

## 京都府国民健康保険運営方針

---

—皆で支える京都あんしん国保プラン（仮称）—

【中間案】

平成 29 年〇月

## 目 次

第1	基本的事項	1
1	市町村の国保改革の経過と目的	
	(1) 市町村国保の現状と課題	
	(2) 市町村国保の都道府県単位化	
2	国保運営方針の策定の目的	
3	策定の根拠規定	
4	対象期間、検証・見直し	
第2	国民健康保険の医療に要する費用及び財政の見通し	3
1	趣旨	
2	医療費等の動向と将来の見通し	
	(1) 保険者の状況	
	(2) 被保険者数等の状況	
	(3) 被保険者の年齢構成	
	(4) 被保険者（世帯主）の職業	
	(5) 医療費の動向	
3	市町村の国保財政の現状	
	(1) 決算の状況	
	(2) 所得状況	
4	財政収支の改善に係る基本的な考え方	
5	赤字削減等の取組、目標年次等	
	(1) 赤字市町村による赤字の要因分析	
	(2) 府による助言	
6	財政安定化基金の運用	
	(1) 概要、目的	
	(2) 市町村への貸付の基本的な考え方	
	(3) 市町村への交付の基本的な考え方	
	(4) 府への貸付の基本的な考え方	
	(5) 基金の激変緩和への活用の考え方	
第3	国保事業費納付金及び標準保険料率の算定方法に関する事項	11
1	国保事業費納付金及び標準保険料率の概要、趣旨	
2	現状	
	(1) 料方式・税方式	
	(2) 納期	
	(3) 算定方式	
	(4) 応能割（所得割・資産割）と応益割（均等割・平等割）の割合	
	(5) 賦課限度額の設定状況	

3	納付金及び標準保険料率の算定方法	
	(1) 基本的な算定方針	
	(2) 納付金の算定方法	
	(3) 激変緩和措置	
	(4) 市町村標準保険料率の算定方法	
第4	保険料の徴収の適正な実施に関する事項	20
1	趣旨	
2	現状	
	(1) 保険料収納率（現年度分、滞納繰越分）の推移	
	(2) 京都地方税機構による徴収業務の移管状況及び取組	
	(3) 口座振替世帯割合	
	(4) 滞納世帯数、滞納処分件数、被保険者資格証明書・短期被保険者証の 交付世帯数の状況	
	(5) 研修	
	(6) 収納アドバイザー派遣・指導	
	(7) その他の主な取組	
3	収納率目標	
4	収納対策	
	(1) 京都地方税機構への移管の推進及び連携	
	(2) 口座振替の原則化	
	(3) ペイジー口座振替受付サービスの導入促進	
	(4) 研修、アドバイザー派遣、広報	
5	収納率が低い市町村における要因分析と対策の整理	
第5	保険給付の適正な実施に関する事項	27
1	趣旨	
2	現状	
	(1) レセプト点検の実施状況	
	(2) 第三者行為求償の実施状況	
	(3) 高額療養費の支給申請勧奨の実施状況	
	(4) 療養費の支給状況	
	(5) 過誤調整（保険者間調整）の実施状況	
3	取組	
	(1) 高額療養費の多数回該当の取扱い	
	(2) 資格の遡及適用による療養費の支給の判断基準	
	(3) 第三者行為求償や過誤調整等の取組強化	
	(4) 療養費の支給の適正化	
	(5) 今後の取組検討事項	

第6	保健事業の充実（健康寿命の延伸）	30
1	趣旨	
2	現状	
	(1) 特定健診・特定保健指導の実施状況	
	(2) 後発医薬品の使用状況、差額通知の実施状況	
	(3) 重複投薬への訪問指導の実施状況	
	(4) 糖尿病重症化予防事業の実施状況	
	(5) 保健事業の実施状況（データヘルス計画の策定状況）	
	(6) 医療費通知の実施状況	
3	取組	
	(1) 特定健診・特定保健指導	
	(2) 後発医薬品の使用促進	
	(3) 重複投薬への訪問指導	
	(4) 糖尿病重症化予防事業	
	(5) データヘルス計画	
	(6) 医療費通知	
第7	事務の広域的及び効率的な運営の推進	33
1	趣旨	
2	取組	
	(1) システムの共同化	
	(2) 保険料及び一部負担金の減免基準	
	(3) 世帯の継続性の判定	
	(4) 研修事業	
	(5) 広報事業	
	(6) その他、今後取組検討	
第8	保健医療サービス・福祉サービス等に関する施策との連携	36
1	趣旨	
2	保健医療サービス・福祉サービス等との連携	
	(1) 地域包括ケアサービスの構築に向けた国保の取組について	
	(2) 他計画との連携	
第9	施策の実施のために必要な関係市町村相互間の連絡調整その他の事項	38
1	京都市市町村国保広域化等協議会の設置	
2	P D C Aサイクルの実施	

# 第 1 基本的事項

## ～国民皆保険制度を支える国保を市町村とともに維持～

### 1 市町村の国保改革の経過と目的

#### (1) 市町村国保の現状と課題

市町村が運営する国民健康保険（以下、「国保」という。）は、「国民皆保険制度の最後の砦」といわれているとおり、農林水産業従事者や自営業者だけでなく、被用者保険に加入していた者であっても退職に伴い国保に加入することになり、ほとんどの国民は、国保に一度は加入することになります。

近年、高齢化の進展に伴い、被保険者の年齢構成が高くなり（65歳から74歳までの割合が約4割）、かつては世帯主の約9割が就業者でしたが、現在では約4割が無職者となっています。そのため国保は被用者保険に比べ、「年齢構成が高く、医療費水準が高い」、「所得水準が低い」、「保険料負担が重い」という構造的な課題があり、今後も続く高齢化や医療の高度化に伴う医療費の増加により、市町村国保の財政は非常に厳しくなることが予想されています。

また、被保険者数が30万人を超える大規模保険者がある一方、3千人以下の小規模保険者の数も多く、そのような小規模保険者は、財政運営が不安定になりやすい。さらに、「過疎化により今後も小規模保険者の数の増大が見込まれる」、「被保険者の年齢構成や所得分布の差異が大きい」、「医療機関の偏在によって医療給付費の格差が生じている」などの課題もあります。

被保険者側からみると、保険給付は全国共通であるものの、保険料率は市町村ごとに異なります。これは、上記の構造的な要因に加え、市町村によって「保険料の算定方式が異なる」、「保健事業や医療費適正化の取組に違いがある」、「保険料の上昇を抑制するため一般会計から法定外繰入をする場合がある」などによるものです。

財政運営と同様に、国保の事業運営についても、その単位を市町村としていることから、市町村によって保険料徴収や保険給付などの事務処理の実施方法にばらつきがあり、保険者事務の共通化の取組が進められてきています。

#### (2) 市町村国保の都道府県単位化

このような市町村国保の課題の解決のため、平成25年12月公布された「持続可能な社会保障制度の確立を図るための改革の推進に関する法律（社会保障プログラム法）」では、「国民健康保険の運営について、財政基盤をはじめとして都道府県が担うことを基本」と規定され、国と地方の代表者による協議（国保基盤強化協議会）において、国保の財政上の問題や国保運営について1年間にわたる議論が行われ、平成27年2月12日の「議論のとりまとめ」において、「公費拡充等による財政基盤の強化」と「運営の在り方の見直し（保険者機能の強化）」の方針が示され、平成30年度から都道府県が市町村とともに国保の運営を行うこととなりました。

このとりまとめを基礎として国保改革を含む「持続可能な医療保険制度を構築する

ための国民健康保険等の一部を改正する法律（以下「改正法」という。）」が国会に提出され、平成 27 年 5 月 27 日に可決成立しました。

## 2 国保運営方針の策定の目的

平成 30 年度以降においては、都道府県が財政運営の責任主体として中心的な役割を担うこととされている一方、市町村においても、地域住民と身近な関係の中、資格管理、保険給付、保険料率の決定、賦課・徴収、保健事業等の地域におけるきめ細かい事業を引き続き担うこととされています。

よって、安定的な財政運営と事業の広域化及び効率化を推進するため、府と市町村が共通認識のもと、京都府国民健康保険運営協議会での議論を踏まえ、京都府国民健康保険運営方針（以下「国保運営方針」という。）を定めるものです。

## 3 策定の根拠規定

改正法附則第 7 条及び改正後の国民健康保険法（以下「法」という。）第 82 条の 2 に基づき国保運営方針を定めます。

## 4 対象期間、検証・見直し

この国保運営方針の対象期間は、平成 30 年 4 月 1 日から平成 33 年 3 月 31 日までとします。

以降、国保事業の現状、事業の取組状況等を検証し、3 年ごとに必要な改定を行っていくものとします。なお、3 年以内であっても見直しが必要な場合は、随時改定を行います。

## 第2 国民健康保険の医療に要する費用及び財政の見通し ～京都府が中心となり国保財政の安定運営を推進～

### 1 趣旨

中長期的に安定的な国保財政を運営していくためには、これまでの医療費の動向を把握し、将来の財政の見通しを予測するとともに、その要因の分析を行うことが重要です。今後、高齢化が進展する中での医療費や給付費の動向等を参考とすることで、持続可能な国保運営を図ることができます。

