

第9回 京都府営水道事業経営審議会

日 時：令和元年11月26日（火）

18時から19時30分まで

場 所：ホテルグランヴィア京都

5階「古今の間」

次 第

1 開 会

2 議 題

（1）料金専門部会最終報告について

（2）その他

3 閉 会

〈 資 料 〉

(1) 料金専門部会最終報告について

- 料金専門部会最終報告<概要> …資料1-1
- 持続可能な府営水道事業のあり方について（第2次答申）<案> …資料1-2

<参考資料>

- 京都府公営企業の設置等に関する条例（抜粋） …参考資料1
- 京都府公営企業の組織等に関する規程（抜粋） …参考資料2
- 京都府営水道ビジョン（改訂版）
- 京都府営水道経営レポート

京都府営水道事業経営審議会委員名簿

(五十音順、敬称略)

氏 名	役 職
池 潤 周 一	京都大学名誉教授
伊 藤 穎 彦	京都大学大学院工学研究科教授
岩 口 佳 子	京都府女性の船ステップあけぼの相楽支部員
兎 本 和 久	京都府議会議員
上 村 崇	京田辺市長
佐 藤 裕 弥	早稲田大学研究院准教授 早稲田大学総合研究機構水循環システム研究所主任研究員
佐 藤 陽 子	公認会計士
田 野 照 子	八幡市女性会会长
堤 淳 太	京都府議会議員
中小路 健 吾	長岡京市長
○西 垣 泰 幸	龍谷大学経済学部教授
能 勢 昌 博	京都府議会議員
秦 陽 子	長岡京市女性の会顧問
廣 岡 和 晃	日本労働組合総連合会京都府連合会会長
藤 山 裕紀子	京都府議会議員
水 谷 修	京都府議会議員
村 井 弘	京都府議会議員
山 田 悅	京都工芸繊維大学名誉教授
◎山 田 淳	立命館大学名誉教授
山 本 正	宇治市長

◎会長 ○副会長

※任期：令和元年7月1日～令和3年6月30日 [2年]

料金専門部会

最終報告

(概要)

令和元年11月
 京都府営水道事業経営審議会
 料金専門部会

■ 令和2年度以降の府営水道の供給料金について

	建設負担料金		使用料金	
	現行	次期	現行	次期
宇治系	44	55	20	28
木津・乙訓系	66			

料金改定のポイント

<建設負担料金>

- ✓ 宇治系と木津・乙訓系の料金格差が相当程度縮小したため、次期料金から統一料金とする。
- ✓ 未利用等の水源費は今後料金算定に含めず、受水市町に負担を求める。
- ✓ 資産維持費を新たに料金算入し、府営水道施設の強靭化に活用。

<使用料金>

- ✓ 統計的手法を用いた水需要予測を行い、過大推計を回避
- ✓ 現行料金に引き続いて修繕引当金を活用し、料金を低減（▲2円）

今後取り組むべき課題

<建設負担水量>

- ✓ 現行水量を維持するが、受水割合や施設規模、配置の検討に合わせ、水量見直しの具体化を。

<今後の経営>

- ✓ 比奈知ダム・日吉ダム（未利用水源に係る資産）の減損により、多額の累積欠損金が発生。
→減資による累積欠損金の早期解消も検討すべき。

■ 令和2年度以降の府営水道の供給料金について

○ 第8回経営審での意見等を踏まえた、答申の主な修正箇所

	主な意見	修正内容
資産維持費の算入 [2章-(2)-イ-(ウ)]	費用算定の考え方が不明確	資産維持費算定の考え方を追記 →料金算定期間中の建設改良費の1割程度を目安に算定
建設負担水量の調整 [2章-(2)-エ-(イ)]	水量調整の先送りではなく、調整に向けた考え方も示すべき	今後の建設負担水量の調整に向けた考え方を明記 →府営水道と受水市町全体での適正な施設整備の方針検討などにより現在の受水割合や施設規模配置の見直しが具体化していく中で合わせて検討すべき
累積欠損金の処理 [2章-(4)-イ]	累積欠損金を解消する必要性が不明確	減資による累積欠損金の解消を検討すべき理由について整理し、明記 → ・累積欠損金を解消するための費用を料金算定に含めない ・府営水道の強靭化に活用していくこと ・料金統一を契機に新たなスタートを切ることを示す

2

■ 持続可能な府営水道事業のあり方

これからの府営水道事業を取り巻く環境

- ✓ 水需要予測を踏まえたアセットマネジメントによると、今後40年間で給水原価が約2倍に上昇

持続可能な府営水道事業の実現のための方針

- ✓ 府営水道と受水市町には広域化を議論する下地がある
- ✓ 国や京都府の広域化支援策もインセンティブとして将来の広域化に向けて検討をすべき

府営水道と受水市町の経営基盤強化に向けた抜本的取組

- ✓ 地域の水道事業を守るという共通目標の下、府営水道と受水市町の適正な施設規模、配置等の検討をはじめ、広域連携・広域化を推進

3

■ むすび

○ 答申最終案「むすび」に、第8回経営審における意見を反映

宇治系受水市町については、今回の試算によれば、受水費負担の増加が見込まれるため、その影響について府営水道として十分に把握するよう努めていただきたい。

また、第8回経営審においては、その影響を緩和する方策を府に要望する意見が強く出されたところであり、今後、府においては、府営水道の経営見通し、特に資金残高の状況に十分留意しつつ、料金統一に際する一時的な措置の実施について配慮されたい。

※下線部が追加箇所

■ 京都府営水道事業経営審議会 料金専門部会

○ 委員等

部会長	龍谷大学経済学部教授	西垣 泰幸
委 員	京都大学名誉教授	池淵 周一
委 員	京都大学大学院工学研究科准教授	越後 信哉
委 員	同志社大学経済学部教授	小林 千春
委 員	公認会計士	佐藤 陽子
委 員	立命館大学名誉教授	山田 淳

○ 設置期日 平成30年8月29日

6

■ 検討経過

H30/ 10/ 03	第1回専門部会
29	
30	委員による受水市町ヒアリング（3日間）
11/ 05	
12/ 18	第2回専門部会
H31/ 02/ 19	第3回専門部会
03/ 19	第4回専門部会
04/ 15	料金専門部会中間報告①
26	第5回専門部会
R元/ 06/ 04	第6回専門部会
07/ 05	第7回専門部会
08/ 02	第8回専門部会
22	第8回経営審議会 料金専門部会中間報告②
10/ 09	第9回専門部会
11/ 26	第9回経営審議会 料金専門部会最終報告

7

持続可能な府営水道事業のあり方について (第2次答申)

〈案〉

令和元(2019)年 月
京都府営水道事業経営審議会

2019/11/26 第9回京都府営水道事業経営審議会

目 次

はじめに.....	1
1 府営水道料金の課題.....	2
(1) 府営水道料金の課題.....	2
ア 建設負担料金.....	2
イ 建設負担水量の調整.....	3
ウ 使用料金.....	3
(2) 府営水道の経営状況.....	5
ア 収益的収支.....	5
イ 資金残高.....	5
ウ 企業債残高.....	5
(3) 府営水道料金の課題に対するこれまでの議論.....	6
(4) 受水市町からの要望（ヒアリング結果まとめ）.....	7
ア 建設負担料金の統一について.....	7
イ 建設負担水量の調整について.....	7
ウ その他.....	7
2 令和2（2020）年度以降の府営水道の供給料金について.....	8
(1) 料金算定の基本的枠組み.....	8
ア 総括原価方式の維持.....	8
イ 料金算定期間.....	8
ウ 二部料金制の維持.....	8
(2) 建設負担料金.....	9
ア 次期料金算定期間に見込まれる経費.....	9
イ 建設負担料金の考え方.....	9
ウ 次期建設負担料金の算定.....	12
エ 建設負担料金の今後のあり方について.....	12
(3) 使用料金.....	14
ア 次期料金算定期間に見込まれる経費.....	14
イ 使用料金の考え方.....	14
ウ 次期使用料金の算定.....	15
エ 使用料金の今後のあり方について.....	16

(4) 今後の経営見通し.....	17
ア 経営見通し.....	17
イ 累積欠損金の処理.....	17
ウ 経営目標の設定.....	18
3 持続可能な府営水道事業のあり方.....	19
(1) これから府営水道事業を取り巻く環境.....	19
ア 中長期の水需要予測結果.....	19
イ アセットマネジメントによる将来見通し.....	19
ウ 国の動き.....	19
エ 京都水道グランドデザインの策定.....	20
(2) 持続可能な府営水道事業の実現の方針.....	21
(3) 府営水道と受水市町の経営基盤強化に向けた抜本的取組.....	22
ア 府営水道と受水市町の適正な施設整備等の検討.....	22
イ 広域連携・広域化の推進.....	22
むすび.....	23
附属資料.....	24

1はじめに

→資料1

2 京都府営水道事業経営審議会（以下「経営審」という。）は、平成30年8月に
3 京都府知事から「持続可能な府営水道事業のあり方」について諮問を受けた。

4 府営水道は、急激な人口増加により自己水源だけでは水道水の安定供給が困
5 難な府南部地域の市町に対し、水道水を安定的に供給するため、受水市町の要
6 望に基づき、段階的に水源開発や施設整備に投資を行い、事業を進めてきた。

7 平成12年に3箇所目の浄水場となる乙訓浄水場が給水を開始し、平成23年
8 には3浄水場接続による広域水運用が始まるなど、府営水道の広域的な施設整
9 備により、地域の給水の安定性が向上したところである。

10 その一方、府営水道の供給料金については、日吉ダムの未利用分の水源費や
11 大戸川ダムと丹生ダムの事業撤退に係る経費の料金化を見送るなど、未利用等
12 の水源費負担のあり方について課題が残されている。また、3浄水場接続によ
13 り全ての水源、施設が一体となった事業運営を可能としたことから、浄水場系
14 間の料金を、コスト差が縮小するタイミングを捉えて順次統一させてきたもの
15 の、依然として建設負担料金に格差が生じている。これらのように、府営水道
16 の段階的な整備に伴い発生してきた課題が、今もなお残されている。

