

京都府・京都市の協調による効率的な行政を進めるための研究会報告書

- | |
|------------|
| 1 はじめに |
| 2 研究内容 |
| 3 改善策の検討 |
| 4 終わりに |
| (参考) 研究会概要 |

1 はじめに

京都府と京都市においては、いわゆる「二重行政」として指摘される同一・類似の目的・効果を持つ施策について、平成14年9月20日に府企画環境部長と市総合企画局長を座長とする「京都府・京都市の協調による効率的な行政を進めるための研究会」を設置し、府・市の機能分担や連携のあり方等を検討してきたところであるが、このたび、研究結果をとりまとめたので、以下のとおり報告するものである。

2 研究内容

(1) 類似施策の洗い出し・施策内容の検討

類似施設・事業について、洗い出し作業をし、府・市それぞれが個別に関係部局からヒアリングを行い、その実態等を点検して35項目について検討することとした。

(2) 施策の性質及び実施状況による分類整理

上記各項目について、研究会で改善検討を進めるもの(a)と、現在の分担等のもとで、それぞれが今後も改善に取り組むもの(b)との2グループに分類、整理した。

a) 府・市施策の類似度が大きく、府・市民全体に利用されているもののうち、住民の分かりやすさ、利用しやすさ、又は、無駄がないか等の面で、検討の余地があると考えられるもの(7件)

b) 府・市施策の類似度は大きいですが、総合・一体化より、それぞれが創意工夫を重ねその特長を活かしていくことが望ましいもの(12件)や、担当地域や対象者

などについて府市間の分担・棲み分けが行われているもの（16件）は、現在の状況のもとでそれぞれが改善に取り組むとともに、テーマや運営上の効果を検討して、随時連絡・調整を図っていくことが望まれるもの（計28件）

＜具体的な項目＞

a グループ

	府	京都市	類似施策等
1	京都府保健環境研究所 (伏見区)	京都市衛生公害研究所 (中京区)	環境監視、試験検査、調査研究
2	中小企業融資制度 (京都府中小企業総合センター)	同 左 (（財）京都市中小企業支援センター)	中小企業融資制度
3	京都府観光情報センター (京都駅ビル内)	京都市観光案内所 (同 左)	京都駅ビルにおける観光案内
4	京都府国際センター (京都駅ビル内)	京都市国際交流会館 (左京区)	国際理解促進各種事業、外国籍府市民支援等
5	京都府女性総合センター (南区)	京都市女性総合センター 「ウィングス京都」(中京区)	男女共同参画促進、各種相談、カウンセリング、講座等
6	京都府立体育館(北区)	京都市体育館(右京区)	情報発信、施設の利用予約
7	京都勤労者総合福祉センター「京都テルサ」(南区)	京都市健康増進センター 「ヘルスピア21」(南区) 等	等(施設の機能としては棲み分け)

ｂグループ

(総合・一体化よりそれぞれの特長を活かす方が効果的)

	府	京都市	今後のあり方
1	京都府京都文化博物館 (中京区)	京都市美術館 (左京区)、考古 資料館 (上京区)	芸術の多様性、より多くの 機会提供等の観点から、そ れぞれが事業内容等につ いて創意工夫をこらし、内 容を充実していくことが 基本。
2	京都府立堂本印象美術館 (北区)	京都市美術館 (左京区)	
3	京都府立府民ホール (上京区)	京都コンサートホール、京都 会館 (左京区)、京都市アバン ティホール (南区)	
4	京都府立文化芸術会館 (上京区)	京都市北文化会館 (北区)、京 都市東部文化会館 (山科区)、 京都市右京ふれあい文化会館 (右京区)、京都市西文化会館 ウエスティ (西京区)、京都市 呉竹文化センター (伏見区)	
5	創業・ベンチャー育成総合 支援事業 ((財) 京都産業21) (下京区、京都リサーチパーク内)	新事業創出支援事業 ((財) 京都高度技術研究所) (同 左)	相互連携による相乗効果 の発揮と支援提供機会の 多様化を図る。
6	中小企業経営資源強化対 策事業・支援体制整備 ((財) 京都産業21)(同 上)	中小企業経営支援事業 ((財) 京都市中小企業支援センタ ー)(産業会館内)(下京区)	
7	京都府中小企業総合センター (下京区、京都リサーチパーク内)	京都市産業技術研究所工業技 術センター(同 左)	円滑な研究・試験・開発へ の支援のため、試験研究機 器の相互利用等の連携に ついて検討を進める。
8	京都府総合見本市会館 「パルスプラザ」 ((財) 京都府総合見本市 会館)(伏見区)	京都市勧業館 「みやこめっせ」 ((株) 京都産業振興センター) (左京区)	展示場仕様の特長(産業機 械等可能/繊維・雑貨・美 術品等向き)や、立地によ る使い分けがされており、 その方向を尊重する。