### 2 医療費等の動向と将来の見通し

#### (1) 保険者の状況

府内の市町村国保の保険者は、26市町村となっています。京都府の特徴として、被保険者数が35万人を超える突出した規模の京都市と、1～5万人規模の中規模な市、そして千人にも満たない小規模な町と格差が大きいことがあります。

表2-1 規模別保険者数（平成27年度、年間平均）

被保険者数	市町村数
35万人以上	1
1万人以上5万人未満	11
5千人以上1万人未満	6
千人以上5千人未満	6
千人未満	2

順次、最新データに  
差替え

（出典：京都府国民健康保険事業概要）

#### (2) 被保険者数等の状況

近年、世帯数・被保険者数とも減少傾向にあり、また、減少幅が大きくなっています。

表2-2 世帯数・被保険者数（年間平均）

年度	世帯数 (世帯)	増加率 (%)	被保険者 数(人)	増加率 (%)
H22	396,976		678,385	
H23	398,915	+0.49	675,891	▲0.37
H24	399,894	+0.25	670,999	▲0.72
H25	398,946	▲0.24	662,557	▲1.26
H26	397,811	▲0.28	653,360	▲1.39
H27	394,420	▲0.85	639,401	▲2.14

(出典：京都府国民健康保険事業概要)

市町村別の人口の平成 37 年度推計を基に被保険者数の推計を行ったのが表 2-3 です。現在より平均約 4%の減少が見込まれます。

表 2-3

人口			被保険者数	
H27 年	H37 年 (推計)	増加率 (A)	H27 年度 (B)	H37 年度 (推計) (A*B)
人	人	%	人	人
2,614,519	2,499,460	▲4.40	639,401	613,825

(人口は平成 26 年京都府保健福祉統計より (平成 25 年 3 月推計) )

### (3) 被保険者の年齢構成

被保険者の年齢構成は、この 5 年間で、60 歳未満の割合が 52.5%から 48.7%と減少する一方で、60 歳以上 75 歳未満の割合が 47.5%から 51.3%と伸びています。

この高齢者割合の増加傾向は、団塊の世代が後期高齢者になる平成 37 年度まで続くことが見込まれます。

表 2-4 府内の年齢階層別被保険者数の割合 (全被保険者、%、各年 9 月末現在)

	0~14 歳	15~29 歳	30~44 歳	45~59 歳	60~74 歳
H27	7.3	10.8	15.0	15.6	51.3
H22	8.4	11.7	16.4	16.0	47.5

(国保実態調査報告より作成)

### (4) 被保険者(世帯主)の職業

国民健康保険料(国民健康保険税を含み、以下「保険料」という。)の納付義務者である世帯主の職業は、無職者が最も多く、高齢化に併せて最近 5 年間で割合も増加し、半分に迫っています。農林水産業者や自営業者は 10%ほどです。

表 2-5

(%)

割合	農林水産業	自営業	被用者	その他	無職	不詳
H27	0.5	9.4	25.7	12.4	42.9	9.1
H22	0.6	10.5	29.5	6.0	38.5	14.9

(国保実態調査報告より作成)

### (5) 医療費の動向

市町村別の医療費の地域差指数及び医療の提供体制の状況は、表 2-6 のとおりで

す。

表 2-6 医療費の地域差指数と医療提供体制

二次医療圏	市町村	医療費の地域差指数			医療施設数	病床数
		H25	H26	H27		
京都・乙訓	京都市	1.023	1.017	1.004	2,529	23,631
	向日市	1.037	1.002	1.014	72	213
	長岡京市	1.043	1.034	1.014	124	1,378
	大山崎町	0.900	0.950	0.919	14	0
山城北	宇治市	0.969	0.976	0.961	233	2,827
	城陽市	1.031	0.994	1.014	97	1,016
	八幡市	0.918	0.967	0.955	72	613
	京田辺市	1.018	0.943	0.973	80	622
	久御山町	0.970	1.001	0.984	14	61
	井手町	1.145	1.217	1.231	5	0
	宇治田原町	1.003	0.926	1.139	7	0
山城南	木津川市	0.969	0.958	0.953	83	336
	笠置町	0.838	0.888	1.118	2	0
	和束町	0.923	1.029	0.903	5	3
	精華町	1.031	1.018	0.978	48	259
	南山城村	1.165	0.837	1.035	3	0
南丹	亀岡市	0.964	0.988	1.030	99	658
	南丹市	0.940	0.977	0.945	53	657
	京丹波町	1.004	0.995	1.067	15	132
中丹	福知山市	0.988	1.033	1.084	124	1,195
	舞鶴市	0.984	0.974	1.007	102	1,566
	綾部市	0.941	0.933	0.942	44	400
丹後	宮津市	0.977	0.975	0.992	31	74
	京丹後市	0.910	0.906	0.942	56	826
	伊根町	0.910	0.861	0.931	4	0
	与謝野町	0.944	0.904	1.067	26	308

(医療施設数と病床数は、府保健福祉年報より)

※医療費の地域差指数とは、医療費の地域差を表す指標として、1人当たり医療費について、人口の年齢構成の相違分を補正し、全国平均を1として指数化したもの。

<特徴>

- ・最も指数が大きい市町村と小さな市町村の間では、約1.4倍の差があります。

- ・京都・乙訓医療圏は、比較的医療提供体制が多く、医療費が高いといえます。
- ・丹後医療圏は、比較的医療提供体制が少なく、医療費が低いといえます。

府内平均1人当たり医療費の推移は、表2-7のとおりです。毎年約3%程度伸びています。

表2-7 1人当たり医療費の伸び率の推移

	医療費 (円)	前年 伸び率	H23 比較 伸び率
H23	320,384	1.036	—
H24	325,233	1.015	1.015
H25	333,575	1.026	1.041
H26	346,444	1.039	1.081
H27	365,132	1.054	1.140

(事業年報より作成)

### 3 市町村の国保財政の現状

#### (1) 決算の状況

実質収支赤字額は、わずかであるがプラスに転じるなど、財政状況は改善傾向にあります。しかし、3分の2の市町村が法定外一般会計繰入を行っています。基金等の保有残高は、平成27年度は、国保特別会計への繰入により約15%減少しており、過去5年間では最小となっています。

表2-8

(億円)

	H23	H24	H25	H26	H27
収支差額	▲21	17	27	29	10
実質収支額(※1)	▲42	▲10	1	5	4
黒字市町村数	18	16	14	12	18
黒字額	13	20	14	13	13
赤字市町村数	8	10	12	14	8
赤字額	55	30	13	8	9
法定外 市町村数	19	17	17	16	18
一般会計繰入 (※2)	41	37	37	38	31
基金等の保有残高	42	39	45	40	34

(出典：京都府国民健康保険事業概要)

※1 収支差額から翌年度国庫支出金等精算額を加算したもの

※2 一般会計繰入金の総額から保険基盤安定繰入金、職員給与費等繰入金、出産育児一時金繰入金及び財政安定化支援事業繰入金を除いたもの

## (2) 所得状況

京都府の被保険者の一人当たりの所得額は、全国に比べ、約8割程度となっています。所得水準が低い市町村は、高い市町村に比べ、同じ所得割率では保険料収入が少なくなることから、一般に財政運営が厳しくなります。

表2-9

		1人当たり 旧ただし書所得(※)	対全国比
全国平均		683,352円	—
京都府平均		572,163円	0.837
最大	宇治田原町	685,628円	1.003
最小	笠置町	419,089円	0.613

(出典：国民健康保険実態調査 平成28年度速報(保険者票編))

※所得金額から基礎控除額(33万円)を控除した額

保険料の応益割が減額されている世帯の状況は、以下のとおりです。全国で約半数の世帯が減額の対象となっており、府内では、約6割が減額の対象となっています。

表2-10 法定減額対象となった世帯数の状況

	総世帯数	7割減額	5割減額	2割減額	合計
全国	19,812,663	5,607,325	2,170,159	2,019,348	9,796,832
減額世帯の割合	—	28.3%	11.0%	10.2%	49.4%
京都府	392,985	144,751	53,400	35,464	233,615
減額世帯の割合	—	36.8%	13.6%	9.0%	59.4%

(出典：平成27年度市町村税課税状況等の調べ(総務省、府自治振興課))

### ※法定減額制度

所得が低い階層に対する保険料(税)負担の軽減を図るため、世帯の所得が基準額以下の場合、応益分(均等割、平等割)の額を減額するもの。

減額判定所得の基準金額(H28年度)	減額割合
33万円	7割
33万円+26.5万円×被保険者数	5割
33万円+48万円×被保険者数	2割

## 4 財政収支の改善に係る基本的な考え方

国保財政を安定的に運営していくためには、収支が均衡していることが重要です。しかし、現状では、前年度繰上充用や決算補填等を目的とした法定外の一般会計繰入が行

われています。

法定外の一般会計繰入は、市町村ごとに様々な理由により行っていますが、国の分類によると、以下のとおりです（右欄の数値は、平成 27 年度における府内市町村の繰入実績額）。

表 2-11 法定外の一般会計繰入の分類と府内市町村の状況

(百万円)