17 受水市町全体の水需要は、平成12年度をピークに減少に転じ、既に本格的な
18 人口減少時代を迎える長期的には更なる水需要の減少が見込まれている。また、
19 平成30年12月に成立した水道法の一部を改正する法律（平成30年法律第92
20 号）（以下「改正水道法」という。）では、水道施設の老朽化や人材不足の深刻
21 化に対処するため、水道事業者間の広域連携を含む水道の基盤強化が求められ
22 ている。このように、府営水道を取り巻く環境が変化し、府営水道に求められ
23 ている役割も広がりつつある。

24 これらの状況を踏まえ、経営審では、京都府知事から諮問を受けた「持続可
25 能な府営水道事業のあり方」について審議を重ね、ここに第2次答申を行う。

26 まず、第1章及び第2章では、直近の経営に関する重要事項である令和2
27 （2020）年度以降の府営水道の供給料金（以下「次期料金」という。）について、
28 長年の課題の解決を目指す形でとりまとめ、続く第3章では、新たな時代を見
29 据えた持続可能な府営水道事業のあり方についてとりまとめた。

1 1 府営水道料金の課題

(1) 府営水道料金の課題

本項では、次期料金の算定を行う前に、府営水道料金が抱えている課題について確認をしておく。

現行の府営水道料金は、平成26年11月の経営審答申（以下「一次答申」という。）を受け、平成27年4月に改定したものであり、平成27～令和元年度の5年間を料金算定期間としている（以下「現行料金」という。）。

ア 建設負担料金

府営水道は二部料金制を採用しており、その内、固定費に相当する経費を回収するのが建設負担料金である。受水市町の要望に基づき、府と受水市町が協議の上定めた建設負担水量に応じて支払う仕組みである。

現在、宇治系は44円/m³、木津・乙訓系は66円/m³（いずれも税抜）と、同一事業の中で料金に差が生じている状況である。その要因は主に次のとおりである。

- ✓ 水源費の差
- ✓ 減価償却費・支払利息の差
- ✓ 建設負担水量の違いによるスケールメリットの差

浄水場等建設時期や水源の相違が原因

(7) 水源費に係る課題

水源費の差は、建設負担料金に差を生じさせている最も大きな原因である。

また、次に掲げるダム（a、b 及び c の経費をまとめて、以下「未利用等水源費」という。）については、ダムごとに料金算定の取扱いが異なっており大きな課題である。

a 日吉ダム

日吉ダムの水源費のうち浄水施設が未整備である 0.285m³/s 相当分（以下「日吉未利用分」という。）は、本来、適正な原価として料金算定に含めるべきものであるが、京都府営水道事業経営懇談会の第4次提言（平成11年11月）により、施設能力を超える水利権等の資産を建設仮勘定に据え置き、費用を繰り延べ、料金算定に含めない措置を講じてきた。この措置は乙訓系の料金低減による府民負担の軽減を図るための緊急避難的なものであり、早期に本来の姿に戻すべきとされ

ていたが、受水市町への配慮から今日に至るまで負担軽減措置が継続している。

b 比奈知ダム

比奈知ダムの水源費のうち浄水施設が未整備である $0.3\text{m}^3/\text{s}$ 相当分（以下「比奈知未利用分」という。）は、総括原価に基づく料金算定の原則により水利権等の減価償却費を料金算定に含めている。

c 大戸川ダム・丹生ダム

既に利水撤退し、水利権を放棄した大戸川ダム・丹生ダムについては、過年度に支出した両ダムの事業撤退に係る経費等を料金算定に含めておらず、その取扱いが課題になっている。

(イ) 資産維持費

資産維持費は、施設の建設、改良、再構築及び企業債の償還等に充当されるべき額であり、（公社）日本水道協会の「水道料金算定要領」により、総括原価への算入が認められている。

これまで府営水道では資産維持費を料金算定に含めていないが、持続可能な事業運営に向けた設備更新のために必要な内部留保資金も不足している状況であることから、「京都府営水道ビジョン（平成30年3月改訂）」（以下「ビジョン」という。）において、資産維持費に相当する経費の料金への算入を検討すべきとされている。

イ 建設負担水量の調整

府営水道の施設能力（ $166,000\text{m}^3/\text{日}$ ）や実供給水量に応じた、建設負担水量全体（ $190,000\text{m}^3/\text{日}$ ）の調整が課題になっている。

水源開発や施設整備等の費用を受水市町間で公平・公正に分かつものという建設負担水量の趣旨がある一方、一部の受水市町では、府営水を100%使用したとしても、水需要が建設負担水量に充たない状況が発生していることから、これまでの受水市町の負担のバランスを維持するのか、実供給水量に応じて見直すのかなど、受水市町間の公平性も考慮しつつ、その調整をいかに図るかが課題となっている。

ウ 使用料金

使用料金は、薬品費・動力費等の変動費を回収する料金であり、実際の供給水量に応じて支払う料金である。変動費の総額を総供給水量で除して単価を算出するため、供給水量が減ると料金単価が上昇してしまう特徴がある。

1 平成27年4月の料金改定では、修繕引当金の活用により料金を引き下
2 げ、府営水の更なる活用が期待されたが、府営水の供給水量の増量は限定
3 的であったため、受水市町による府営水の活用を促し、単価の上昇をいか
4 に抑制するかが課題となっている。 →資料2

5 現在、使用料金は全ての浄水場系共通で20円/m³である（税抜）。

1 **(2) 府営水道の経営状況**

→資料3

2 府営水道は、平成28年3月に「京都府営水道経営レポート」を作成・
3 公表し、全国の用水供給事業者と比べて厳しい経営状況にあることを明ら
4 かにした。

5 府営水道料金への算入経費については、府民負担の軽減を図るため、府
6 営水道の経営努力を反映した必要最小限に限定してきた。引き続き、府民
7 負担軽減に向けた取組は必要であるが、次期料金の算定に際しては、計画
8 的な府営水道施設の更新、耐震化等のために必要な資金を確保していく観
9 点も重要である。

10 **ア 収益的収支**

11 公営企業会計において、資産の維持に必要な資金は収益的収支を黒字
12 に保つことにより確保していくものである。しかし、府営水道において
13 は平成30年度末には累積欠損金が約7.8億円になっており、経営の健全性を示す経常収支比率は、平成29年度決算において103.57と全国平均
14 (119.42)に比べ低い。

15 **イ 資金残高**

16 資金残高は減少傾向にあり、平成25年度末の約36億円から平成30
17 年度末には約25億円まで減少している。例年9月には企業債の償還等
18 で20億円程度の資金需要が発生するため、資金の状況には留意が必要
19 である。支払能力を示す流動比率は、平成29年度決算において92.54
20 と全国平均(616.83)に比べ低い。

21 **ウ 企業債残高**

22 内部留保資金を十分確保できていないため、更新投資の財源のほぼ全
23 額を企業債に依存している状況である。企業債残高対給水収益比率は、
24 平成29年度決算において587.23と全国平均(282.28)に比べ高い。

1 (3) 府営水道料金の課題に対するこれまでの議論

2 前項の府営水道料金の課題について、経営審ではこれまでその解決に
3 向け、議論を重ねてきている。今回の審議の前提となるため、その内容を
4 引用し、以下にまとめるとする。

5 経営審としては、これまでの議論で示した課題解決の方向性に沿って審
6 議を行い、答申をとりまとめる所とする。

7 <一次答申及びビジョンで示された課題に対する議論>

料金統一	<ul style="list-style-type: none"> ✓ ③浄水場接続により全ての水源、施設が一体となり受水市町全体に等しく受益が及ぶ状況となったことから、それを支える経費は、受水市町全体で負担していくことが望ましい ✓ 投資経費を全体で吸収することで料金水準の安定化につながる ✓ 令和2、3年頃には、浄水場系の水源費負担の差は相当程度縮小することが見込まれていることから、合算算定は次期(令和2~)に実施することでその影響(合算算定による急激な料金変動)を一定程度軽減することが可能である
未利用水源費のあり方	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 水源費負担のあり方については、水源費の合算算定と合わせて検討を行い、結論を得る必要がある
資産維持費	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 資産維持費、または、それと同等経費の算入を検討するべき
建設負担水量の調整	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 建設負担水量の変更には、受水市町全体による慎重な議論が必要である ✓ 建設負担料金が同一となれば、現在一部で行われている水需要に応じた融通が全ての受水市町間で可能となり、水量調整の幅が広がることとなる
使用料金	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 府営水活用につながるインセンティブ等について検討する必要 ✓ 受水市町の経営効率化、使用料金の上昇抑制に資するよう、アセットマネジメントによる比較検討の推進

1 (4) 受水市町からの要望（ヒアリング結果まとめ）

2 今回の審議に当たり、経営審料金専門部会において、全ての受水市町の
3 意見、要望を直接ヒアリングし、その上で議論を進めてきた。

4 前項の府営水道料金の課題に対する受水市町の主な意見を、以下に記載
5 する。

7 ア 建設負担料金の統一について

8 受水市町からは、概ね料金統一の方向性について理解を得られていた。
9 一方、料金統一により負担増となる場合、負担軽減措置の実施を強く望
10 む声があった。

11 また、日吉ダムの未利用水源費の負担のあり方について、まず整理す
12 べきとの意見があった。

14 イ 建設負担水量の調整について

15 受水市町の一部では、建設負担水量と受水量とが乖離し事業運営を圧
16 迫していることから、市町の水需要に応じた見直しを求める声があった。
17 また、府営水道の施設能力と建設負担水量に差があることから、この差
18 の解消を望む声もあった。

19 一方、建設負担水量の趣旨に照らし本来負担すべき額は支払うべきと
20 する意見、府営水を積極的に利用している市町の負担が増える調整に否
21 定的な意見や、今後の水需要の増減、府営水への転換等を考慮した上で
22 検討していくべきとする意見もあり、調整には受水市町の間でも意見が
23 異なっている状況であった。

