

# 広域自治体と基礎自治体の「二重行政」について

- ・大都市制度の課題として指摘される「二重行政」として、以下のような類型の事務をどう考えるか。
  - ①重複型：任意事務で広域自治体と基礎自治体双方が実施しているものや、法定事務で双方に義務や努力義務が課されているもの
  - ②分担型：同一・類似事務について広域自治体・基礎自治体が事業規模等により役割分担をしているもの
  - ③関与型：基礎自治体が行う事務について広域自治体の関与が存在するもの
- ・①②③は、必ずしも大都市固有、指定都市・道府県間固有の課題とは言えないが、道府県から指定都市への権限移譲が進んでいることに加え、指定都市の規模能力が高く、道府県庁所在地であることが多いこと等から、特に指定都市と道府県の間で課題が顕在化している場合があるのではないかと考える。

| 分類          | 概要                                                                   |        | 具体例（指定都市と道府県に係るもの等）                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------|----------------------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ①重複型        | ※任意事務に多い                                                             |        |                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ハード<br>重複型  | 広域自治体と基礎自治体が、ともに同一の公共施設を整備している状況                                     |        | <ul style="list-style-type: none"><li>・公営住宅の整備</li><li>・図書館・博物館の整備</li><li>・体育館・プールの整備</li></ul>                                                                                                                                                              |
| ソフト<br>重複型  | 広域自治体と基礎自治体が、ともに同一施策を実施している状況                                        | 助成等    | <ul style="list-style-type: none"><li>・中小企業支援</li><li>・商店街振興</li></ul>                                                                                                                                                                                        |
|             |                                                                      | 制度づくり等 | <ul style="list-style-type: none"><li>・地球温暖化対策</li><li>・環境教育</li><li>・男女共同参画</li></ul>                                                                                                                                                                        |
| ※以下、法定事務に多い |                                                                      |        |                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ②分担型        | 同一又は類似した行政分野において、事業規模等により広域自治体と基礎自治体との間で事務・権限が分かれており、一体的な行政運営ができない状況 |        | <ul style="list-style-type: none"><li>・都市計画決定（都市計画区域の整備、開発及び保全の方針、空港・上下水道等の都市施設等に係るものは道府県、それ以外は指定都市）</li><li>・一級河川（指定区間）・二級河川の管理（一部の指定区間のみ指定都市、それ以外は道府県）</li><li>・県費負担教職員（給与負担・定数決定等（道府県）と任免・給与決定等（指定都市））</li><li>・病院の開設許可（道府県）と診療所・薬局の開設許可（保健所設置市）</li></ul> |
| ③関与型        | 基礎自治体の事務処理に当たり広域自治体の関与等がある状況                                         |        | <ul style="list-style-type: none"><li>・知事による農地転用許可（4ha以下）に係る市農業委員会（申請を受理し、意見付して送付）と道府県農業会議（知事が意見を聴取）の事務</li><li>・指定都市立高等学校の設置・廃止等に係る道府県教育委員会の認可</li></ul>                                                                                                     |