区分		繰入額	
決算補填等目的	決算補填目的のもの	保険料の収納不足のため	0
		医療費の増加	18
	保険者の政策によるもの	保険料の負担緩和を図るため（後期支援金、介護納付金分を含む。）	376
		任意給付に充てるため	2
	過年度の赤字によるもの	累積赤字補填のため	0
		公債費、借入金利息	12
決算目的補填等以外		保険料の減免額に充てるため	1,082
		地方単独事業の波及増補填等	894
		保健事業費に充てるため	612
		直営診療施設に充てるため	0
		基金積立	10
		返済金	36
		その他	63

（出典：国民健康保健事業の実施状況報告（平成 27 年度））

## 5 赤字削減等の取組、目標年次等

### （1）赤字市町村による赤字の要因分析

#### ア 国による赤字の定義

「解消・削減すべき赤字」とは、「決算補填等を目的とする法定外一般会計繰入額」（4を参照）と「前年度繰上充用金の新規増加分」の合算額とします。

平成 30 年度以前に発生した前年度繰上充用金については、各市町村において、計画的な解消・削減について検討します。

#### イ 赤字削減等の取組

赤字市町村は、赤字の要因分析を行い、削減等のための取組を検討し、計画を定めます。ただし、被保険者の負担が短期間で著しく増加しないように配慮する必要があります。

### （2）府による助言

府は、財政運営の責任主体としての役割の観点から、市町村の計画に対して必要に応じて助言を行います。

## 6 財政安定化基金の運用

### (1) 概要、目的

国保事業の財政の安定化のため、保険給付費の増加や保険料収納不足により財源不足となった場合に備え、都道府県に財政安定化基金を設置し、都道府県及び市町村に対して、貸付又は交付を行うこととされています。

市町村の収納不足が生じた場合の財政安定化基金の交付については、市町村の収納意欲の低下を招くことのないよう、「特別な事情」がある場合に限定されており、また、交付額は、収納不足額の2分の1以内とされています。「特別な事情」の具体的な判断基準や交付額の割合については、都道府県が市町村の意見を踏まえ、決定することとなります。

また、交付を行った場合には、国、都道府県及び市町村がそれぞれ3分の1ずつ補填することとされていますが、このうち、市町村が行う補填については、交付を受けていない他の市町村の負担を考慮し、当該交付を受けた市町村が補填することが基本とされており、「特別な事情」を加味しながらすべての市町村の意見を踏まえ、都道府県がその按分方法を決定することとされています。

財政安定化基金の運用ルールの基本的な考え方を次のとおり定めます。

### (2) 市町村への貸付の基本的な考え方

予算編成時における保険料必要額に対して、保険料収納額の不足が見込まれる市町村に対して、申請により、府は不足額を基金から取り崩して無利子で貸し付けます。ただし、貸付を受ける市町村が、保険料必要額を不当に過小に見込んだこと、あるいは、保険料収納額を不当に過大に見込んだことにより貸付額が過大となったと認められる場合は、府は、貸付額を減額し、又は貸付をしないことができることとします。

市町村は、貸付を受けた年度の翌々年度から3年間で償還することを原則とします。ただし、災害その他特別の事情により償還が著しく困難であると府が認める場合は、期限をさらに3年間まで延長することができることとし、また、繰上償還も可能とします。

### (3) 市町村への交付の基本的な考え方

#### ア 交付の要件

保険料収納額の不足が特別な事情により発生すると見込まれる市町村に対して、申請により、不足額の2分の1を上限として基金から取り崩して交付し、残りを貸し付けます。交付割合は2分の1を原則としますが、もともとの収納率の設定等を考慮し、府の判断で2分の1より低い割合とすることもできることとします。

#### イ 「特別な事情」について

以下のような予算編成時に見込めなかった事情により、被保険者の生活等に影響を与え、収納額が低下した場合に「特別な事情」があるものとして、交付を行います。

- ・多数の被保険者の生活に影響を与える災害の発生

- ・地域企業の破綻や主要産物の価格が大幅に下落するなど地域の産業における特別な事情の発生
  - ・その他、上記に類するような大きな影響が多数の被保険者に発生
- 具体的には、市町村からの申請に基づき府が判断します。

ウ 交付を行った場合の基金の補填

交付により取り崩した基金は、交付した年度の翌々年度に国、府及び市町村がそれぞれ3分の1ずつ負担し補填を行います。

原則、交付を受けた市町村が補填することとしますが、「特別な事情」を考慮し、交付を受けた市町村のみで補填することが適当でないと府が認める場合には、すべての市町村の意見を踏まえその按分方法を検討し、すべての市町村から補填を求めることができることとします。

(4) 府への貸付の基本的な考え方

保険給付費の増加等により費用額が収入額を超える場合に、基金を取り崩し府に無利子で貸し付けます。府は、貸付を受けた年度の翌々年度から3年間で償還することを原則とします。償還額は、市町村からの納付金に加算し、徴収します。ただし、災害その他特別の事情により償還が著しく困難であると府が認める場合は、期限をさらに3年間まで延長することができることとします。

(5) 基金の激変緩和への活用の考え方

激変緩和を行う必要がある場合、国から交付を受けた資金による特例基金を優先活用することとします。

## 第3 国保事業費納付金及び標準保険料率の算定方法に関する事項

### ～市町村と連携し、新制度への円滑移行を推進～

#### 1 国保事業費納付金及び標準保険料率の概要、趣旨

保険料は、国保財政を支える重要な収入源です。保険料は、「医療分」、「後期高齢者支援金分」及び「介護納付金分」を併せて徴収されており、それぞれ算定方式として2方式（所得割、均等割）、3方式（所得割、均等割、平等割）又は4方式（所得割、資産割、均等割、平等割）のいずれかを採用し各割（※）を合算するという仕組みとなっています。

- ※ 所得割：世帯の所得に応じて算定される額
- 資産割：固定資産税額に応じて算定される額
- 均等割：世帯の人数に応じて算定される額
- 平等割：1世帯当たりにかかる額

これまでは、各市町村が保険給付費等を推計し、当該推計額から公費等による収入を控除して保険料収納必要額を算出し、それを基に保険料を決定していました。各市町村において、医療費水準や所得水準が異なり、また、それぞれの実情に応じて算定方式を採用し、各割の算定額割合も異なり、保険料収入と公費だけで保険給付等を賄うことができない場合は、一般会計からの繰入を行っている市町村も多い状況です。

今回の国保制度改革では、都道府県は、「国民健康保険事業費納付金（以下「納付金」という。）」を市町村から徴収し、市町村が保険給付等に必要な費用を「国民健康保険給付費等交付金（以下「交付金」という。）」として交付することとなりました。また、市町村における保険料率決定の参考とするため都道府県が「標準保険料率」を定め、公表することとなりました。

納付金や標準保険料率の算定方法は以下のとおりであり、本項では、算定方法のうち各都道府県で定めるべき項目について定めるものです。

#### 2 現状

##### (1) 料方式・税方式

国保財政の主要な財源である被保険者からの負担分は、国民健康保険法の規定により徴収する「保険料」と地方税法の規定による「保険税」の2つの方法があります。府内市町村における方式の採用状況は、表3-1のとおりです。2つの大きな違いは、保険料率の定め方（一般的に保険料は告示、保険税は条例で規定）、賦課決定の期間制限（保険料は2年、保険税は3年）、徴収金の徴収又は還付請求権の消滅時効（保険料は2年、保険税は5年）などがあります。

表 3 - 1 (平成 28 年度)

方式	市町村数
保険料方式	10
保険税方式	16

(2) 納期

府内市町村の保険料の納期は、表 3 - 2 のとおりで、10 期に分けて保険料を徴収する市町村が大多数です。

表 3 - 2 (平成 28 年度)

納期の回数	市町村数
6 回	1
10 回	24
12 回	1

(3) 算定方式

平成 28 年度における府内市町村の保険料の算定方式は表 3 - 3 のとおりで、3 方式を採用する市町村が医療分で 15 団体、4 方式を採用する市町村が 11 団体です。市部で 3 方式、町村部で 4 方式を採用する傾向があり、被保険者数ベースでは、約 9 割が 3 方式の対象となっています。

表 3 - 3 (医療分)

方式	市町村数	被保険者数 (割合)	世帯数 (割合)
3 方式	15	575,833 (90.1%)	357,617 (90.7%)
4 方式	11	63,568 (9.9%)	36,803 (9.3%)

※被保険者数及び世帯数は平成 27 年度年間平均

(4) 応能割(所得割・資産割)と応益割(均等割・平等割)の割合

従来、国民健康保険法施行令及び地方税法で、以下のとおり保険料の賦課総額の標準割合が定められていましたが、平成 30 年度から廃止されました。

平成 30 年度以降は、後述する府が算定して示す標準的な保険料率を参考に、各市町村が按分割合を決定することとなります。

	応能割		応益割	
	所得割	資産割	均等割	平等割
2方式	50/100	—	50/100	—
3方式	50/100	—	35/100	15/100
4方式	40/100	10/100	35/100	15/100