25 ウ その他

26 府営水道の3浄水場は、異なる河川から取水し、それぞれの原水に応
27 じた浄水処理によって、国が定める水質基準の基準値及び水質管理目標
28 設定項目の目標値を満たしている。その一方で、木津浄水場においては、
29 异臭味やトリハロメタン等さまざまな水質変化に対応できる高度浄水
30 処理施設等の導入検討を求める声が木津系の市町からあった。

2 令和2(2020)年度以降の府営水道の供給料金について

(1) 料金算定の基本的枠組み

次期料金の算定に当たり、基本的枠組みについて経営審の考え方を示す。

ア 総括原価方式の維持

公営企業の料金算定の原則^{*}に従い、適正な原価と健全な運営を確保できる費用（総括原価）を算出、計上し、料金算定期間中の料金総収入額が総括原価に見合うように料金を設定することとする。

^{*}「料金は、公正妥当なものでなければならず、かつ、能率的な経営の下における適正な原価を基礎とし、地方公営企業の健全な運営を確保することができるものでなければならない（地方公営企業法第21条第2項）」

イ 料金算定期間

料金算定期間は、令和2(2020)年度から令和6(2024)年度までの5年間とする。

ウ 二部料金制の維持

現行の二部料金制は、経営の安定性と受水市町の受益に応じた負担の公平性を図る上で妥当な制度であり、次期料金でもこれを維持する。

(ア) 建設負担料金=既に投資した水源開発や施設整備に係る経費等
(固定費)を負担する料金

(イ) 使用料金=薬品費や動力費をはじめ固定費に属さないその他
の費用(変動費)を負担する料金

1 (2) 建設負担料金

2 ア 次期料金算定期間に見込まれる経費

3 府営水道では、これまで各浄水場の整備時期の差異等歴史的な経過を踏
4 まえ、経費を浄水場系ごとに個別算定してきたが、そのコストの差を勘案
5 しながらタイミングを捉えて段階的に合算算定を導入した。料金専門部会
6 では、建設負担料金の試算に当たり、これまでの経過を踏まえ、まずは、
7 現行の料金算定方法により、料金の試算を行った。

9 <建設負担料金単価の試算結果>

		宇治系 a	木津・乙訓系 b	差 a-b
固定費 (税抜)	人件費	7.6	7.6	合算済み
	ダム管理費	4.8	4.8	合算済み
	水源費	5.0	12.9	△7.9
	減価償却費	27.0	27.3	△0.3
	企業債支払利息	5.5	5.6	△0.1
	合計	49.9	58.2	△8.3

10 試算の結果、次期に料金単価の差は8円程度に縮小することが見込まれ
11 る。料金単価の差は、乙訓浄水場が給水を開始した平成12年には、宇治
12 系と乙訓系で57円、現行料金算定期の宇治系と木津・乙訓系で22円に及
13 んだことを鑑みれば、大幅に縮小されたと言える。

14 また、この料金単価の差は、主に水源費の差(7.9円)に起因するもの
15 であるが、現行料金算定期の差(12.2円)から縮小が図られており、1の
16 (3)で言及した一次答申で想定していた内容が実現している。

17 なお、個別算定をこのまま継続した場合、水源費の差が完全に解消され
18 るのは、約30年後と見込んでいる。

21 イ 建設負担料金の考え方

22 第1章で言及した建設負担料金の課題について、一次答申及びビジョン
23 で示された方向性や受水市町ヒアリングを踏まえ、建設負担料金の考え方
24 を以下にまとめた。

26 (7) 料金統一について

27 建設負担料金の試算結果のとおり、宇治系と木津・乙訓系との料金単
28 価の差が相当程度縮小していることから、これまでに示された課題解決

1 の方向性に基づき、次期料金から全ての浄水場系を合算算定して料金統
2 一することとする。

3 3 浄水場系の料金統一には、以下のような意義がある。

- 4
- 5 ✓ 3 浄水場接続によって既に施設や水源が一体化し、相互に府営水が
6 融通されている現状に合致すること
- 7 ✓ 全ての浄水場系の経費を受水市町全体で負担することにより負担の
8 平準化が図られ、料金水準の安定化につながること
- 9 ✓ 今後の厳しい事業環境の中、府営水道と受水市町が持続可能で効率
10 的な経営を行っていくため、受水市町全体で支え合う体制であるこ
11 とが料金面でも明らかになること
- 12

(イ) 未利用等水源費の取扱い

14 未利用等水源費は、合算算定と併せて負担のあり方を検討するべきと
15 されてきた。料金算定の原則により本来なら料金算定に含めることが望
16 ましいが、今後、未利用等水源費の負担を求めることにすれば、料金統
17 一によりこれまで負担が見送られていた水系以外にも負担を求めるこ
18 との公平性の観点、また、将来、受水市町に便益をもたらすことが見込
19 めない未利用等水源費のコストを受水市町が負担することの妥当性の
20 観点から、未利用等水源費は料金算定に含めず、受水市町へ負担を求めるこ
21 ととする。

a 日吉ダム

23 日吉ダムについて、実際に現金支出を要するダム割賦負担金は、こ
24 れまで総務省の地方公営企業繰出基準に則った府の出資も受けながら、
25 日吉未利用分も含め府営水道事業が負担してきたが、その償還が令和
26 2(2020)年度に終了すること、また、これまでの経過や受水市町の負
27 担を考慮すれば、もはや日吉未利用分を今後も料金算定に含めないと
28 とはやむを得ないと考える。

b 比奈知ダム

30 比奈知未利用分は、料金算定の原則に従い、水利権等の資産を費用
31 化した上で料金算定へ含めてきた。しかし、日吉未利用分を料金算定
32 に含めないのであれば、比奈知未利用分も、当分の間、浄水施設を整
33 備する見込みがないことから、同じ未利用の水源費として同様の取扱
34 いとし、次期料金から料金算定に含めないこととする。

c 大戸川ダム・丹生ダム

35 既に水利権を放棄した大戸川ダム・丹生ダムについては、府営水道

において過年度に事業撤退に係る経費等を料金算定に含めずに支出しているが、未利用等の水源費として日吉未利用分及び比奈知未利用分と同様の取扱いとし、当該経費等を今後も料金算定に含めないこととする。

d 日吉ダム及び比奈知ダムに係る会計処理

今回、日吉未利用分及び比奈知未利用分の負担のあり方を整理し、当該費用は今後料金で回収しないこととした。このため、日吉ダムと比奈知ダムに係る浄水場の施設能力を超える水利権等の資産については、減損損失を認識すべきものとして地方公営企業法施行規則に基づく会計処理（減損処理）を適用しなければならない。すなわち、当該資産については、施設能力を超える部分を減額の上、適正な帳簿価額にする必要がある。

これにより、令和2（2020）年度に多額の特別損失を計上することになるが、保有資産の評価が適正化され、次年度以降の収支の是正を図ることが可能となる。

なお、上記の処理はあくまで水道事業会計上の手続きであり、両ダムの水利権自体は消滅することなく、引き続き保持されるものである。

(イ) 資産維持費の算入

近年、大規模地震の発生確率の高まりや異常気象による災害の頻発・激甚化により府民の安心・安全への関心も高まっており、水道施設の老朽化、耐震化対策をいっそう推進していくことが求められている。また、災害対応等の急な出費に備えることも重要である。

全ての受水市町の共通財産である府営水道施設の計画的な更新・耐震化を推進し、資産を適切に維持していくためには、新たに資産維持費を料金算定に含めることも時代に即した考え方である。府県営用水供給事業者の約半数が既に資産維持費を料金算定に含めるなど、水道事業者において、当該経費の算入が進んできていることをみれば、適切な方法であると考える。なお、その所要額については、受水市町へ公平に負担を求めることが必要である。

そこで、今回の試算では、府営水道の財源確保と受水市町の負担抑制とのバランスを考慮し、まずは料金算定期間中の建設改良費の1割程度を目安に資産維持費を算定し、新たに総括原価に含めることとした。（公社）日本水道協会「水道料金算定要領」において、資産維持費の金額は、維持すべき資産に標準的な資産維持率3%を乗じて算定することとさ

1 れている。府営水道において、目安とした料金算定期間中の建設改良費
 2 の1割程度の額をこの基準に当てはめると、標準的な資産維持率の1/2
 3 である1.5%を乗じて算定した額を料金算定期間の5年間をかけて算入
 4 (单年度あたり0.3%)することと概ね同程度となったことから、この
 5 金額を料金算定に含めることとした。

7 (I) 建設負担水量

8 今回の料金算定に当たっては、現在の建設負担水量(190,000m³/日)を
 9 維持する。建設負担水量の今後のあり方については後述する。

11 ウ 次期建設負担料金の算定

→資料7

12 以上の考え方を踏まえ算定した、次期建設負担料金は次のとおりである。

14 (ア) 建設負担料金の構成コスト

- 15 a 人件費
- 16 b ダム管理費
- 17 c 水源費 (ダム建設負担に係る減価償却費、支払利息)
- 18 d 減価償却費 (浄水場、管路等ダム以外の施設に係る減価償却費)
- 19 e 企業債支払利息
- 20 f 資産維持費

22 (イ) 次期建設負担料金

		合算単価 (円/m ³)	次期総経費 (百万円) a	現行総経費 (百万円) b	差引 a-b
固 定 費 ～税 抜～	人 件 費	7.6	2,646	2,375	271
	ダム管理費	4.8	1,648	1,336	312
	水 源 費	6.8	2,359	3,660	▲1,301
	減価償却費	27.1	9,405	8,389	1,016
	企業債支払利息	5.6	1,926	2,625	▲699
	資産維持費	2.9	1,006	0	1,006
	合 計	54.8	18,990	18,385	605

23 エ 建設負担料金の今後のあり方について

25 (ア) 資産維持費

26 今回、初めて建設負担料金の料金算定に資産維持費を含めることとし
 27 たが、適切な算入水準については、所要の建設改良費等を勘案しながら、

1 今後も料金算定の際に改めて検討するべきと考える。
2

3 (イ) 建設負担水量の調整
4

5 建設負担水量の調整については、受水市町ヒアリングでも、各市町の
6 考えは様々であった。特に、府営水の利用状況によって市町間の考えが
7 大きく異なっており、調整を希望する市町にあっても、その調整の考え方
8 には差がみられるところであった。

