会	-
合計	1,613

アイデアの構造化は目的手段関係で計画を策定していく「戦略計画」の枠組みに基づき行われた。京都府戦略的地震防災対策指針の基本理念は「地震等の大災害から府民の生命・身体・財産を守り、安心・安全、希望の京都を実現する」であり、この基本理念を実現するために

- 1) なにを実施すれば良いのか (What)
- 2) どのように実施するのか (How)

について検討するという流れで計画策定が行われた。

具体的には第2回作業部会「政策目標レベル」の決定、第3回作業部会「目標・施策項目レベル」の決定というように「上から順番に」計画内容の検討が行われていった(図2)。構造化についても順次「目的手段関係」が明確な形式に整理が進められていった(図3)。

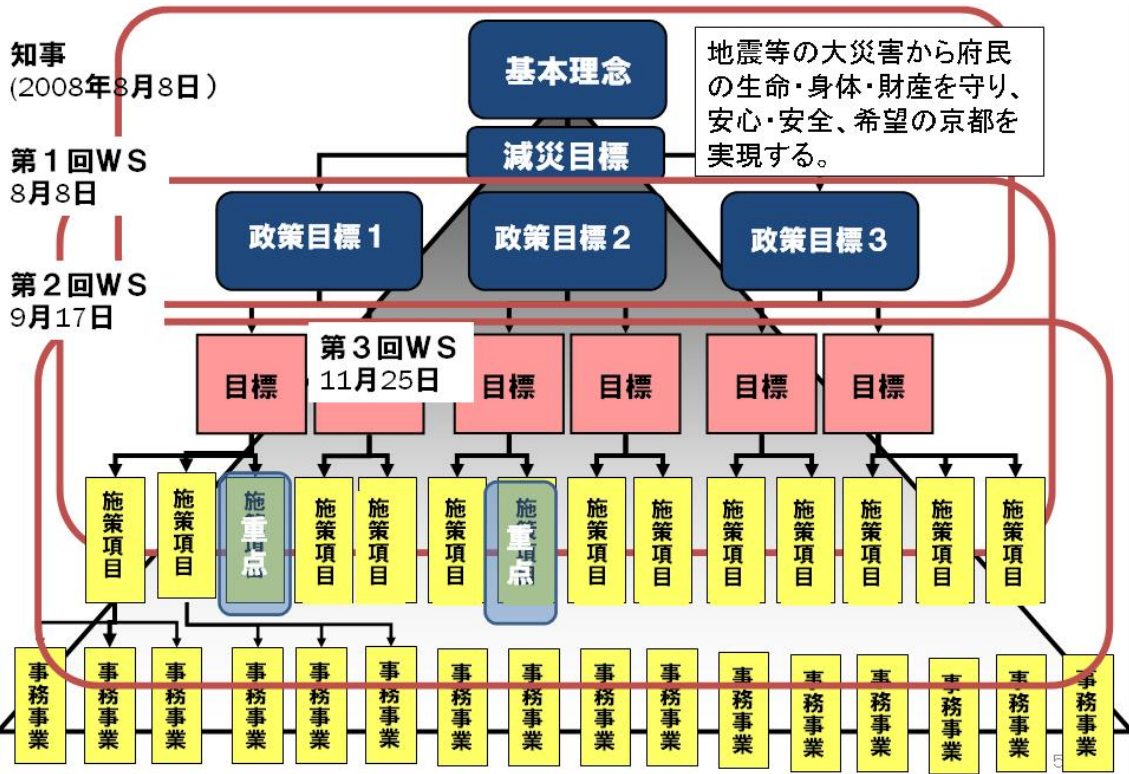


図2 戦略計画の枠組みに基づき計画策定

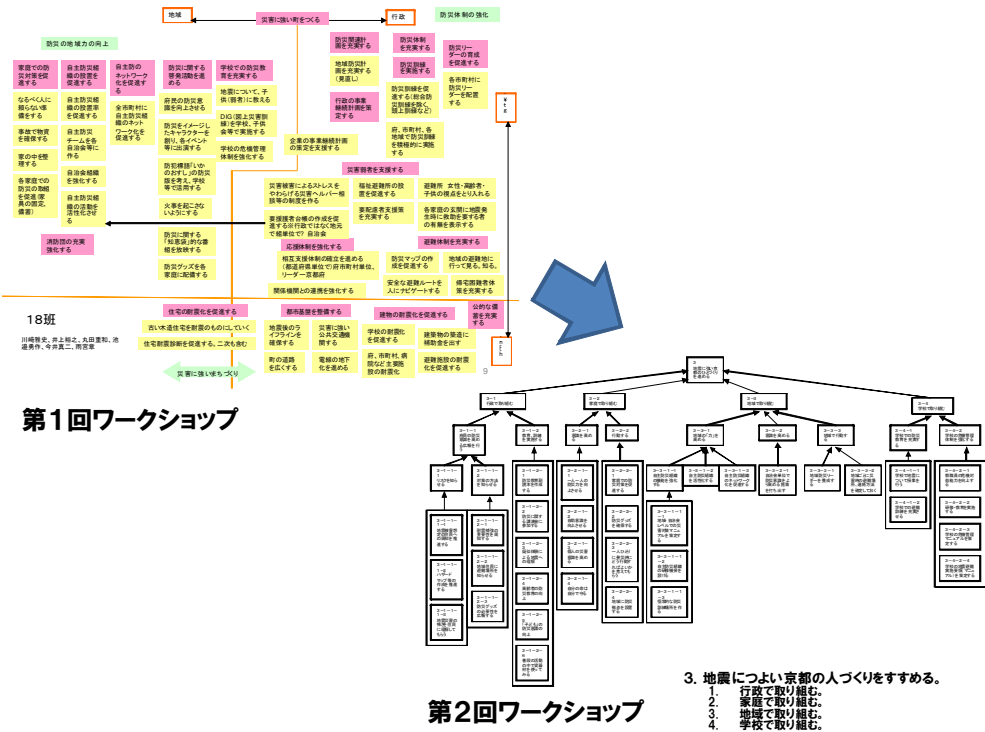


図3 構造化の流れ

京都府戦略的地震防災対策指針は5回のワークショップにのべ433人が出席して計画策定が実施された。

各ワークショップの概要を表2に示す。

表2 ワークショップの概要

	達成目標	日時	参加者数
第1回 関係課調整会議	○ファシリテーターを養成する。 ○第1回作業部会の流れを理解する。	2008年 7月24日	33