9	京都府交通事故相談所 (上京区)	京都市市民生活センター (中京区)	来所型相談窓口は複数存在する方が利便性高く、現在の利用状況からして窓口が過剰であることはない。
10	府民無料法律相談(府庁) (上京区)	[交通事故相談] [無料法律相談]	
11	消費者教育等 (京都府消費生活科学センター)(中京区)	[消費生活相談]	
12	住宅相談(府住宅供給公社) (上京区)	すまいよろず相談 (京都市すまい体験館)(南区)	

(担当地域や対象者などについて府市間の分担・棲み分けが行われている)

	府	京都市	施策実施等の状況
1	高齢者情報相談センター (京都府総合社会福祉会館内)(中京区)	京都市長寿すこやかセンター (下京区)	府センターは専門相談に重点化、情報提供は市町村補完業務に特化。市センターは痴呆相談を充実、研修・研究機能を有するなど役割・機能を分担
2	京都府介護実習・普及センター(府総合社会福祉会館内) (中京区)	市介護実習・普及センター(西ふれあいの里保健センター) (西京区)	府センターは市町村体制の充実に伴い、平成14年度をもって事業廃止
3	京都府立医科大学医学部看護学科(上京区)	京都市立看護短期大学 (中京区)	大学と短大では取得できる資格が異なり、対応するニーズ等が相違
4	京都府立総合資料館 (左京区)	京都市歴史資料館 (上京区)	収集資料が相違
5	京都府京都児童相談所(上京区)、同精神保健福祉総合センター(伏見区)、同知的障害者更生相談所(中京区)	京都市児童福祉センター(上京区)、こころの健康増進センター(中京区)、知的障害者更生相談所(上京区)	大都市特例により、基本的には地域棲み分け
6	デイ・ケア事業(府精神保健福祉総合センター)	同 左(市こころの健康増進センター)	府は社会適応への訓練型、市は医療型と、役割・機能分担

7	京のブランド産品認証事業	京の旬野菜推奨事業	制度創設時から、品目・産地等棲み分け
8	京都府立図書館 (左京区)	京都市立図書館(市中央図書館、各区図書館) (中京区ほか)	府は調査研究及び市町村支援機能重点
9	教育相談 (府総合教育センター) (伏見区)	同 左 (市教育相談総合センター)(中京区)	実質的に対象を棲み分け
10	埋蔵文化財発掘調査	同 左	基本的に対象を棲み分け
11	公営住宅建設、管理	同 左	設置場所分担
12	京都府立体育館(北区)	京都市体育館(右京区)等	体育施設としては、施設規模等により、対象者や開催イベント等が棲み分けられている。
13 14	京都府スポーツセンター 京都勤労者総合福祉センター「京都テルサ」 (いずれも府民総合交流プラザ内)(南区)	京都市健康増進センター「ヘルスピア21」(南区)	体力測定・スポーツ医科学相談は、府は選手の競技力向上、市は一般の健康増進と棲み分け、フィットネスについても府テルサは会員制クラブ方式で市と利用形態が相違
15	スポーツ・生涯学習情報HP「京のOWNネット」	スポーツ、生涯学習、観光文化情報提供システム「情報網 洛中洛外」	提供情報の内容に相違があるが、両者はリンクされている。
16	生涯学習情報誌「京の府民大学」	同「京都ビュー」	「京の府民大学」は府域全体の講座情報をジャンル別に編集、「京都ビュー」は市内施設ごとにイベント等事業情報を掲載、と編集方針が異なる。