9 そもそも建設負担水量は、水源開発や施設整備等の費用を受水市町間
10 で公平・公正に分かつため、府と受水市町と協議の上決定した水量であ
11 り、変更には慎重な取扱いが必要である。また、第3章でも言及すると
12 おり、府営水道の給水区域において、今後、水需要の減少と給水原価の
13 上昇が見込まれる中、府営水道と受水市町全体での適正な施設整備のあ
14 り方の検討が必要である。こうした取組が進み、現在の受水割合や施設
15 規模、配置の見直しが具体化していく中で、建設負担水量の見直しも合
16 わせて検討すべきである。

17 いずれにせよ、建設負担水量の変更は、受水市町の理解を得ることが
18 前提であるとともに、十分な準備期間をとりながら実施していくことが
望ましい。

1 **(3) 使用料金**

2 **ア 次期料金算定期間に見込まれる経費**

3 次期使用料金について、以下のとおり試算を行った。
4 なお、使用料金は現行料金から全ての浄水場系を合算算定している。

6 **<使用料金単価の試算結果>**

7 (円／m³、税抜)

		各系共通	備 考
変 動 費 (税 抜)	修 繕 費	9.3	修繕引当金は活用していない
	委 託 料	11.0	
	動 力 費	5.2	
	薬品費 その他経費	4.8	
合 計		30.3	

8 試算の結果、現行料金から 10 円程度の引上げとなつた。この要因としては、現行料金が修繕引当金の活用により単価を引下げているのに対し、本試算では修繕引当金の活用を見込んでいないこと（約 7 円の上昇）や供給水量の減少（約 1 円の上昇）、経費の増加（約 2 円の上昇）によるものと考えられる。

15 **イ 使用料金の考え方**

16 **(7) 水需要予測**

17 使用料金算定の基礎となる料金算定期間に見込まれる府営水の供給水量は、水需要専門部会において示された水需要予測の中位推計値を採用することとした。

21 **(4) 料金単価の抑制策**

22 料金単価の上昇を抑えるため、現行料金に引き続き、修繕引当金の活用による修繕費の抑制を図ることとした。

24 一次答申では、修繕引当金を 10 年間で計画的に修繕費に充当することとしており、次期料金でも一次答申で見込んだとおり 5 億円を充当することとする。これにより、経費の増加分相当の約 2 円の単価引き下げが可能となった。

1 ウ 次期使用料金の算定

→資料7

2 以上の検討結果から算定した使用料金単価は次のとおりである。

3

4 (7) 使用料金の構成コスト

5 a 修繕費

6 b 委託料（保守点検・運転管理委託料など）

7 c 動力費（機械装置等の運転に必要な電気料金など）

8 d 薬品費その他経費

9

10 (1) 次期使用料金単価

		次期単価 (円/m³)	次期総経費 (百万円) a	現行総経費 (百万円) b	差引 a-b
変動費 (税抜)	修繕費 (修繕引当金取崩額)	9.3 (▲2.6)	1,760 (▲500)	1,951 (▲1,400)	▲191 (900)
	委託料	11.0	2,062	1,625	437
	動力費	5.2	982	851	131
	薬品費その他経費	4.8	909	896	13
	合計	27.7	5,213	3,923	1,290

11

12

<現行料金からの主な影響>

	供給水量 (百万m³)	費用 (百万円)	単価 (円/m³)
現行料金(修繕引当金活用前)		5,323	27.4
修繕引当金の活用 ↴	194	▲1,400	▲7.2
<u>現行料金(修繕引当金活用後)</u>		<u>3,923</u>	<u>20.2</u>
供給水量減による影響 ↗		↓	+0.9
コスト増による影響 ↗		+390	+2.0
修繕引当金の活用 ↴	188	▲500	▲2.6
<u>次期料金(修繕引当金活用後)</u>		<u>5,213</u>	<u>27.7</u>

13

1 **工 使用料金の今後の方針について**

2 平成27年の料金改定では、修繕引当金の活用により使用料金を引き下
3 げたが、供給水量の増は限定的であったことは先述のとおりである。

4 また、今回の試算では、修繕引当金の活用による現行並みの使用料金の
5 引下げができなかったほか、経費の増加も見られており、供給水量の減少
6 と相まって府営水道料金の上昇が避けられない状況にある。

7 水需要減少と経費増加の傾向は、受水市町においても共通する事情と推
8 察され、使用料金のみならず、受水市町でも同様に料金単価を引き上げる
9 結果となることを危惧する。

10 次期料金で建設負担料金の統一が図られれば、木津系と乙訓系の間で行
11 われている建設負担水量の融通が全受水市町間で可能となり、今後も水需
12 要の増加が見込まれる市町に対し、一層の水量融通を図ることで供給水量
13 の増加が期待できる。また、全体としてより効率的な府営水道の活用方法
14 や、共通の課題であるコスト削減の方策について、府と受水市町が一層の
15 連携・協力を図りながら取り組むことが望まれる。

1 (4) 今後の経営見通し

→資料8

2 (2)、(3)で算定した料金で料金算定期間中の経営がどのように推移する
3 かを検証した上で、今後の経営上の留意点について言及する。

5 ア 経営見通し

6 (ア) 収益的収支

7 令和2(2020)年度に日吉ダム及び比奈知ダムの減損処理により多額
8 の赤字が発生するが、以後は本答申で示した次期料金を設定することで、
9 料金算定期間中は単年度黒字を確保できる見通しである。

10 日吉ダム及び比奈知ダムの減損処理のほか、これまでの料金改定時に
11 講じた受水市町に対する負担軽減措置等により発生した欠損金が積み
12 重なり、令和2(2020)年度末には累積欠損金が100億円程度に達する見
13 込みであり、経営指標が悪化することになる。

15 (イ) 資金残高

16 資金残高は、ダム割賦負担金の償還が終了する令和3(2021)年度以降
17 は緩やかに回復が見込まれる。しかし、府営水道の流動比率は、全国の
18 府県営水道用水供給事業者の中でも低いことから、当面は十分な資金確
19 保に努め、引き続き資金残高に留意する必要がある。

21 (ウ) 企業債残高

22 更新投資のため、今後も多額の企業債借入が必要であるが、次期料金
23 から新たに算入する資産維持費を建設改良費へ充当することで、新規借
24 入額の抑制が図られる見込みである。次世代に負担を先送りしないため
25 にも、企業債残高の削減に努めるべきである。

27 イ 累積欠損金の処理

28 累積欠損金は、これを総括原価に含め利用者に負担を求めるほか、地方
29 公営企業法の規定により、議会の議決を経て資本金の額を減らし（減資）
30 これを累積欠損金に充てることで解消が可能である。府営水道の累積欠損
31 金は、これまで長期にわたり府民負担を軽減してきたことに伴い発生した
32 ものであり、以下の観点からも府民や府議会の理解を得たうえで、減資に
33 より早期に解消させることも検討すべきである。

35 ✓ 減資により累積欠損金を解消しておくことで、今後、累積欠損金を解

- 1 消するための費用を料金算定に含めないことを明確にするため。
- 2 ✓ 資産維持費の算入等により確保した財源を、累積欠損金の補てんではなく、府営水道の強靭化に活用（建設改良費等の財源）していくことを明確にするため。
- 3 ✓ これまでの経過の積み重ねである累積欠損金を一旦解消することで、
4 全浄水場系の料金統一を契機とした府と受水市町が全体で支え合う運
5 営体制を一層明確にし、新たなスタートを切ることを示すため。
6
- 7
- 8

9 ウ 経営目標の設定

10 料金改定により経営が直ちに改善される訳ではなく、今後も経営状況には十分な留意が必要である。府営水道は「経営レポート」を策定し、現行料金算定期間（H27～31）の経営状況をとりまとめ公表しているが、引き続き、自らの経営・財務等の状況を的確に把握・分析し、経営の見通しを立て、またそれらを積極的に公表していくべきである。

11 水需要の更なる減少等、今後ますます経営環境が厳しくなる中、経営の健全化を図ることは重要な課題であるため、経営レポートで掲げていた次の3つの指標について、今後とも中長期の経営目標として設定し、進捗管理していくことが有用であると考える。

- 12 ✓ 安定的に事業運営を行える資金を確保
13 ✓ 中長期的に企業債残高を抑制
14 ✓ 健全な収支バランスを維持

15 引き続き、効率的な運営に努め、経営の健全性を保つことに努力された
16 い。

3 持続可能な府営水道事業のあり方

第1章及び第2章では、次期料金について、長年の課題の一部を解決する形でとりまとめを行った。しかし、今後、府営水道を取り巻く事業環境は、人口減少社会の本格化やこれに伴う水需要の更なる減少、老朽化施設の更新需要の増加、熟練の水道技術職員の減少が進む一方で労働人口の減少により人材確保が困難となっていく等、ますます厳しさを増していく見込みである。府営水道は安心・安全な水道水の安定供給のために事業基盤の強化に努めるとともに、単独で解決が困難な課題については、府営水道と受水市町とが共に協力し、広域連携・広域化といった抜本の方策も積極的に検討していかなければならぬ。

本章では、将来にわたり府民生活に必要不可欠なライフラインである水道を安定的に供給していくために、料金に関する課題解決を契機として、持続可能な府営水道事業のあり方について審議を行った。

(1) これからの府営水道事業を取り巻く環境

ア 中長期の水需要予測結果

→資料2

持続可能な府営水道事業のあり方について検討するため、経営審の下に「水需要専門部会」を設置し、府営水道の給水対象区域（受水10市町）における将来の長期的（40年）な水需要予測に取り組んだ。

水需要専門部会の「京都府営水道水需要予測のとりまとめ」によると、令和39(2057)年における給水対象区域全体の給水人口は、平成29(2017)年と比較して約28%減少、同じく水需要は、一日平均給水量で約33%、一日最大給水量で約30%減少する結果となった。