第1回 作業部会	○京都府の地震リスクを知る。 ○防災戦略の重要性を知る。 ○京都府戦略的地震防災対策指針案作成の全体の流れを理解する。 ○基本理念を共有する。 ○政策目標を抽出する。	2008年 8月8日	133
第2回 関係課調整会議	○第1回作業部会の成果を整理する。 ○政策目標(案)を確定する。 ○政策目標→目標→施策項目の構造(案)を策定する。 ○第2回作業部会の流れを理解する。	2008年 8月29日	28
第2回 作業部会	○政策目標を確定する。 ○政策目標→目標→施策項目の構造を作成する。	2008年 9月17日	126
第3回 作業部会	○政策目標→目標→施策項目の構造を確定する。 ○重点施策を投票により確定する。 ○京都府戦略的地震防災対策指針案を確定する。	2008年 11月25日	113

2 策定部会委員名簿

氏 名	現 職
◎林 春 男	京都大学防災研究所教授
吹 田 啓一郎	京都大学大学院工学研究科准教授
牧 紀 男	京都大学防災研究所准教授
丸 谷 浩 明	財団法人建設経済研究所研究理事
池 田 栄 人	京都府医師会災害対策小委員会副委員長 京都第一赤十字病院副院長
長谷川 賢 一	京都市消防局理事
関 斉 利	財団法人京都府消防協会副会長 亀岡市消防団長
浪 江 孝 昭	宮津市滝馬地区元自治会長 京都府危機管理アドバイザー
森 育 寿	京都府災害ボランティアセンター代表 京都府社会福祉協議会常務理事
中 畔 都 舎子	京都府連合婦人会会長
岡 本 民 夫	京都府地方障害者施策推進協議会会長 同志社大学名誉教授
岡 野 路 子	京都商工会議所女性会副会長
園 田 能 夫	京都府府民生活部長