### (5) 賦課限度額の設定状況

国民健康保険法施行令や地方税法施行令で定める賦課限度額の上限どおりです。

平成29年度における保険料の賦課限度額は、すべての市町村で、医療分が54万円、後期高齢者支援金分が19万円及び介護納付金分が16万円となっています。

## 3 納付金及び標準保険料率の算定方法

### 【納付金及び標準保険料率の算定方法（医療分、一般分の場合）】

※「国民健康保険における納付金及び標準保険料率の算定方法について」（平成28年4月28日付け保発0428第17号厚生労働省保険局長通知。以下「ガイドライン」という。）より

- ①府は、翌年度に交付金として支払う予定の保険給付費を推計する。
- ②保険給付費に前期高齢者交付金や国からの負担金等の公費を控除し、その他必要な費用を加算して納付金算定基礎額（C）を算出する。
- ③納付金算定基礎額（C）を以下の算式により市町村ごとの納付金基礎額（c）に分する。

$$\begin{aligned}
 & C \times (1 + \alpha \cdot (\text{年齢調整後の医療費指数} - 1)) \\
 & \times (\beta \cdot \text{所得(応能)シェア} + \text{人数(応益)シェア}) / (1 + \beta) \\
 & \times \gamma \\
 & = \text{各市町村の納付金基礎額 (c)}
 \end{aligned}$$

- ・  $\alpha$  : 医療費指数反映係数。医療費指数をどの程度反映させるかを調整する係数 ( $0 \leq \alpha \leq 1$ )  
 $\alpha = 1$  のとき、医療費指数を納付金の配分に反映  
 $\alpha = 0$  のとき、医療費指数を納付金の配分に反映させない。
- ・ 年齢調整後の医療費指数：年齢構成の違いによる医療費の高低を是正するため、「各市町村の実績の1人当たり医療費」を「各市町村の各年齢階級別の1人当たり医療費が全国平均であった場合の1人当たり医療費」で除することで医療費水準を指数化。1より大きいと全国平均と比べ医療費水準が高い。

- ・  $\beta$  : 所得（応能）のシェアをどの程度納付金の配分に反映させるかを調整する係数。全国平均と比較した各都道府県の所得水準に応じて算定されるもので、平均的な所得水準の都道府県は1となる。
- ・ 所得（応能）シェア：各市町村の被保険者の所得総額又は資産税総額を都道府県内の全市町村の被保険者の所得総額又は資産税総額でそれぞれ除して足し合わせることで、各市町村の都道府県内のシェアを算出
- ・ 人数（応益）シェア：各市町村の被保険者総数又は世帯総数を都道府県内の全市町村の被保険者総数又は世帯総数でそれぞれ除して足し合わせることで、各市町村の都道府県内のシェアを算出
- ・  $\gamma$  : 各市町村の納付金基礎額の総額を納付金算定基礎額に合わせるための調整係数

④各市町村の納付金基礎額（c）から過去3年間の80万円を超える医療費の実績に応じて国及び都道府県から交付される高額医療費負担金等を控除し、国民健康保険団体連合会(以下「国保連」という。)に支払う審査支払手数料等を加算して各市町村の納付金（d）を算出する。

⑤各市町村の納付金（d）から各市町村に交付される公費を控除し、保健事業の実施等に要する費用等を加算し、標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e）を算出する。

⑥標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e）を標準的な収納率で除して、調整後の標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e'）を算出する。

#### ⑦市町村標準保険料率の算定

調整後の標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e'）を $\beta$ と各市町村の所得（応能）のシェア、人数（応益）のシェアを勘案し、所得割賦課総額（g）、資産割賦課総額（h）、均等割賦課総額（j）及び平等割賦課総額（k）に按分し、それぞれ以下のように所得総額等で除することで市町村標準保険料率を算定する。

<p>所得割賦課総額（g）／所得総額＝所得割率          資産割賦課総額（h）／資産税総額＝資産割率          均等割賦課総額（j）／被保険者総数＝均等割額          平等割賦課総額（k）／世帯総数＝平等割額</p>
--

#### ⑧各市町村の算定基準に基づく標準的な保険料率の算定

調整後の標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e'）を各市町村の算定割合により、所得割賦課総額（g）、資産割賦課総額（h）、均等割賦課総額（j）及び平等割賦課総額（k）に按分し、それぞれ以下のように所得総額等で除することで各市町村の算定基準に基づく標準的な保険料率を算定する。

所得割賦課総額 (g) / 所得総額 = 所得割率
資産割賦課総額 (h) / 資産税総額 = 資産割率
均等割賦課総額 (j) / 被保険者総数 = 均等割額
平等割賦課総額 (k) / 世帯総数 = 平等割額

⑨都道府県標準保険料率（全国統一２方式）の算定

全市町村の調整後の標準保険料率の算定に必要な保険料総額（e'）の合計を各都道府県における所得水準を勘案し、所得割賦課総額（g）及び均等割賦課総額（j）に按分し、それぞれ以下のように所得総額等で除することで都道府県標準保険料率を算定する。

<p>(Σ e') 都道府県全体の標準保険料率の算定に必要な保険料総額          (※２方式により按分)</p> <p>所得割賦課総額 (g) / 所得総額 = 所得割率</p> <p>均等割賦課総額 (j) / 被保険者総数 = 均等割額</p>
--

(1) 基本的な算定方針

ア 保険料水準

納付金は、各市町村の年齢調整後の医療費指数と所得水準を考慮して算定することが原則です。また、医療費水準を考慮せず、都道府県で統一の保険料水準とすることも可能な仕組みとなっています。京都府内においては、市町村ごとに医療費水準、保険料水準に一定の格差があることから、府内で統一の保険料率とはせず、市町村の医療費水準等により異なる保険料率となるようにし、新旧の保険料の比較には、過去の一般会計繰入実績等を勘案します。

ただし、中長期的に医療費水準が平準化してきた場合に府内統一の保険料率を目指していくこととし、具体的には、今後の運営方針の改定の検討と併せて進めていきます。

なお、府内統一の保険料率とするためには、現在、算定方式が３方式と４方式に分かれていることからこれを統一すること、保健事業に要する費用や出産育児一時金、葬祭費、その他の付加給付等の取扱いを統一の上、納付金の対象とすること、さらに、保険料や一部負担金の減免基準の統一なども検討が必要となります。

イ 高額医療費の共同負担

従来、高額な医療費の発生による国保財政への急激な影響の緩和を図るため、高額医療費共同事業として、レセプト１件当たりの医療費が８０万円超の場合、各市町村からの拠出金を財源として、都道府県単位で費用負担を調整し、国及び都道府県は、市町村の拠出金に対してそれぞれ４分の１の財政支援を行っていました。今回の国保制度改革による納付金制度の導入に伴い、この共同事業は廃止されましたが、高額医療費負担金の制度は残ります。

保険給付で必要な費用は交付金として全額府が交付することから、年度の途中から高額医療費が発生しても市町村において一般会計からの繰入等により新たな財源を確保する必要はないことから、高額医療費負担金を各市町村の納付金から控除することとします。

なお、レセプト1件当たり420万円を超える医療費のうち、200万円を超える額の10分の2を対象として全国レベルで財源を配分する事業である特別高額医療費共同事業（国民健康保険中央会が事業主体）において、府が拠出する拠出金の一部に国庫補助されている特別高額医療費共同事業負担金についても同様とします。

※ 高額療養費の共同負担を行う場合は、年齢調整後の医療費指数を算出する際に、当該市町村の実績の1人当たり医療費を用いるのではなく、共同負担部分（例えば80万円超部分の医療費）を調整した1人当たり医療費を用いることとなる。

#### ウ 納付金で集め、交付金で給付する対象範囲について

保健事業に要する経費、出産育児一時金、葬祭費、その他の付加給付等については、市町村ごとに取組状況が異なるため、納付金で集める金額に含めないことが原則であり、よって、交付金の交付も対象外となります。

なお、府内統一の保険料率とするためには、前述のとおり、これらの取扱いを統一することが必要です。

※交付金の対象になる保険給付は、以下のとおり

- ・療養の給付
- ・入院時食事療養費
- ・入院時生活療養費
- ・保険外併用療養費
- ・療養費
- ・訪問看護療養費
- ・特別療養費
- ・移送費
- ・高額療養費
- ・高額介護合算療養費

## （2）納付金の算定方法

### ア 算定方式

医療分、後期高齢者支援金分及び介護納付金分とも3方式とします。この場合、人数（応益）のシェアを算定する際の均等割指数を0.7、平等割指数を0.3とします。

所得（応能）のシェア＝各市町村の所得総額（※）／府内の所得総額

人数（応益）のシェア＝各市町村の被保険者総数／府内の被保険者総数  
×均等割指数  
＋各市町村の世帯総数／府内の世帯総数  
×平等割指数

※ 所得総額は、各被保険者の世帯の旧ただし書き所得の総額に対して、推計により賦課限度額超の所得を控除した金額を用いる。

イ 医療費水準の反映割合（ $\alpha$ ）

（１）アのとおり、府内統一の保険料率は採用しないこととし、各市町村の医療費指数を納付金の配分に反映させるため、 $\alpha$ は1.0とします。

ウ 所得シェアの反映割合（ $\beta$ ）

$\beta$ は、原則どおり、全国平均と比較した京都府の所得水準とします。

エ 賦課限度額

従来、すべての市町村で保険料の賦課限度額は、国民健康保険法施行令第29条の7及び地方税法施行令第56条の88の2に規定する上限額となっており、今後も同様とします。