イ アセットマネジメントによる将来見通し

ビジョンで示された、府営水道と受水市町全体のアセットマネジメント検討については、府営水道において平成30年度から取り組んでいる。

水需要予測を踏まえ、令和38(2056)年の給水原価を試算した中間報告によると、府営水道と受水市町全体で、今後40年間の更新需要の増加を見込むだけでも、水需要の減少と相まって給水原価を約2倍に押し上げる見通しとなった。

ウ 国の動き

(ア) 改正水道法

国においても、水道事業を取り巻く現状と将来の事業環境を見据え、

1 水道の基盤強化に向けた動きが加速している。

2 改正水道法が令和元年10月に施行され、水需要減少、施設老朽化、
3 人材不足等の課題に対応するべく、法の目指すところが、水道の「計画的
4 な整備」から「基盤の強化」へ改められ、国が広域連携や公（官）民
5 連携の推進を含む水道の基盤強化の基本方針を定め、都道府県が水道事
6 業者の講すべき措置を盛り込んだ水道基盤強化計画を定めることとさ
7 れている。また、水道事業者は、長期的な観点から施設の計画的な更新
8 に努め、事業に係る収支の見通しを作成、公表するよう努めなければならない
9 とされており、水道の基盤強化のために、これまで以上に適切な資産管理と健全経営に努力していく必要がある。

(イ) 水道事業の広域化等に係る財政支援

13 国は水道広域化の取組を推進するため、広域化に係る事業について国
14 庫補助金を最大10年間にわたり交付するとともに、令和元年度より施
15 設の共同化事業も交付対象にする等、近年は交付対象の拡充や交付要件
16 の緩和を行っている。さらに、国庫補助の対象とならない施設の共同化
17 事業やシステムの共同化事業等については、地方財政措置も拡充するな
18 ど、水道の広域化等を後押しするために、財政支援を充実させている。

エ 京都水道グランドデザインの策定

21 将来の厳しい事業環境を見据え、京都府においても、府内全域の水道
22 事業の方向性を示すものとして、平成30年11月に「京都水道グランド
23 デザイン」が策定された（計画期間：令和元～10年度）。本グランドデ
24 ザインでは、将来にわたり安心・安全な水道水を供給するために、水道
25 事業者個別の取組として3つの視点から8つの取組項目を定めるとと
26 もに、府域を3つの圏域に分け、圏域ごとに協議会を設置し、府域全体
27 で広域連携・広域化への取組を進めることとされている。

3つの視点	8つの取組項目
1 安全性の保証	① 水源管理 ② 水質管理の向上 ③ 水道未普及地域等の対応
2 危機管理への対応	① 耐震化計画・アセットマネジメント ② 応急給水体制・応急復旧体制
3 持続性の確保	① 人材育成・技術継承 ② 中長期的視点の経営 ③ 公民連携の推進

28 29 ※京都水道グランドデザイン概要版より

1 (2) 持続可能な府営水道事業の実現の方針

2 水需要予測やアセットマネジメント検討の結果、府営水道の給水対象区
3 域においても、今後、水需要の減少と給水原価の上昇が見込まれることが
4 明らかとなった。

5 現在の府営水道と受水市町が個々に事業を運営する体制では、これから
6 の厳しい事業環境に対応することが困難となることを危惧する。

7 複数の水道事業者が連携又は一体的に取り組む広域化は、人員、財源等
8 の経営資源の規模拡大による事務処理の効率化や施設の統廃合、ICT, IoT
9 等の先端技術活用等により、給水原価の上昇幅の抑制、専門的な人材の確
10 保等、経営基盤を強化する効果が期待できるとされている。特に、いずれ
11 の事業者でも深刻な課題となっている、水道事業の運営に必要な人材を確
12 保することが、広域化により可能となるものと考える。

13 既に府営水道と受水市町の区域では府営水道という共通の財産を有し、
14 一体となって広域的な水運用を行うことが可能となっているなど、広域化
15 を議論する下地は出来上がっている。また、前項で述べたとおり、国や府
16 においても、水道事業者に向けて広域化の検討を促し、その実現を支援す
17 る動きが加速していることから、その支援策もインセンティブの一つとし
18 て、将来の広域化に向けて検討を進める必要がある。

1 (3) 府営水道と受水市町の経営基盤強化に向けた抜本的取組

2 ア 府営水道と受水市町の適正な施設整備等の検討

3 ビジョンで示されたとおり、将来にわたり持続可能な水道事業を目指
4 して、府営水道は進むべき方向性を早期に決定していく時期に来ており、
5 具体的な数値を用いて将来の事業運営の見通しを「見える化」するとともに、
6 コストとリスクマネジメントのバランスがとれた府営水道と受水
7 市町全体での適正な施設の規模や配置を検討して、早期に、かつ着実に
8 その具体化に向けた取組を進めることが重要である。

9 給水対象区域における近年の給水量比率は、府営水が 53.3%、自己水
10 が 46.7% である（平成 29 年度実績）。現在の受水割合や府営水道と受水
11 市町の施設配置は、給水の安定性、安全性も考慮しつつ、将来の需要に
12 応じた見直しが必要である。府営水道と受水市町全体の施設の規模や配
13 置の適正化は、水道施設の効率的な利用による給水原価の上昇抑制、ひ
14 いては水道の基盤の強化に資するものである。受水市町においてもこう
15 した認識を持ち、積極的に検討に参画されることを望む。

16 イ 広域連携・広域化の推進

17 広域連携・広域化の推進のためには、抽象的な議論に終始するのではなく、まずは地域の実情を踏まえた広域化のパターンごとに事業環境や
18 経営状況についての将来見通しをシミュレーションし、広域化の効果を
19 明らかにすることが必要である。府営水道においては、アセットマネジ
20 メントを実施して、将来的に広域化した場合の財政収支見通しやその効
21 果の検証に取り組んでおり、この結果を踏まえて受水市町と共に具体的
22 な検討に取り組む必要がある。

23 こうした取組は一朝一夕に実現するものではなく、全国の広域化の先
24 行事例を見ても、例えば、水道事業の企業団化の場合では、調査検討か
25 ら所要の手続きを経て、企業団化を実現するまでに 10 年程度要していることから、早急に検討を開始すべきである。

26 この検討に当たっては、府営水道と受水市町水道のみならず、京都府
27 の水道行政担当課及び市町村財政担当課など関係部局が連携し、一体的
28 に取組を推進すべきである。

29 このように水道関係者が水道事業の将来について危機感を共有し、地
30 域の水道事業を守るという共通の目標の下、広域連携・広域化に向けて
31 真摯に議論されることを願うものである。

1 むすび

2 府営水道は、これまで人口増加や経済成長による水需要増加に合わせて計画的に
3 施設整備や水源開発を進め、平成12年の乙訓浄水場の給水開始や3浄水場接続による
4 広域水運用の開始など着実に成果を積み重ね、地域の給水の安定性向上に貢献してきた。

5 しかし、平成12年をピークに水需要が減少に転じるなど、事業環境の変化に対応して府民負担の軽減を図るべく水源開発からの撤退や浄水場のダウンサイジング、料金算定上の工夫等、時機に応じて考え得る最善の努力を行ってきた結果、未利用等水源費や建設負担水量の調整、料金統一等の課題が現在まで残されてきたところである。

6 今回の料金算定結果をもって、経営審としては未利用等水源費についての取扱いを整理し、料金統一を実現するなど、長年の課題の一部を解決する形で答申として取りまとめた。なお、宇治系受水市町については、今回の試算によれば、受水費負担の増加が見込まれるため、その影響について府営水道として十分に把握するよう努めていただきたい。また、第8回経営審においては、その影響を緩和する方策を府に要望する意見が強く出されたところであり、今後、府においては、府営水道の経営見通し、特に資金残高の状況に十分留意しつつ、料金統一に際する一時的な措置の実施について配慮されたい。

7 府営水道においては、今後も残された課題についての検討を進めるとともに、特に料金改定に当たっては、単に料金の問題だけではなく、将来にわたり水道事業を安定的に運営していくための方策等について、受水市町と共に広く府民の議論を喚起するような取組も必要である。

8 改正水道法の目指すところでもあるように、あらゆる方策を用いて水道事業の基盤強化を図っていくことが、眼前に差し迫った課題である。今回、「持続可能な府営水道事業のあり方」として諮問を受けたが、地域社会の維持に必要不可欠である安心・安全な水道を守っていくためには、府営水道と受水市町の双方が持続可能な運営を続けていかなければならないことは自明のことである。料金統一を契機として、府営水道と受水市町、各浄水場系と言った枠組みにとらわれるのではなく、府営水道と受水市町が共に知恵を出し合い、一致団結して取組を進め、この難局を乗り越えていくことを望む。

9 また、府営水道と受水市町による広域化の取組とともに、隣接する水道事業者や府内の他の地域へも目を向け、あまねく府民への安心・安全な水道水が安定的に供給されるよう努められたい。

附属資料

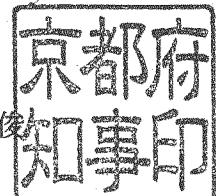
資料番号	資料名	本文関連頁
資料 1	平成 30 年 8 月 29 日付け京都府知事からの諮問文 「持続可能な府営水道事業のあり方について」	P1
資料 2	水需要の推移	P4, P19
資料 3	経営比較分析表	P5
資料 4	建設改良計画の概要	P9
資料 5	修繕計画の概要	P14
資料 6	委託費の概要	P14
資料 7	料金の試算について	P12, 15
資料 8	今後の経営見通し	P17-18