◎印は部会長

(順不同・敬称略)

策定部会の開催経過

日 時	事 項	内 容
平成 20 年 6 月 30 日	第 1 回 策定部会	○最も発生確率が高い東南海・南海地震対策を最優先とし、それらの対策を講じることによって直下型の地震にも対応可能な施策を、京都府全庁を挙げて抽出するとともに、府民、各種団体からの意見を幅広く取り入れた指針とするとの策定方針を承認
10 月 3 日	第 2 回 策定部会	○減災目標を達成するための柱となる 7 つの政策目標を承認し、これらの目標を実現するための施策項目、実施項目を検討
12 月 22 日	第 3 回 策定部会	○指針の骨子案を示し、7 つの政策目標を達成するために必要な 2 2 の目標と 6 2 の施策項目を承認
平成 21 年 2 月 25 日	第 4 回 策定部会	○戦略的地震防災対策指針を承認

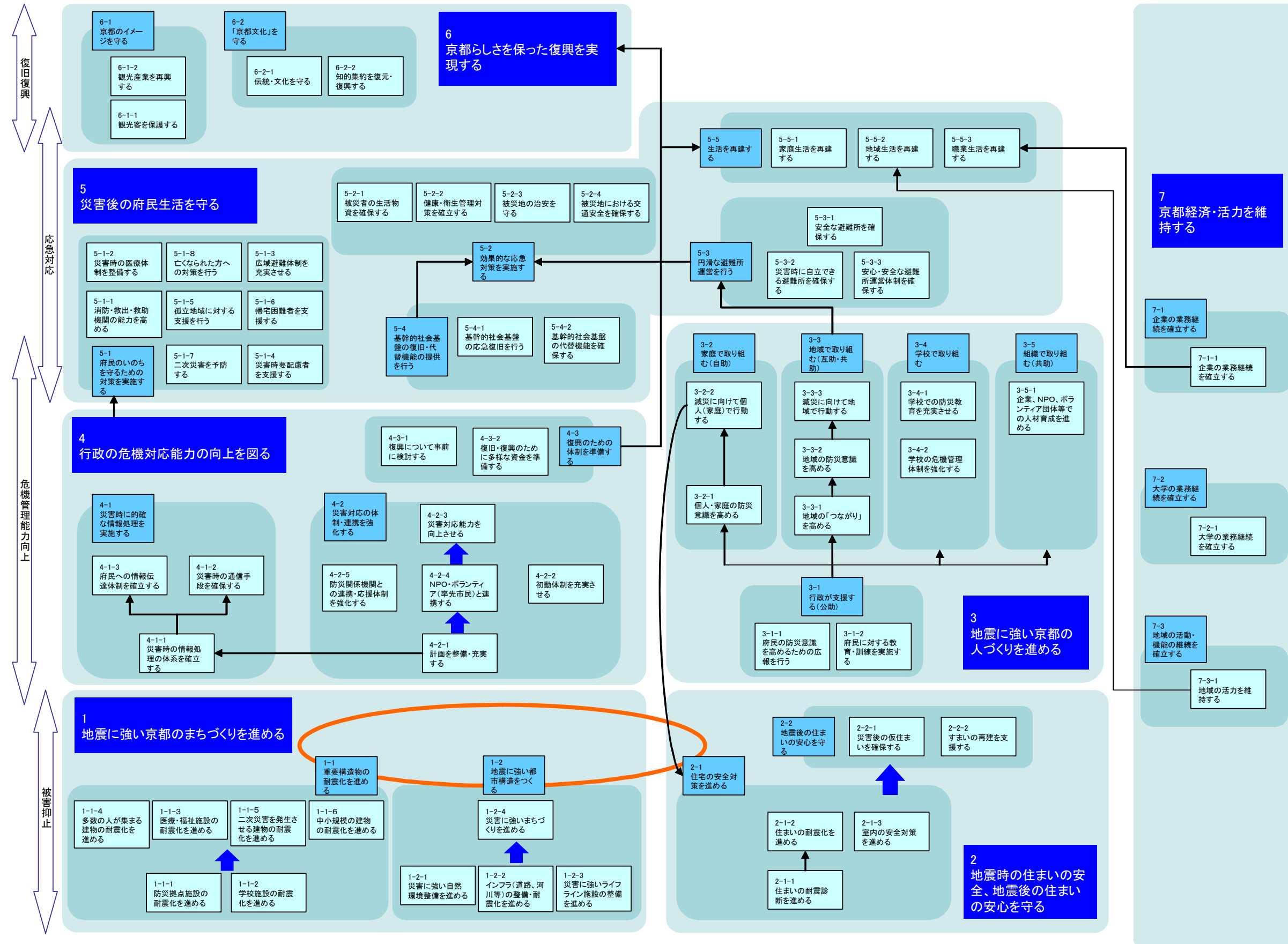
3 策定プロジェクト参加者一覧

No.	所属等	氏名	No.	所属等	氏名
1	知事直轄組織	雨宮 章	39	府民生活部	上田 哲生
2	知事直轄組織	嵯峨根 正和	40	府民生活部	井上 真次
3	知事直轄組織	杜 麗娜	41	府民生活部	井尻 龍男
4	知事直轄組織	鈴木 一弥	42	府民生活部	大津山 優子
5	知事直轄組織	松浦 清信	43	文化環境部	高橋 和男
6	総務部	大同 武	44	文化環境部	福井 和幸
7	総務部	佐藤 剛	45	文化環境部	山田 政則
8	総務部	大路 達夫	46	文化環境部	松山 豊樹
9	総務部	永本 正勝	47	文化環境部	片山 禎彦
10	総務部	大西 義昭	48	文化環境部	下司 真
11	総務部	足立 東	49	文化環境部	岸田 二彦
12	総務部	谷 秀輝	50	健康福祉部	豊福 淳之