オ 保険者努力支援制度（※）の府への交付分の取扱い

府全体の納付金総額から控除する方法を採用します。その理由としては、都道府県分の保険者努力支援制度は、府全体の取組を評価して配分されるものであり、特定の市町村に重点配分することはそぐわず、また、市町村の取組を評価する仕組みは、市町村向けの保険者努力支援制度、国の特別調整交付金や都道府県繰入金にもあることによるものです。

なお、一部、府における市町村の保健事業への支援に要する費用等にも利用可能とします。

※ 平成30年度以降の国による新たな財政支援の拡充（約800億円）を財源とし、医療費の適正化に向けた取組等の指標ごとに評価し、都道府県と市町村のそれぞれに交付される。

（３）激変緩和措置

納付金の仕組みの導入や保険料率の算定方法の変更により、一部の市町村においては、「各市町村が本来集めるべき1人当たり保険料額」が変化し、被保険者の保険料負担が急激に変動する可能性があります。こうした場合、激変緩和措置を講じ、被保険者の負担増に最大限配慮するものとします。

市町村ごとの状況に応じたきめ細かな対応を行うため、都道府県繰入金（1号分）

により激変緩和を行います。激変のない市町村に影響が生じないよう、特例基金を活用することとします。なお、平成 30 年度からの拡充分の公費 1,700 億円のうち、300 億円程度を暫定措置分として追加激変緩和財源とされたことから、これを最優先の財源とします。

また、激変緩和を行う期間については、特例基金を活用できる平成 35 年度までとすることを目安としますが、被保険者の負担を考慮し、今後の推移を見ながら検討することとします。

※ 激変緩和は、上記のとおり、平成 30 年度からの納付金制度の導入による激変に対応するものであり、公平性の確保の観点から年ごとの医療費等の自然増や市町村の判断による決算補填等目的の一般会計の繰入の削減等を行うことによる保険料負担の増加に対しては行わない。

#### (4) 市町村標準保険料率の算定方法

##### ア 算定方式

府内市町村における算定方式の採用状況を勘案し、医療分、後期高齢者支援金分及び介護納付金分とも 3 方式とし、調整後の標準保険料率の算定に必要な保険料総額（ $e'$ ）を均等割賦課総額と平等割賦課総額に按分する際の均等割指数を 0.7、平等割指数を 0.3 とします。

$$\begin{aligned} \text{所得割賦課総額 (g)} &= (e' / t) \times (\beta / (1 + \beta)) \\ &\quad \times (\text{各市町村の所得総額} / \text{府内の所得総額}) \\ \text{均等割賦課総額 (j)} &= (e' / t) \times (1 / (1 + \beta)) \\ &\quad \times \text{均等割指数} \\ &\quad \times (\text{各市町村の被保険者総数} / \text{府内の被保険者総数}) \\ \text{平等割賦課総額 (k)} &= (e' / t) \times (1 / (1 + \beta)) \\ &\quad \times \text{平等割指数} \\ &\quad \times (\text{各市町村の世帯総数} / \text{府内の世帯総数}) \\ \text{※所得・被保険者指数 (t)} \\ &= ((\beta \cdot (\text{所得(応能)のシェア}) + \text{人数(応益)のシェア}) \\ &\quad / (1 + \beta)) \end{aligned}$$

なお、前述のとおり、今後保険料率の府内統一化を目指す場合、現在 4 方式を採用している市町村は、3 方式に移行していくことが必要になります。

##### イ 標準的な収納率

標準的な収納率とは、標準保険料率を算定するに当たって標準保険料率の算定に必要な保険料総額（ $e$ ）から割返す率です。

各市町村における、過去 3 年間で最も低い現年度収納率とします。

##### ウ 保険料賦課総額を応能分・応益分に按分する際の割合（ $\beta'$ ）

ガイドラインでは、市町村標準保険料率の算定に当たって、保険料賦課総額の応能・応益の按分には各都道府県の所得水準（ $\beta$ ）を用いることを原則としています。が、低所得者の負担を著しく増加させないため、都道府県ごとに定める $\beta'$ を使用することも可能としています。

京都府は全国平均と比べ所得水準が低く、京都府の所得水準（ $\beta$ ）を使用して標準保険料率を算定した場合、応益分の割合が増加し、低所得者の負担が増加すること、また、これまで保険料率の応益分と応能分の割合を概ね 50 : 50 としてきた経過から、 $\beta' = 1$ とします。

## 第4 保険料の徴収の適正な実施に関する事項

### ～より信頼される国保となるよう、公平・公正な制度運営を推進～

#### 1 趣旨

保険料は、国保財政の収入面での大宗をなすものであり、これを適正に徴収することが安定的な財政運営の大前提です。しかし、保険料は、市町村により賦課総額の設定や徴収事務の実施方法にばらつきがあります。

府内市町村で保険料として確保すべき額は、府が保険給付費の推計を行い「納付金算定基礎額」として算定し、市町村ごとに納付金として按分し、標準保険料を算定するので統一化が図られますが、徴収事務は、引き続き市町村で行うこととなることから、府内において統一的な方針を定めることで、収入面の確保を図っていきます。

#### 2 現状

##### (1) 保険料収納率（現年度分、滞納繰越分）の推移

現年度分の収納率は、府平均で毎年上昇しており、全国的にも上位に位置します。平均では市より町村の方が高い状況です。

表4-1 現年度分収納率 (%)

	H23	H24	H25	H26	H27	備考
市平均	92.48	92.99	93.43	93.67	93.71	H27 最高：98.25 最低：91.98
町村平均	93.36	94.12	95.02	95.14	95.28	
府平均	92.53	93.05	93.52	93.75	93.80	
全国平均	89.39	89.86	90.42	90.95	91.45	
京都府の順位	7	5	6	6	8	

(出典：京都府国民健康保険事業概要)

滞納繰越分の収納率も毎年上昇していますが、市町村間のばらつきが現年度分と比べ大きい状況です。

表4-2 滞納繰越分収納率 (%)

	H23	H24	H25	H26	H27	備考
市平均	17.05	19.08	20.48	21.51	24.47	H27 最高：42.55 最低：8.58
町村平均	15.50	17.51	20.48	21.71	22.26	
府平均	16.92	18.94	20.48	21.53	24.30	

(出典：京都府国民健康保険事業概要)

##### (2) 京都地方税機構による徴収業務の移管状況及び取組

税業務を統合的に行うことにより、納税者の利便性向上や業務の効率化を図ると

もに、公平・公正な税業務の一層の推進を図るため、京都府と府内 25 市町村（京都市を除く）は、広域連合京都地方税機構（以下「機構」という。）を設立し、平成 22 年 1 月から徴収業務を開始しました。一般税以外に保険料においても市町村から移管を受けた案件については、機構が徴収を行っています（平成 28 年度現在、保険料を移管しているのは 19 市町村。平成 30 年度より、2 市が移管予定）。

機構への移管のメリットとしては、市町村域を越えた対応が可能になり、複数の市町村税目等の滞納がある場合にも一括で納税相談ができ、また、コンビニエンスストアでの納税にも対応するなど納税者の利便性向上が図られており、適正・確実な徴収が期待できます。

また、研修については、機構職員を対象に徴収実務を中心としたレベルごとの講義を実施しています。

### （3）口座振替世帯割合

保険料の収納方法には、口座振替、年金からの天引きによる特別徴収及び市町村役場や金融機関等の窓口で支払う自主納付の 3 種類があります。それぞれの収納率は、表 4-3 のとおりで、口座振替を推進することで収納率の向上が見込まれます。

表 4-3 納付方法別収納率（％）

口座振替	96.14
特別徴収（年金天引き）	99.55
自主納付	59.04

（出典）平成 27 年度国民健康保険事業の実施状況報告

府内市町村平均の口座振替世帯の割合の状況は表 4-4 のとおりで、52％程度で推移しています。全国平均よりも高く、府平均の現年度収納率の順位が高いのは、口座振替率が高いことが大きな要因の 1 つと考えられます。

表 4-4 市町村平均の口座振替世帯率（％）

	H23	H24	H25	H26	H27
府平均	52.41	52.36	52.21	52.86	52.45
全国平均	45.08	45.01	45.50	45.90	46.31

（出典：平成 27 年度国民健康保険事業の実施状況報告）

※特別徴収世帯は分母から除く。

### （4）滞納世帯数、滞納処分件数、被保険者資格証明書・短期被保険者証の交付世帯数の状況

府内市町村の滞納世帯数・差押件数及び被保険者資格証明書・短期被保険者証の交付状況は、表 4-5 のとおりです。滞納世帯数は、着実に減少しており、市町村における収納率向上の取組の成果といえます。

被保険者資格証明書・短期被保険者証とも、滞納世帯数の減少とともに交付枚数も減少傾向にあります。また、被保険者資格証明書については、発行している団体が平成27年度で8市町村と少ない状況です。

表4-5 府内市町村の滞納世帯数の推移

	H23	H24	H25	H26	H27
滞納世帯数	56,584	54,638	52,874	48,135	46,225
増減(世帯)	▲26,252	▲1,946	▲1,764	▲4,739	▲1,910
全世帯に占める割合	14.1%	13.6%	13.2%	12.0%	11.6%