30公第204号
平成30年8月29日

京都府営水道事業経営審議会

会長 山田 淳 様

京都府知事 西脇 隆



持続可能な府営水道事業のあり方について（諮問）

京都府営水道は、府民生活に欠くことのできないライフラインとしての責務を担い、受水市町とともに安心・安全で安定的な水道水の供給に努めてまいりました。大規模災害等の非常時でも水道用水の供給体制を確保できるよう、平成22年度から3浄水場の接続による広域水運用を開始したほか、平成28年度には3浄水場すべての耐震化を完了させるなど、着実に施設の強靭化に向けた取組を進め、この間、大規模な断水事故を起こすことなく今日まで運営を続けてきました。

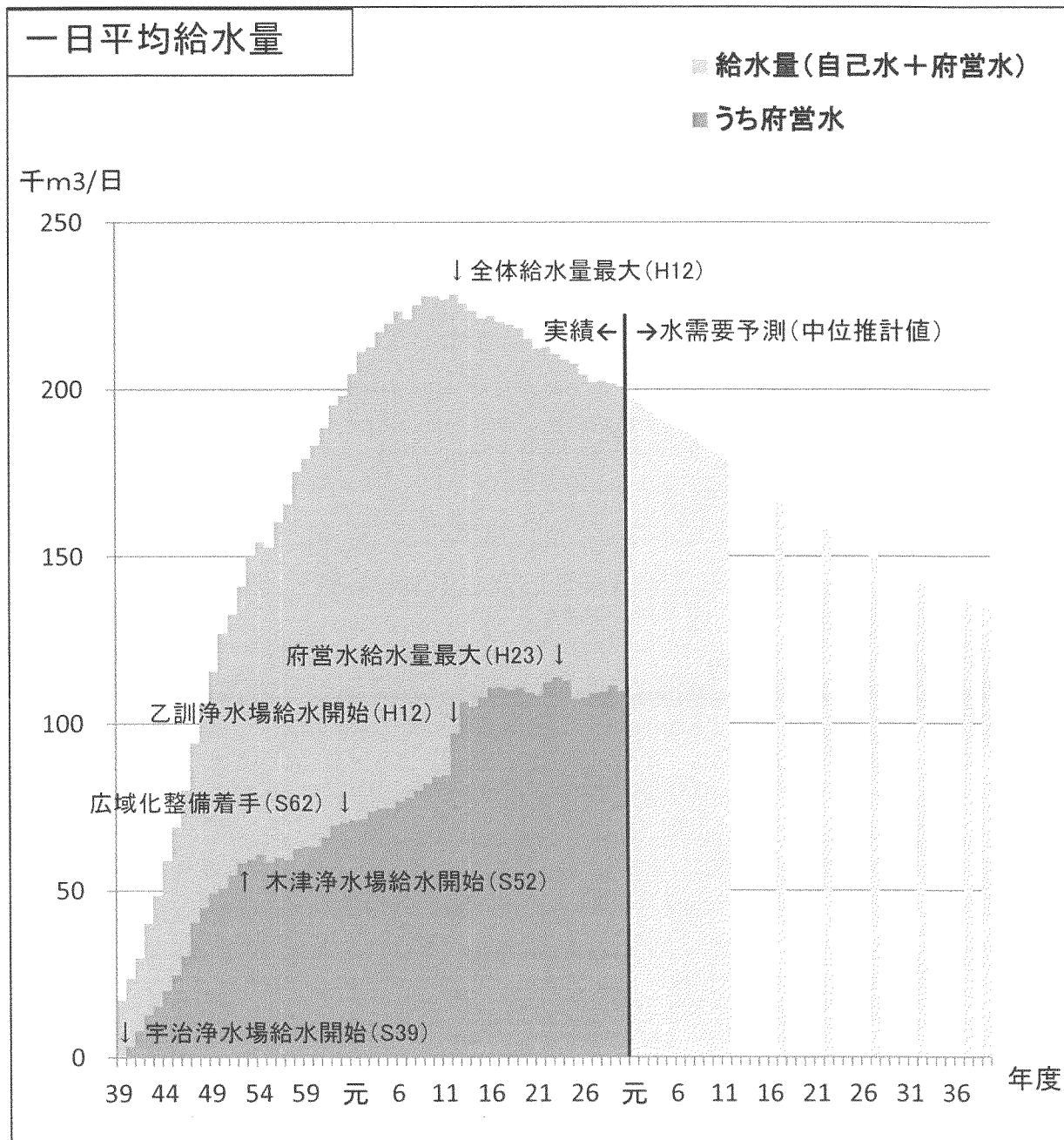
現在は最も老朽化が進む宇治系送水管路の更新・耐震化を中心取り組んでおり、その後は木津系・乙訓系についても順次、計画的に更新・耐震化を進めるなど、引き続き、府営水道施設全体の強靭化に取り組む必要があります。

府営水道は既に3浄水場の接続により水源や施設が全体で共有され、安全性の飛躍的な向上により受水市町全体にその効果が及んでいるため、府営水道が抱える課題は全体の課題として捉え、解決していくべき時期に来ております。

名実ともに一体化し、府と受水市町共通の財産となった府営水道を次世代へ継承していくためには、本年3月に改訂した京都府営水道ビジョンで示した費用負担や事業運営のあり方などの課題について、京都府営水道事業経営審議会における御審議を踏まえ、各受水市町の理解を得ながら、その解決を図っていかなければなりません。

つきましては、ビジョンで示した今後の取組の方向性を念頭に、平成32(2020)年度以降の供給料金をはじめ、持続可能な府営水道事業のあり方について、御議論いただきたいと存じます。

水需要の推移(実績と長期予測)



経営比較分析表（平成29年度決算）

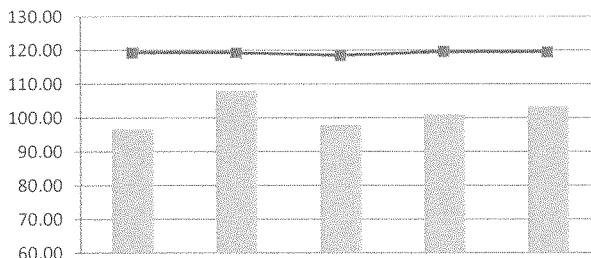
- ・公営企業経営比較分析表は、複数の経営指標の分析から、自らの経営の現状、課題を客観的に把握するもの。
- ・経営健全化に向けての今後の見通しや課題対応への基礎資料として、総務省が作成し、各団体が公表している。

グラフ凡例

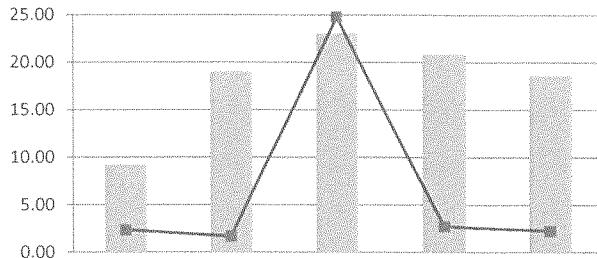
■	府営水道（当該値）
-	類似団体平均値（平均値）

※類似団体：全国の府県営水道用水供給事業者（22団体）

①経常収支比率(%)



②累積欠損金比率(%)



「経常損益」

＜算出式＞

$$\frac{\text{経常収益}}{\text{経常費用}} \times 100$$

【指標の意味と分析の考え方】

当該年度において、給水収益等の収益で維持管理費や支払利息等の費用をどの程度賄えているかを表す指標。

当該指標は、単年度の収支が黒字であることを示す100%以上となっていることが必要。

「累積欠損」

＜算出式＞

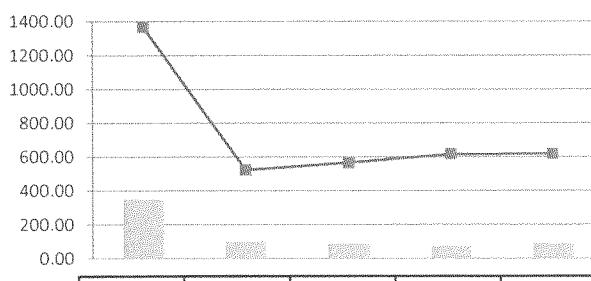
$$\frac{\text{当年度未処理欠損金}}{\text{営業収益}-\text{受託工事収益}} \times 100$$

【指標の意味と分析の考え方】

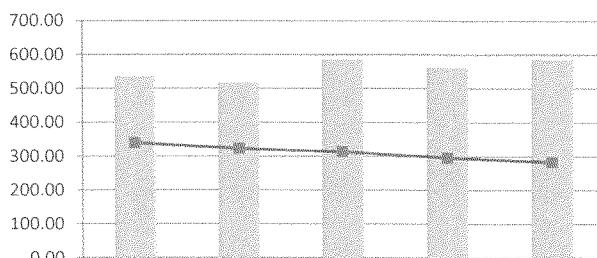
営業収益に対する累積欠損金の状況を表す指標。

当該指標は累積欠損金が発生していない0%であることが求められる。

③流動比率(%)



④企業債残高対給水収益比率(%)



「支払能力」

＜算出式＞

$$\frac{\text{流動資産}}{\text{流動負債}} \times 100$$

【指標の意味と分析の考え方】

短期的な債務に対する支払能力を表す指標。

当該指標は1年内に支払うべき債務に対し、支払うことができる現金等がある状況を示す100%以上である必要。一般的に100%を下回るということは、1年内に現金化できる資産で、1年内に支払わなければならない債務を賄えておらず、支払能力を高めるための経営改善を図っていく必要がある。

「債務残高」

＜算出式＞

$$\frac{\text{企業債現在高合計}}{\text{給水収益}} \times 100$$

【指標の意味と分析の考え方】

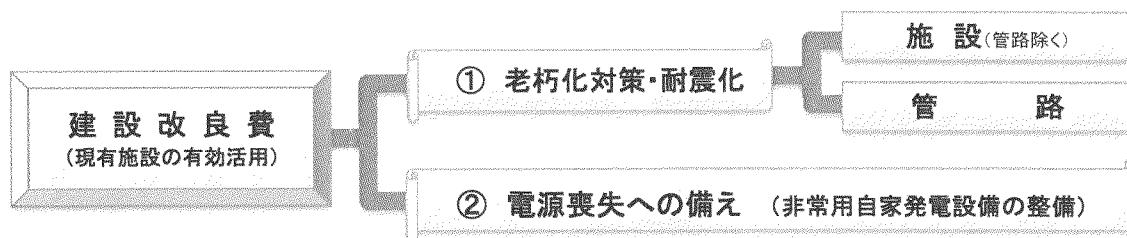
給水収益に対する企業債残高の割合であり、企業債残高の規模を表す指標。

当該指標については、明確な数値基準はないが、経年比較や類似団体との比較等により自団体の置かれている状況の把握・分析が求められる。

建設改良計画の概要 (R6迄)