13	政策企画部	村尾 俊道	51	健康福祉部	彦坂 文之
14	政策企画部	中山 崇	52	健康福祉部	細野 幸代
15	政策企画部	名和 真一	53	健康福祉部	駒寄 忠大
16	政策企画部	坂根 久尚	54	健康福祉部	森田 朗
17	政策企画部	梅田 佳宏	55	健康福祉部	井上 正
18	政策企画部	湯瀬 敏之	56	健康福祉部	田淵 俊成
19	政策企画部	春名 哲也	57	健康福祉部	西 晃平
20	府民生活部	河島 幸一	58	商工労働観光部	足立 誠
21	府民生活部	野口 礼子	59	商工労働観光部	八木 和則
22	府民生活部	鈴木 康久	60	商工労働観光部	林 靖
23	府民生活部	廣瀬 秀樹	61	商工労働観光部	熊谷 隆
24	府民生活部	嘉住 哲弥	62	商工労働観光部	川城 裕美子
25	府民生活部	藤巻 秀和	63	商工労働観光部	是洞 孝幸
26	府民生活部	福島 政憲	64	商工労働観光部	南本 尚司
27	府民生活部	安田 知之	65	商工労働観光部	平井 孝一
28	府民生活部	上田 正幸	66	商工労働観光部	義本 知史
29	府民生活部	井上 裕之	67	農林水産部	小池 学
30	府民生活部	杉本 圭哉	68	農林水産部	中西 育広
31	府民生活部	岡下 武生	69	農林水産部	近藤 光男
32	府民生活部	原田 規子	70	農林水産部	岡垣 勝
33	府民生活部	下遠 秀樹	71	農林水産部	入口 稔枝
34	府民生活部	今井 真二	72	農林水産部	中井 哲弘
35	府民生活部	杉田 和彦	73	農林水産部	高奥 信也
36	府民生活部	上井 圭一郎	74	農林水産部	車古 宏史
37	府民生活部	真野 高宏	75	農林水産部	野村 英明
38	府民生活部	木村 兼喜	76	農林水産部	今井 久遠