(出典：事業実施状況報告)

表4-6 府内市町村の滞納処分(差押)件数の推移

	H23	H24	H25	H26	H27
延べ差押数	3,363	4,257	4,618	4,317	4,642
増減(件数)	677	894	361	▲301	325
うち、京都地方税機構移管市町村	1,352	2,208	2,330	1,769	1,870

(出典：事業実施状況報告)

表4-7 府内市町村の被保険者資格証明書及び短期被保険者証の交付世帯の推移

	H23	H24	H25	H26	H27
資格証明書	5,424	5,312	5,324	5,196	4,857
短期被保険者証	25,399	26,167	23,677	24,419	21,200

※「被保険者資格証明書」：保険料を1年間滞納している世帯主に対して、特別の事情があると認められる場合を除き、被保険者証の返還を求めるとともに、返還を受けたときは、被保険者資格証明書を交付する。ただし、18歳に達する日以後の最初の3月31日までの間にある者には、有効期間を6月とする被保険者証を交付する。

被保険者資格証明書を医療機関に提示すると窓口負担は10割となるが、保険者に申請することにより療養費の支給を受けることができる。

「短期被保険者証」：保険料を滞納している世帯主及びその世帯に属する被保険

者に対しては、通常の被保険者証の有効期間より短い期間を定めることができる。ただし、18歳に達する日以後の最初の3月31日までの間にある者に係る被保険者証の有効期間は、6月以上としなければならない。

#### (5) 研修

現在、収納率向上対策に係る研修として、以下を実施しています。

##### ア 国保連独自の研修事業

###### ○国保料（税）収納業務保険者研修会

保険者における保険料収納率向上を図るため、年に1回、担当者に向けた研修（先進的な取組紹介、講師による講義）を行っています。

##### イ 府と国保連共催による研修事業

###### ○国保事務担当者研修会（国保料（税）収納促進事業分科会）

事務担当者向けに、毎年、テーマを決めて研修会を行っています。必要に応じて収納を促進するための分科会を開催しています。

#### (6) 収納アドバイザー派遣・指導

##### ア 国保連による取組

###### ○保険料（税）収納率向上アドバイザー

保険者の実情を踏まえた効果的な収納方法等についての指導・助言を行い、収納率向上を図るため、国保連に保険料（税）収納率向上アドバイザーを設置し、希望する保険者に派遣を行い、助言・指導を行っています（平成28年度の派遣数：6市町村）。

#### (7) その他の主な取組

現在、収納率向上対策に係るその他の取組として、以下を実施しています。

##### ア 国保連における取組

###### ○保険料納付勧奨ポスター作成

被保険者の異動が多い年度末から年度当初にかけて保険料の期限内納付と口座振替の勧奨を行うためのポスターを作成し、各保険者に配布するとともに、府内の主要な駅や金融機関、コンビニエンスストア等にも掲出

###### ○啓発資材（ポケットティッシュ）作成、各保険者に配布

###### ○その他の保険料納付勧奨のための広報

駅に設置されている大型ビジョンで保険料の納付勧奨広報。ラジオや新聞による広報

##### イ 府における取組

###### ○広報紙やラジオによる広報

###### ○国保連が作成したポスターの掲出

##### ウ 市町村における取組

###### ○口座振替の原則化

口座振替を保険料の納入方法の原則とすることを市町村の条例等で定めています。

平成 28 年度：2 市町村が実施（条例等で規定していなくても、各市町村における国保加入手続き時に保険料の支払いを口座振替とするよう勧奨されている。）

○ペイジー口座振替受付サービス（※）の実施

平成 28 年度：7 市町村が実施

※市町村国保の窓口の専用端末に銀行のキャッシュカードを通すだけで、簡単に口座振替の申込手続きが完了するサービス

○コンビニ収納

平成 28 年度：20 市町村が実施

○広報紙、ホームページによる広報

### 3 収納率目標

収納率の向上は、国保財政の安定化、被保険者間の公平性の観点からも重要な課題です。

平成 29 年度までは、京都府国民健康保険広域化等支援方針で、平成 30 年度の現年度分の収納率目標を市町村ごとの平成 27 年度実績収納率をベースに定めていました。この国保運営方針でも、広域化支援方針の考え方を踏まえ、市町村別に平成 32 年度の現年度分収納率目標(平成 28 年度実績ベース)を下表のとおり設定することとします。

表 4-8 保険料の平成 32 年度収納率目標（現年度分、%）

市町村	H28 実績	H32 目標
京都市		
福知山市		
舞鶴市	<b>今後記載</b>	
綾部市		
宇治市		
宮津市		
亀岡市		
城陽市		
向日市		
長岡京市		
八幡市		
京田辺市		
京丹後市		
南丹市		
木津川市		
大山崎町		

久御山町		
井手町		
宇治田原町		
笠置町		
和束町		
精華町		
南山城村		
伊根町		
京丹波町		
与謝野町		

なお、滞納繰越分については、具体的な目標値は定めず、各市町村の状況に応じた取組を進め、収納率の向上を目指します。

#### 4 収納対策

##### (1) 京都地方税機構への移管の推進及び連携

保険料を滞納している方は、他税目も滞納している場合があります。専門的知識を有する職員による一体的な債権確保、スケールメリットを生かした徴税コスト削減やコンビニ納税など被保険者の利便性の観点からも、未移管の市町村においては、機構への移管を検討することとします。

移管した市町村においては、滞納している者の状況把握、被保険者資格証明書又は短期被保険者証の交付状況の情報交換等、機構と連携強化を進めていくこととします。

##### (2) 口座振替の原則化

口座振替の比率が高い市町村は、収納率も高い傾向にあることから、新規加入者には、原則、口座振替による納付を依頼するなどの取組を行っていくこととします。口座振替を保険料の納入方法の原則とすることを市町村の条例等で定めるなども考えられます。

##### (3) ペイジー口座振替受付サービスの導入促進

引き続き導入を進めていくこととします。

##### (4) 研修、アドバイザー派遣、広報

引き続き研修会の実施、国保連によるアドバイザー派遣等の事業やポスター作成等を行うこととします。

## 5 収納率が低い市町村における要因分析と対策の整理

赤字市町村（第2の5で定義しているもの）で、目標収納率を達成できなかった市町村は、未達の要因を分析し、対策のための取組や工程等を計画に定めることとします。

府は、当該市町村に対して必要な助言を行います。

## 第5 保険給付の適正な実施に関する事項

### ～より信頼される国保となるよう、公平・公正な制度運営を推進～

#### 1 趣旨

保険給付は保険制度の基本事業であり、保険料の賦課・徴収と異なり、統一的なルールの下にその事務が実施されているところですが、不正請求への対応、療養費の支給の適正化、第三者の不法行為に係る損害賠償請求（以下「第三者行為求償」という。）、過誤調整等のように、広域的な対応が必要なものや一定の専門性が求められるものなど、市町村のみでは効率的に対応しきれない場合があります。

また、今回の国保制度改革により、同一都道府県内の市町村間で被保険者の住所の異動があった場合でも、高額療養費の多数回該当に係る該当回数を通算されることとなりました。

本項では、国保財政を「支出面」から管理する上で、保険給付の実務が法令等に基づく統一的なルールに従って行われ、必要な方に必要な保険給付が確実になされるようにするために取組事項等を定めるものとします。

#### 2 現状

##### (1) レセプト点検の実施状況

国保連合会に委託 14 市町村  
民間企業に委託 1 市町村

(平成 29 年度レセプト点検実施体制調査)

##### (2) 第三者行為求償の実施状況

第三者行為求償の疑いレセプトを抽出し、被保険者へ確認 22 市町村  
損保協会等と覚書を締結し、連携した対応実施 17 市町村  
評価指標について、数値目標を設置 26 市町村

(平成 28 年度保険者努力支援制度)

##### (3) 高額療養費の支給申請勧奨の実施状況

高額療養費制度は、被保険者がひと月に医療機関等の窓口で支払った一部負担金の額が所得等に応じた上限額を超えた場合に、超えた額を支給する制度ですが、支給を受けるに当たって、被保険者は保険者へ申請を行う必要があります。

平成 28 年度において、支給申請勧奨を行っているのは府内 18 市町村となっています。

##### (4) 療養費の支給状況

平成 27 年度京都府療養費 4,373 百万円（国民健康保険事業年報）  
柔道整備療養費に係る医療費通知実施市町村 20 市町村

#### (5) 過誤調整（保険者間調整）の実施状況

被保険者資格の喪失後に旧の被保険者証を提示して医療機関を受診した場合に、当該被保険者は、旧保険者に保険給付費を返還し、現保険者に療養費を請求することが原則です。

しかし、被保険者の負担の軽減及び旧保険者における速やかな債権回収という点を考慮し、被保険者の同意を得て新旧の保険者間で費用のやりとりを行う方法（保険者間調整）が平成26年度から制度化されました（平成26年12月5日付け保国発第1205第1号厚生労働省保険局国民健康保険課長等通知）。実施に当たっては、保険者の事務処理の負担を軽減する観点から、国保連に精算業務の一部を委託することができることとされました。