基本的な考え方

- 計画的な施設整備・更新を行うことで安全かつ強靭な体制を確保する
- ビジョンの取組方策に基づき、今後の投資額を見通す



○次期建設負担料金に算入する減価償却費(新規分)の基による投資額

	次期 (~R 6)	老朽化対策・耐震化		電源喪失 への備え (非常用自家発電設備の整備)
		施設 (管路除く)	管路	
府営水道全体	174.8億円	79.1億円	90.3億円	5.4億円
宇治系	121.6億円	44.8億円	76.8億円	—
木津・乙訓系	53.2億円	34.3億円	13.5億円	5.4億円

※令和元年度以降に新たに資産を形成する投資額

宇治系に係る建設改良費 121.6億円(R6迄)

施設（管路除く）の老朽化対策 44.8億円

宇治浄水場の老朽化対策 35.8億円

- | | |
|-------------|--------|
| ● 活性炭処理設備更新 | 11.6億円 |
| ● オゾン発生装置更新 | 4.3億円 |
| ● 薬品注入設備更新 | 4.1億円 |
| ● 中間ポンプ設備更新 | 2.2億円 |
| ● その他 | 13.6億円 |

木津浄水場の老朽化対策 5.8億円※1

- | | |
|------------------|-------|
| ● ろ過池機械設備更新 | 0.8億円 |
| ● 取水ポンプ設備更新 | 0.8億円 |
| ● 導水ポンプ設備更新※1 | 0.7億円 |
| ● 沈殿池(3号池)機械設備更新 | 0.4億円 |
| ● 沈殿池(2号池)機械設備更新 | 0.3億円 |
| ● その他 | 2.8億円 |

※1 12,000m³分の投資額（宇治系1/4負担）

共通施設の老朽化対策 3.2億円※2

- | | |
|------------|-------|
| ● 大機ポンプ増設 | 2.0億円 |
| ● 水質分析機器更新 | 0.5億円 |
| ● その他 | 0.7億円 |

※2 建設負担水量分の投資額（各水系同負担の場合）

管路の老朽化対策・耐震化 76.8億円

宇治系管路の更新・耐震化 72.3億円

令和4年度までに実施完了予定

(全体事業費 79.6億円 城陽線 H29供用開始)

木津系管路の更新・耐震化 4.5億円 (R6迄) ※1

令和3年度から着手予定

※1 12,000m³分の投資額（宇治系1/4負担）

木津・乙訓系に係る建設改良費 53.2億円(R6迄)

施設（管路除く）の老朽化対策 34.3億円

木津浄水場の老朽化対策 17.2億円※3

- ろ過池機械設備更新 2.3億円
- 取水ポンプ設備更新 2.2億円
- 導水ポンプ設備更新 1.9億円
- 沈殿池（3号池）機械設備更新 1.2億円
- 沈殿池（2号池）機械設備更新 1.0億円
- その他 8.6億円

※3 36,000m³分の投資額（木津系3/4負担）

乙訓浄水場の老朽化対策 14.8億円

- 中央監視制御設備更新 4.5億円
- インクライン設備更新 3.8億円
- その他 6.5億円

共通施設の老朽化対策 2.3億円※2

- 大機ポンプ増設 1.5億円
- 水質分析機器更新 0.3億円
- その他 0.5億円

※2 建設負担水量分の投資額（各水系同負担の場合）

電源喪失への備え

5.4億円

乙訓浄水場自家発電設備の整備 5.4億円

- 自家発電設備設置 5.4億円

管路の老朽化対策・耐震化

13.5億円

木津系管路の更新・耐震化 13.5億円（R6迄）※3

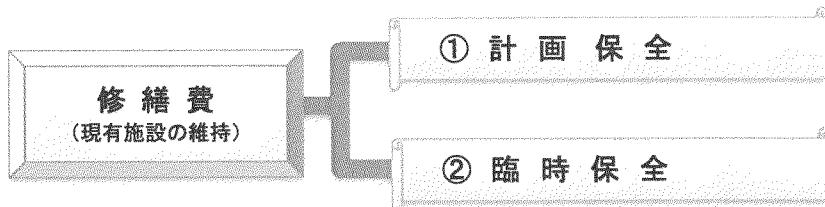
令和3年度から着手予定

※3 36,000m³分の投資額（木津系3/4負担）

修繕計画の概要 (R2~6迄)

修繕計画の考え方

- 適切に補修等を実施することで現有施設能力 (166,000m³/s) の機能を保持する
- 修繕費を目的別に応じて区分し、今後見込まれる投資額を見通す



今後見込まれる修繕費 17.6億円(R2~R6)

計画保全 (延命化対策)

13.8億円

故障等を未然に防止するため、計画的に修繕を実施 → 施設の延命化

- 分解修繕
機器のオーバーホール・部品交換等
- 補修
コンクリート構造物の劣化補修
- 塗装
コンクリート構造物・水管橋の塗装
(摩耗、劣化、腐食等の作用を受ける部分を保護)

宇治浄水場では、かび臭対策として高度浄水処理（オゾン+活性炭）を導入（H9）

かび臭除去性能低下のため、活性炭の取替を順次実施

宇治浄水場 4.8億円

- 分解修繕 3.8億円
- 補修・塗装 1.0億円

木津浄水場 3.0億円

- 分解修繕 2.3億円
- 補修・塗装 0.7億円

乙訓浄水場 2.3億円

- 分解修繕 1.9億円
- 補修・塗装 0.4億円

共通施設※ 1.7億円

- 分解修繕 1.3億円
- 補修・塗装 0.4億円

宇治浄水場 2.0億円

- 活性炭取替 2.0億円

臨時保全

3.8億円

臨時に補修等を実施

- ・ 突発的に故障等が発生した場合
- ・ 設備の点検委託等により早期に補修する必要が生じた場合
- ・ 自然災害等が発生した場合 など

宇治浄水場 1.3億円

木津浄水場 0.9億円

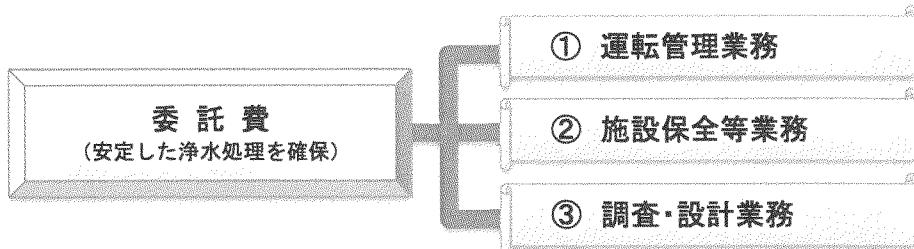
乙訓浄水場 1.1億円

共通施設※ 0.5億円

委託費の概要 (R2~6迄)

委託費の考え方

- 機器保守点検及び施設の維持管理を適切に行い、安定した浄水処理を確保する
- 委託費を目的別に応じて区分し、今後見込まれる費用を見通す



今後見込まれる委託費 20.6億円(R2~R6)

運転管理業務

9.5億円

3浄水場及び広域浄水センターの運転管理を一括で委託

運転管理業務 9.5億円

施設保全等業務

8.8億円

- 機器保守点検等
安定的に浄水処理を行うため、専門業者による機器の保守点検及び池清掃などを実施

受配電設備、自家発電設備、計装設備、脱水機設備、高度処理設備（宇治）、酸剤注入設備（木津）、分析機器、沈殿池清掃等

- 施設維持管理等
施設の維持管理等の業務

消防設備点検、空調設備点検、除草、樹木選定、庁舎清掃等

宇治浄水場 3.0億円

- 機器保守点検等 2.7億円
- 施設維持管理等 0.3億円

木津浄水場 1.9億円

- 機器保守点検等 1.3億円
- 施設維持管理等 0.6億円

乙訓浄水場 1.7億円

- 機器保守点検等 1.2億円
- 施設維持管理等 0.3億円

共通施設※ 2.2億円

- 機器保守点検等 1.8億円
- 施設維持管理等 0.4億円

※久御山広域ポンプ場、広域浄水センター、送水施設等

調査・設計業務

2.3億円

将来の施設整備(更新)等を検討するため、調査・設計業務

〔主要ポンプ診断、木津系送水管更新検討、木津浄水場浄水処理調査等〕

調査・設計業務 2.3億円

料金の試算について

<建設負担料金(税抜き)>

(単位:千円、千m³)

	R2	R3	R4	R5	R6	計	建設負担水量	単価(円/m ³)	第1次答申額(円/m ³)
人件費	529,128	529,128	529,128	529,128	529,128	2,645,640		7.6	6.8
ダム管理費	320,921	320,286	322,587	336,937	346,994	1,647,725		4.8	3.9
水源費	527,502	471,460	455,993	453,220	450,584	2,358,759		6.8	10.5
減価償却費	1,826,606	1,882,701	1,849,455	1,867,830	1,978,818	9,405,410		27.1	24.2
支払利息	381,043	391,010	383,550	379,713	391,026	1,926,342		5.6	7.6
資産維持費	201,155	201,155	201,155	201,155	201,155	1,005,777		2.9	—
合計	3,786,356	3,795,740	3,741,868	3,767,983	3,897,706	18,989,653		54.8	53.0