3 改善策の検討

分類した2グループのうち、研究会ではaグループを検討対象とし、府市双方の事務局、担当課を交えての協議や、各々の担当課間の協議状況を踏まえ、改善策の検討及び取りまとめを行った。

	府・京都市類似施策等	現状	改善方向
1	京都府保健環境研究所 京都市衛生公害研究所	類似の業務あり	移転、共同化（別途調整中）
2	中小企業融資制度	類似の制度あり	協調融資の充実等（制度の簡素・合理化）
3	京都府観光情報センター 京都市観光案内所	京都駅での府（市外）・市の観光案内を駅ビル9階と2階で実施しており、利用客にとって不便。	駅ビルにおける観光案内業務の一元化。
4	京都府国際センター 京都市国際交流会館	情報・人材等のネットワークにより、相互に補完し合い事業を展開している。	京都市内でのイベントの共催や専門的な語学通訳等ボランティア関係情報の共有化等事業連携の強化を検討する。
5	京都府女性総合センター 京都市女性総合センター 「ウィングス京都」	利用者や主に協働する団体・グループ等のニーズや、DV問題の深刻化等もあって、相談窓口は、現行2カ所でも十分ではない状況にある。	双方のセンターに互いの活動を紹介するコーナーを設けるなど、両センターを中心とした相談ネットワーク会議の充実をはじめ、情報の共有化等を強化する。
6	京都府立体育館、京都市体育館等	体育施設機能としては、対象者や開催イベント等が棲み分けられている。	今年度実施の「電子自治体関連システムの共同化に向けた調査」（府と市町村の共同調査）の結果をベースに、対応策を検討していく。
7	京都勤労者総合福祉センター「京都テルサ」 京都市健康増進センター「ヘルスピア21」	予約・空き検索の導入については、料金徴収方法、予約方法の違い等から情報をリアルタイムで発信しにくい、などの課題がある。	当面、双方の広報印刷物の配架等の連携を図る。

4 終わりに

- 京都府・京都市の類似施策について、個別の担当課や施設においても、日頃から個々の業務についての連絡調整を行っているが、今回の研究会の検討は、業務全体を通じての連携のあり方を見直す貴重な機会となった。
- 府市協調を基盤とする効率的な行政の推進については、今回の研究会の検討で終わるものではない。今後とも、府民・市民のニーズに基づき、よりの確な施設運営や事業展開を目指し、府市が連携して検討・協議し、府民・市民の福祉の一層の向上を図っていく。

(参考)

研究会概要

(1) 趣 旨

府民・市民により分かり易く、また一層効率的・効果的な施策展開を図るため、類似の目的・内容を持つ施策について、府・市の機能分担や連携のあり方等を検討する。

(2) 構 成

京都府 (7名)	企画環境部 知事直轄組織 総務部	○企画環境部長 企画参事(総括) 企画参事(政策・行政評価担当) 新行財政改革推進プロジェクト長 総務部長 財政課長 地方課長
京都市 (6名)	総合企画局 総務局	○総合企画局長 政策推進室長 政策調整課担当課長 総務局長 総務部長 行政改革課長

※ ○……座長(京都府企画環境部長と京都市総合企画局長が連名で行う。)

(3) 設置期間・経過

平成14年 9月20日 第1回研究会
10月～ ワーキングにおいて、類似施策等の洗い出し、ヒアリング等の実施
15年 7月11日 第2回研究会
7月～8月 問題点解消の具体策について、府市担当課と事務局による協議・調整
11月28日 第3回研究会

平成15年11月28日公表

事務局：京都府企画環境部企画参事(総括)

京都市総合企画局政策推進室政策調整課