平成27年度における実施件数は、7,706件（国保連集計）となっています。

### 3 取組

#### (1) 高額療養費の多数回該当の取扱い

##### ア 高額療養費の多数回該当

従来、高額療養費を受けた回数は、被保険者が他市町村に住所異動し、加入する市町村国保が変わった場合は、なかったもの（リセット）とされていましたが、今回の国保制度改革により、都道府県の区域内に住所を有する者が被保険者とされたことから、同一都道府県内の市町村への住所の異動があっても資格取得・喪失の異動はなく、高額療養費の多数回該当を通算することとなりました。

##### イ 世帯の継続性の判定基準

府内の他市町村へ住所異動があった場合、高額療養費の多数回該当が通算されるためには、当該世帯が同一世帯であること（世帯の継続性）が前提となります。

世帯の継続性の判定は、家計の同一性、世帯の連続性を考慮して行うものとされているため、判定基準については、国から示された参酌基準により判定を行うこととします。

なお、府外又は同一市町村内で住所異動があった場合についても、世帯の継続性の判定は同様に取り扱います。

#### I 単なる住所異動等の一の世帯のみで完結する住所異動の場合

世帯の分離や合併を伴わないため、世帯の継続性を認めます。

- ①他の世帯と関わらず、当該世帯内の世帯主及び国保被保険者の数が変わらない異動（異動に伴い世帯主の変更があっても可）
- ②他の世帯と関わらず、資格取得又は喪失による当該世帯内の世帯主及び国保被保険者の数の増加又は減少を伴う異動（出産・死亡、社会保険加入・離脱、生活保護開始・廃止等が該当）

#### II 世帯分離、世帯合併による一の世帯で完結しない住所異動の場合

- ①世帯主と住所の両方に変更がない世帯に対して、世帯の継続性を認めます。
- ②転入する世帯の世帯主が主宰する世帯に対して、世帯の継続性を認めます。

※ 高額療養費制度は、世帯主の療養に要した費用は世帯主が負担したものと取り扱った上で、家計の負担軽減を図ることを目的としており、世帯を主宰し、主たる生計維持者である世帯主に着目して世帯の継続性を判定することを原則とする。

ウ 高額療養費の申請勧奨業務及び算定業務の共同化について  
(第7の2(6)に記載)

## (2) 資格の遡及適用による療養費の支給の判断基準

国民健康保険法及び国民健康保険法施行規則の規定により、世帯主は、国保の資格を取得した日から14日以内に市町村に届けることが義務付けられています。しかし、14日を超えても届出が行われず、一方で、届出までに被保険者が被保険者証を提出せずに保険医療機関を受診した場合、市町村は、期間内に届出がなかったことについてやむを得ない理由があったと認めるときに療養費を支給しています。

国から「やむを得ない理由」としては、災害や本人の病気等で届出ができない場合に加え、「忘れていた」、「忙しかった」という理由も該当するとの考え方が示されたことを受け、期間内に届出を行わなかったことについて事情等を確認し、基本的には、資格取得日に遡及(給付の時効を考慮)して療養費の支給を行っていくこととします。これについては、被用者保険を脱退したことによる資格の取得や同一都道府県外市町村からの転入に伴う適用日の遡及についても同様の取扱いとします。

## (3) 第三者行為求償や過誤調整等の取組強化

第三者行為求償の取組強化に向け、事務の取扱いに関する数値目標の設定や求償アドバイザーの招聘研修等のほか、損害保険会社との取り決めの締結、自動車安全運転センターとの連携強化を図ります。

また、過誤調整等の適正な取扱いについて、保険者間調整を進めます。

## (4) 療養費の支給の適正化

療養費の支給の適正化に向け、保険者間で療養費に関する疑義情報の共有化を図り、先進的な取組の事例研究や保険者間意見交換会を実施するほか、施術所への制度周知研修や被保険者への制度周知を図ります。

## (5) 今後の取組検討事項

- 府による保険給付の点検
- レセプト点検の充実強化
- 大規模な不正請求が発覚した場合の府による回収
- 海外療養費の支給の適正化

## 第6 保健事業の充実（健康寿命の延伸）

### ～市町村等と連携した健康の維持・増進対策を促進～

#### 1 趣旨

国民皆保険制度を支える国保制度の安定化を図るためには、保健事業の充実を図り、健康寿命の延伸に繋げていくことが重要であり、市町村や関係団体とも連携し、予防・健康づくりを促進していきます。

取組を進めるに当たっては、平成 29 年度中に策定予定の「第三期京都府中期的な医療費の推移に関する見通し」（平成 30 年度～35 年度の 6 年間）との整合を図ることとします。

#### 2 現状

##### （1）特定健診・特定保健指導の実施状況

<特定健康診査(平成 26 年度)>

- ・府内市町村平均 30.4%
- ・全国市町村平均 35.4%

(平成 26 年度市町村国保特定健康診査・特定保険指導実施状況概況(国保中央会))

- ・国目標値(60%)を達成 0 市町村
- ・全自治体の上位 3 割(45.2%)を達成 4 市町村
- ・全自治体の上位 5 割(39.4%)を達成 10 市町村(上記 4 市町村を除く)

(平成 28 年度保険者努力支援制度)

<特定保健指導(平成 26 年度)>

- ・府内市町村平均 17.6%
- ・全国市町村平均 24.4%

(平成 26 年度市町村国保特定健康診査・特定保険指導実施状況概況(国保中央会))

- ・国目標値(60%)を達成 0 市町村
- ・全自治体の上位 3 割(45.2%)を達成 1 市町村
- ・全自治体の上位 5 割(39.4%)を達成 2 市町村(上記 1 市町村を除く)

(平成 28 年度保険者努力支援制度)

##### （2）後発医薬品の使用状況、差額通知の実施状況

<平成 27 年度実績>

- ・府内市町村後発医薬品割合 60.0%
- ・全国市町村後発医薬品割合 65.0%

(平成 27 年度調剤医療費の動向(厚生労働省))

- ・全自治体の上位 1 割(67.9%)を達成 1 市町村
- ・全自治体の上位 3 割(62.2%)を達成 4 市町村(上記 1 市町村を除く)

(平成 28 年度保険者努力支援制度)

- ・差額通知実施 19 市町村

(平成 28 年度実施状況報告)

<平成 28 年度実施状況>

- ・使用割合及び薬剤費額の把握 22 市町村
- ・年齢別等の類型化、事業目標の設定 4 市町村
- ・差額通知実施後、切り替えの確認 16 市町村

(平成 28 年度保険者努力支援制度)

**(3) 重複投薬への訪問指導の実施状況**

3 市町村実施 (平成 28 年度保険者努力支援制度)

**(4) 糖尿病重症化予防事業の実施状況**

7 市町村実施 (平成 28 年度保険者努力支援制度)

**(5) 保健事業の実施状況 (データヘルス計画の策定状況)**

- ・データヘルス計画を策定し、PDCA サイクルに沿って効果的かつ効率的な実施  
: 19 市町村 (平成 28 年度保険者努力支援制度)

**(6) 医療費通知の実施状況**

- ・1 年分を対象、入院・通院別表示等の要件を満たした医療費通知の実施 : 21 市町村  
(平成 28 年度保険者努力支援制度)

**3 取組**

上記の現状や保険者における予防・健康づくり等のインセンティブ強化のため創設された保険者努力支援制度の評価指標を踏まえた取組を行います。また、きょうと健康長寿・未病改善センターによるデータ分析等を通じた市町村事業支援を行います。

**(1) 特定健診・特定保健指導**

先進的取組好事例研修の実施のほか、京都府医療保険者協議会を通じて、各保険者連携のもと広報の充実を図り、実施率向上を目指します。

**(2) 後発医薬品の使用促進**

先進的取組好事例研修の実施のほか、京都府後発医薬品安心使用対策協議会を通じて、関係団体連携のもと、後発医薬品の使用を促進します。

**(3) 重複投薬への訪問指導**

先進的取組好事例研修の実施などにより、適正投薬を促す取組を進めます。

**(4) 糖尿病重症化予防事業**

京都府糖尿病対策推進事業委員会等との連携により、京都府版糖尿病性腎症予防プログラムを活用する市町村の拡大を図ります。

**(5) データヘルス計画**

計画策定や計画に基づく事業実施評価に係る支援を行い、効果的かつ効率的な保健事業を推進します。

**(6) 医療費通知**

被保険者に健康に対する認識を深めていただくことに繋がることから、全市町村で、1年分を対象、入院・通院別表示等の要件を満たした通知を目指します。

## 第7 事務の広域的及び効率的な運営の推進

### ～事務の広域化とともに、広報の充実に努め、 国保を皆で支える機運づくりを醸成～

#### 1 趣旨

市町村が担う事務の種類や性質によっては、市町村が単独で行うのではなく、より広域的（共同的）に実施することにより効率化することが可能なものもあります。また、事務自体は市町村で行うものの、手続きや判断基準を府内で標準化することで、市町村の業務が効率化したり、被保険者にとってわかりやすくなるものがあります。

本項においては、府が市町村と協議を行った結果、市町村の事務を共同化・標準化することとなった取組を定めるものです。なお、一部については、整理すべき課題があることから、引き続き検討していきます。