<使用料金(税抜き)>

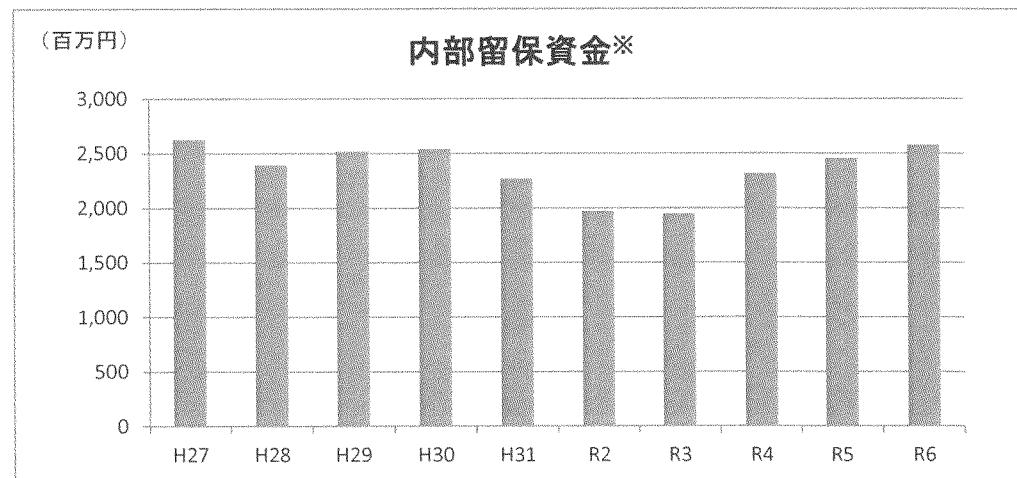
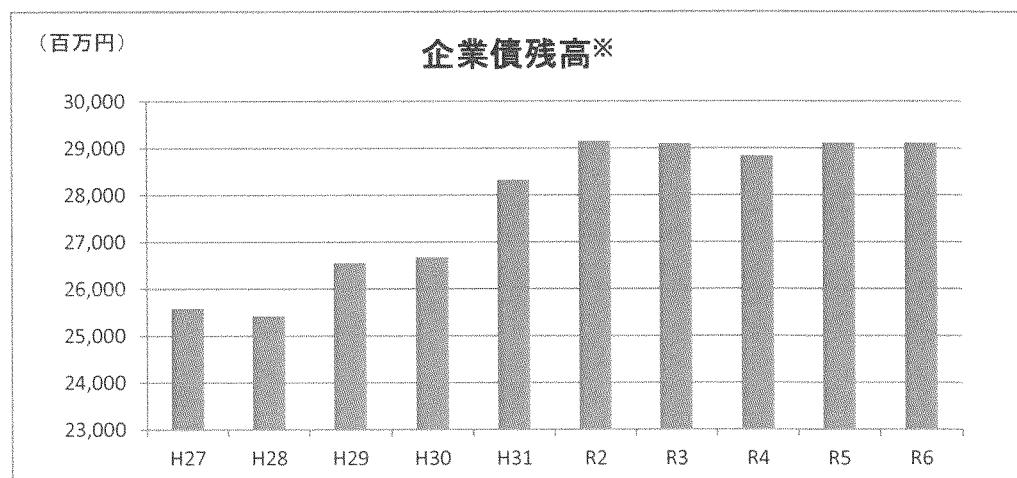
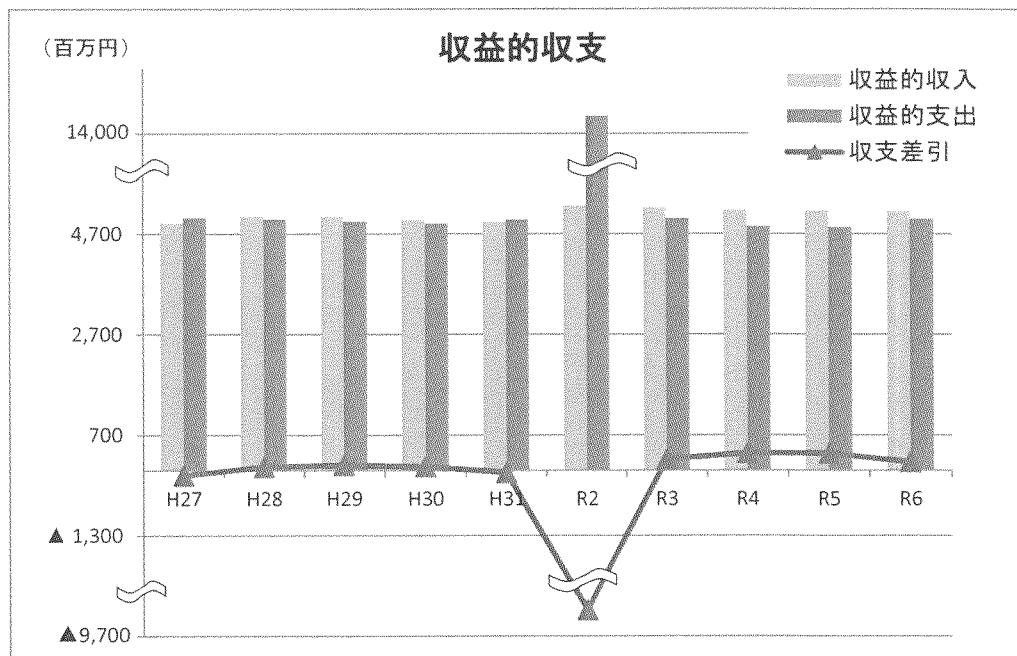
(単位:千円、千m³)

	R2	R3	R4	R5	R6	計	供給水量	単価(円/m ³)	第1次答申額(円/m ³)
修繕費	297,889	252,372	221,975	221,607	266,457	1,260,300		6.7	2.8
委託料	440,940	448,790	408,290	382,620	381,810	2,062,450		11.0	8.4
動力費	196,368	196,368	196,368	196,368	196,368	981,840	188,340	5.2	4.4
薬品費その他経費	182,727	182,180	181,633	181,086	181,086	908,712		4.8	4.6
合計	1,117,924	1,079,710	1,008,266	981,681	1,025,721	5,213,302		27.7	20.2

※ 建設負担料金の「第1次答申額」欄は、第1次答申額の基礎となる費用から今回試算したもの

※ 四捨五入のため合計値が合わないことがある

今後の経営見通し



※期末(3/31)時点の見込額。例年、9月・3月には企業債償還等に20億円程度の資金が必要となる。

参考資料 1

○京都府公営企業の設置等に関する条例（抜粋）

昭和41年12月27日
京都府条例第43号

（組織）

- 第3条 法第7条ただし書の規定により公営企業に管理者を置かないものとする。
- 2 法第14条の規定により公営企業の管理者の権限に属する事務を処理させるため、府民環境部及び建設交通部並びに京都府営水道事業経営審議会（以下「府営水道審議会」という。）及び京都府流域下水道事業経営審議会（以下「流域下水道審議会」という。）を置く。

（府営水道審議会）

- 第4条 府営水道審議会は、知事（公営企業の管理者の権限を行う知事をいう。以下同じ。）の諮問に応じ、供給料金その他の水道事業の経営等に関する重要事項について調査審議する。
- 2 府営水道審議会は、調査審議のため必要があるときは、水道用水の供給を受けている市町から意見を聞くことができる。
- 3 府営水道審議会は、委員20人以内で組織する。
- 4 府営水道審議会において、専門の事項を調査審議するために必要があるときは、前項の規定にかかわらず、専門委員を置くことができる。
- 5 委員及び専門委員は、学識経験を有する者その他適当と思われる者のうちから、知事が任命する。
- 6 委員の任期は、2年とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。
- 7 前各項に定めるもののほか、府営水道審議会の組織及び運営に関し必要な事項は、法第10条に規定する企業管理規程で定める。

第5条～第8条（略）

附 則（略）

附 則（平成31年条例第4号）抄

（施行期日）

- 1 この条例は、公布の日から起算して1月を超えない範囲内において規則で定める日から施行する。

（平成31年規則第22号で平成31年4月1日から施行）

参考資料2

○京都府公営企業の組織等に関する規程（抜粋）

昭和39年4月1日
京都府公営企業管理規程第1号

（趣旨）

第1条 この規程は、京都府公営企業の設置等に関する条例（昭和41年京都府条例第43号）第3条第2項に規定する府民環境部及び建設交通部並びに京都府営水道事業経営審議会及び京都府流域下水道事業経営審議会の組織等に関し必要な事項を定めるものとする。

第2条～第27条 （略）

（京都府営水道事業経営審議会の会長及び副会長）

第28条 京都府営水道事業経営審議会（以下この章において「審議会」という。）に会長及び副会長を置く。

- 2 会長及び副会長は、それぞれ委員が互選する。
- 3 会長は、審議会を代表し、会務を総理する。
- 4 副会長は、会長を補佐し、会長に事故あるときは又は会長が欠けたときは、その職務を代理する。

（審議会の会議）

第29条 審議会の会議は、会長が招集し、会長が議長となる。

- 2 審議会は、委員の過半数が出席しなければ、議事を開き議決を行うことができない。
- 3 審議会の議事は、出席した委員の過半数で決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

（審議会の部会）

第30条 審議会に、専門の事項を調査審議するため、部会を置くことができる。

- 2 部会は、委員及び専門委員をもつて組織する。
- 3 部会に属する委員及び専門委員は、会長が指名する。
- 4 部会に部会長を置き、部会に属する委員及び専門委員の互選によりこれを定める。
- 5 部会長は、部会の会務を掌理する。
- 6 前条の規定は、部会について準用する。この場合において、同条中「審議会」とあるのは「部会」と、「会長」とあるのは「部会長」と、「委員」とあるのは「委員及び専門委員」と読み替えるものとする。

（意見の聴取）

第31条 審議会及び部会は、調査審議のため必要があるときは、関係者等の出席を求めて意見を聞くことができる。

（審議会の庶務）

第32条 審議会の庶務は、部において処理する。

（会長への委任）

第33条 この規程に定めるもののほか、審議会の運営に必要な事項は、会長が審議会に諮つて定める。

附 則（平成31年企管規程第4号）

この規程は、平成31年4月1日から施行する。