No.	所属等	氏名	No.	所属等	氏名
77	農林水産部	津田 義郎	119	中丹広域振興局	糸井 武男
78	農林水産部	村田 良浩	120	丹後広域振興局	岸 正樹
79	農林水産部	守山 忠利	121	丹後広域振興局	安達 悦生
80	建設交通部	関西 浩二	122	丹後広域振興局	後藤 雅子
81	建設交通部	中地 厚元	123	京都市	大栢 清雄
82	建設交通部	森岡 進	124	福知山市	谷川 孝治
83	建設交通部	四方 裕二	125	舞鶴市	蒲田 正明
84	建設交通部	佐々木 治	126	綾部市	丸田 重和
85	建設交通部	久保 伊佐男	127	宇治市	中野 雅夫
86	建設交通部	春名 靖弘	128	宮津市	山下 純一
87	建設交通部	川勝 陽二	129	亀岡市	山内 剛
88	建設交通部	山本 敏広	130	城陽市	松本 勉
89	建設交通部	堀本 恒秀	131	長岡京市	野村 育男
90	建設交通部	東良 元夫	132	八幡市	河原 豊
91	建設交通部	桜井 俊彦	133	京田辺市	杉本 圭司
92	建設交通部	前川 孝幸	134	京丹後市	川村 義輝
93	建設交通部	山形 一成	135	木津川市	吉岡 淳
94	議会事務局	池田 正康	136	南丹市	河原林 正和
95	議会事務局	安達 富和	137	大山崎町	山口 広樹
96	監査委員事務局	山内 政明	138	大山崎町	林 洋行
97	人事委員会事務局	谷口 晴彦	139	井手町	西島 豊広
98	人事委員会事務局	十倉 孝之	140	和束町	竹谷 秀俊
99	教育庁	阿部 篤士	141	精華町	竹島 康人
100	教育庁	常田 泰典	142	京丹波町	片山 健
101	教育庁	田中 美子	143	京丹波町	野々口 慶司
102	教育庁	加川 智子	144	伊根町	藤稿 芳樹
103	教育庁	平野 敬久	145	与謝野町	石倉 康智
104	教育庁	藤島 幹也			
105	教育庁	井隼 和弘			
106	教育庁	池邊 勇作			
107	教育庁	松本 完治			
108	教育庁	鶴岡 典慶			
109	警察本部	警備第一課			
110	警察本部	交通規制課			
111	山城広域振興局	木建 信宏			
112	山城広域振興局	團 哲弘			
113	山城広域振興局	村西 政哉			
114	山城広域振興局	柘植 一二			
115	南丹広域振興局	丸毛 信樹			
116	南丹広域振興局	坂上 裕介			
117	中丹広域振興局	岡田 寿之			
118	中丹広域振興局	寺町 勝弘			

京都大学防災研究所チーム	
所属等	氏名
京都大学防災研究所教授	林 春男
京都大学防災研究所准教授	牧 紀男
名古屋大学大学院環境学研究科助教	木村 玲欧
新潟大学災害復興科学センター特任助教	井ノ口 宗成
株式会社サイエンスクラフトプロジェクトマネージャー	竹本 加良子
京都大学防災研究所 修士課程	小松原 康弘
京都大学防災研究所 修士課程	山田 雄太

4 【7つの政策目標】－【目標】－【施策項目】の連関図



【7つの政策目標】－【目標】－【施策項目】の連関図