#### 2 取組

##### (1) システムの共同化

全国の市町村で、制度改正等のたびにシステム改修対応が必要となり、特に小規模町村で負担が大きいことから、国は、市町村事務の効率化・コスト削減、標準化を図るため、「市町村事務処理標準システム」（以下「標準システム」という。）を新規開発し、希望する市町村に対して平成30年度から無償配布を行うこととされました。

今後、クラウド環境の構築も見据え、府、市町村、国保連等の関係者で標準システムの導入を検討していきます。

##### (2) 保険料及び一部負担金の減免基準

生活困難者の医療機会の確保の観点から、「標準的な国民健康保険料（税）・一部負担金の減免基準について」（平成24年3月19日付け4医企第153号京都府健康福祉部長通知。以下「減免基準」という。）において、保険料及び一部負担金について、標準的な減免基準を示しています。

その取扱いについては、各市町村が減免基準の考え方を踏まえつつ独自の基準を定めることは差し支えないものとし、特に、独自の基準が減免基準よりも広い場合は、これを狭める必要はないものとしています。

今後、市町村間の保険料水準が平準化し、府内統一の保険料率を検討していく場合には、これら減免基準の取扱いの統一も検討していくこととします。

##### (3) 高額療養費の多数回該当の取扱い

多数回該当の通算を行うための世帯の継続性の判定基準については第5の3（1）イのとおり。

##### (4) 研修事業

これまで、府及び国保連において、以下のように保険者等向け研修事業を行ってきたところです。今後も引き続き、市町村等の意見を聞きながら、タイムリーなテーマを設定し、開催していきます。

<従来から実施している府と国保連共催による研修（例）>

『国民健康保険事務担当初任者研修会』

趣旨：新任の国保事務担当者に対して、国保制度の大枠についての理解を深め、事務を進めて行く上での下地を築くことができる機会を提供する。

対象：国保事務の初任者（市町村等）

開催時期：毎年5月頃

内容：制度概要、資格、保険料（税）、保険給付、国保連の概要、市町村担当者による講演、グループ討論等

『国民健康保険事務担当者研修会』

趣旨：国保制度をめぐる情勢が複雑・多様化する中で、その現状と将来に対する認識を深め、国保事業の適正な事業運営に資することを目的とする。

対象：市町村の国保主管課長、事務担当者、賦課徴収担当者等

開催時期：毎年9月頃

内容：その時々々のテーマに応じた講演。また、必要に応じて、医療費適正化や保険料（税）収納促進事業の分科会を設置し、講演や研修を行っている。

『国民健康保険事業運営研修会』

趣旨：医療保険制度の現状及び課題への認識を深め、国保事業の適正な事業運営に資することを目的とする。

対象：市町村長、市町村国民健康保険運営協議会会長及び委員、市町村国保主管課長等

開催時期：毎年11月頃

内容：その時々々のテーマに応じた講演

## （5）広報事業

これまで、国保連では保険者支援として、国保制度に関する情報や健康に対する知識の普及、国保事業運営を円滑に推進するための総合的な広報活動を行ってきました。引き続き、府、市町村及び国保連が連携、協力し、広報事業を取り組んでいくこととします。

<これまでの事業例>

- ・機関誌「京都の国保」をホームページ上に掲載
- ・マスメディアやポスターによる啓発宣伝（保険料（税）納付、特定健診受診勧奨等）

## （6）その他、今後取組検討

○高額療養費の申請勧奨業務及び算定業務

高額療養費は、世帯主の申請により市町村が支給するものですが、申請漏れを防止する観点から、制度の周知に努めることが必要です。

市町村の広報紙やホームページ等で制度の周知を図るとともに、高額療養費が支給可能な世帯主に対して、予定額をあらかじめ印字した支給申請書を送付し、申請者が口座番号等必要な内容を記入して返送すれば手続きが完了するような申請勧奨を行うことが望ましく、すべての市町村で実施していくことを目指します。

○被保険者証の有効期限及び発行の共同実施

被保険者証については、市町村ごとに、有効期限や更新時期が異なっています。これらは、適正な資格管理や収納対策、発行業務量等を勘案し、各市町村独自で定めているものです。今後、府内市町村の保険料率の統一化の検討と併せ、被保険者証の有効期限等の統一化についても検討していきます。

表 7-1 被保険者証の有効期限と発行時期の状況 (H28 年度)

有効期間	有効期限	市町村数
1年	11月末	1
1年	3月末	1
2年	7月末	1
2年(※)	3月末	23

※奇数年更新と偶数年更新の市町村がある。

70歳以上の被保険者は、保険医療機関等において被保険者証とともに一部負担金割合を記載した高齢受給者証を提示する必要があります。高齢受給者証の更新時期は全市町村同一(8月～7月)ですが、共同発行については被保険者証との一体化も含めて今後の検討課題とします。

## 第8 保健医療サービス・福祉サービス等に関する施策との連携

### 1 趣旨

都道府県は、従来から広域的な立場から医療提供体制の確保や保健医療サービスや福祉サービスを推進する上での役割を果たしてきました。平成30年度から都道府県も市町村と同様に国保の保険者として、国保の財政運営の責任主体となり、安定的な財政運営や効率的な事業の確保等の国保運営に中心的な役割を担うこととなりました。地域医療構想を含む医療計画の策定者である都道府県が国保の財政運営にも責任を有する仕組みとすることにより、都道府県が住民負担の面から地域医療の提供体制の姿を考えていくこととなり、これまで以上に良質な医療の効率的な提供に資することが期待されています。また、医療面だけでなく、保健・福祉全般にわたって目配りをしながら施策を推進することが可能となります。

本項では、こうした医療保険以外の保健・介護・福祉分野等の諸施策との連携の取組を定めるものです。

### 2 保健医療サービス・福祉サービス等との連携

#### (1) 地域包括ケアサービスの構築に向けた国保の取組について

今後、団塊の世代が後期高齢者となる平成37年(2025年)を目途に、高齢者が重度な要介護状態となっても可能な限り住み慣れた地域で、自分らしい暮らしを人生の最期まで続けることができるよう、医療・介護・予防・住まい・生活支援が一体的に提供される地域の包括的な支援・サービス提供体制(地域包括ケアサービス)の構築を市町村と都道府県が、地域の自主性や主体性に基づき、地域の特性に応じてつくり上げていくことが必要とされています。

地域包括ケアシステムは、地域の地勢、生活文化、社会資源などによりそれぞれ異なり、正解の形があるわけではなく、「わがまち」流の仕組みを考え、その実現を目指して取組を進めることが必要です。

今後の高齢化の進展を踏まえると、地域包括ケアシステムは、介護保険・医療提供体制だけで取り組むものではなく、国保の保険者も取り組むことが重要です(国保は、65歳以上の高齢者の割合が約4割で、医療費の割合も半数以上と高い。)

国保として行う取組としては、次のようなものが考えられます。

#### ①課題を抱える被保険者の把握と働きかけ

- ・KDBデータなどを活用したターゲット層の洗い出し
- ・洗い出された被保険者に保健師の訪問活動などにより働きかけ
- ・リスクが高い者に係る情報の地域サービス関係者との共有、地域ケア会議などでの地域関係者との意見交換

#### ②地域で被保険者を支える仕組みづくり

- ・健康教室等地域住民の参加するプログラムの開催、自主組織の育成
- ・介護保険で進められている日常生活支援事業、在宅医療・介護連携など地域

- 支援事業や介護保険事業計画に基づく事業などへの参加・協力
- ・介護担当と協力した在宅医療体制の構築の支援、総合的な医療・介護チームづくり

③地域で被保険者を支えるまちづくり

- ・医療・介護・保健・福祉・住まいなど暮らし全般を支えるための直面する課題、将来の地域の動向、必要なサービス・人材・資源、地域にある既存の資源、地域でできること、必要な仕掛けなどについて議論
- ・国保保険者として企画担当者・保健師が積極的に参加

④国保直診施設の積極的な活用

- ・国保直診施設において地域に不足する様々なサービスを実施
- ・地域のサービスのコーディネート
- ・地域づくりの司令塔の役割

国保による地域包括ケアシステム構築に対する取組に対しては、保険者努力支援制度の評価項目になっており、取組を行う自治体を評価し、交付金を交付するインセンティブ措置が整備されています。

**(2) 他計画との連携**

地域包括ケアの取組を推進するため、「京都府保健医療計画」、「京都府高齢者健康福祉計画」、「京都府障害福祉計画」等と連携して取組を進めていきます。

## 第9 施策の実施のために必要な関係市町村相互間の連絡調整その他の事項

### 1 京都市町村国保広域化等に関する協議会の設置

国保運営方針は、3年ごとに見直していきますが、市町村との連携会議の場として、適宜、京都市町村国保広域化等に関する協議会で市町村、国保連等と調整を行います。

必要に応じて、協議会の下に設置する推進会議（課長相当職）、部会（課長補佐、係長相当職）、検討班（担当者）で検討を行い、協議会に提案していきます。

### 2 PDCAサイクルの実施

国保運営方針に基づき実施する事業は、実施状況を定期的に把握・分析し、評価を行うことで検証していくことが必要で、協議会や国保運営協議会において評価を行い、見直していくことでPDCAサイクルを循環させていきます。